中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定

（上接第二版）

（五）综合发挥纪律教育约束、保障激励作用。建立健全常态化长效化纪律教育机制，把党章党规党纪作为党员、干部培训的必修课，引导党员、干部学纪明纪守纪，养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。加强全周期纪律教育，抓住入党入职、职务变动、家庭变化、离职退休等各个重要节点加强纪律提醒。根据不同职务职级和不同行业党员、干部履职要求，明确应知应会纪律法规。抓好新提拔干部、关键岗位干部、年轻干部等重点对象的纪律培训。坚持惩前毖后、治病救人，深化运用监督执纪“四种形态”，注重用好“第一种形态”，层层设防，最大限度教育挽救党员、干部。坚持实事求是、依规依纪依法，把思想政治工作贯穿始终，增强执纪问责规范性准确性，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。坚持严肃纪律和关心爱护相统一，推动党员、干部在遵规守纪中改革创新、干事创业。严肃查处诬告陷害行为，及时开展澄清正名工作。做好受处理处分党员、干部的跟踪回访和教育管理工作。

七、坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐

一体推进不敢腐不能腐不想腐是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针。必须牢记党除了工人阶级和最广大人民群众的利益没有自己特殊的利益、党同腐败水火不容，坚定走好中国特色反腐败之路，加强党中央对反腐败工作的集中统一领导，更加注重标本兼治、系统施治，坚持从严惩、精准治、有效防、一体抓，将反腐败斗争进行到底。

（一）保持惩治腐败高压态势。深刻认识反腐败斗争形势仍然严峻复杂、铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重，坚持有腐必反、有贪必肃、除恶务尽，坚决“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，始终保持战略定力和战斗韧性，一刻不停歇、半步不退让，更加有力遏制增量、更加有效清除存量，决不让腐败分子有藏身之地，决不允许有“铁帽子王”、“丹书铁券”。突出重点领域、重点问题、重点对象，深化权力集中、资金密集、资源富集领域腐败问题整治，重点查处政治问题和经济问题交织、政商勾连、资本向政治领域渗透等问题，注重查处各种风险背后的腐败问题，着力查处“关键少数”特别是“一把手”腐败、年轻干部腐败，严肃查处领导干部家族式腐败、身边人腐败，坚决清除不收敛不收手、肆意妄为的腐败分子。深挖细查预期收益、约定代持、“白手套”、政商“旋转门”等新型腐败和隐性腐败，坚决打击利用互联网、虚拟货币、跨境资金、区块链等实施的腐败行为。常态化整治群众身边不正之风和腐败问题，围绕就业、养老、社保、住房、教育、医疗、“三农”等领域问题深化治理，严肃查处贪污侵占、截留挪用、虚报冒领、吃拿卡要等问题，严惩“蝇贪蚁腐”，持续推进扫黑除恶“打伞破网”。深化反腐败国际合作，加强追逃防逃追赃，加大跨境腐败案件查办力度。深化受贿行贿一起查，依规依纪依法查处行贿行为，加强对重点行贿人的联合惩戒，防范和打击“围猎”行为。加强廉洁风险隐患动态监测，建立腐败预警惩治联动机制。推动发生重大腐败案件的地方、部门和单位彻底肃清流毒、修复政治生态。

（二）加强对权力运行的制约和监督。坚持秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权，防止和纠治擅权妄为、滥用权力、玩忽职守等行为。健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，加强对权力配置、运行的规范和监督，及时发现问题、纠正偏差，更加科学有效地把权力关进制度笼子。抓住政策制定、议事决策、审批监管、执法司法等关键环节，规范职责权限、行权边界、工作程序，规范自由裁量权，防止权力设租寻租。加快重点领域、新领域权力运行规范和制约机制建设。建立重点行业权力清单、基层小微权力清单。落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录通报制度。

（三）夯实崇廉拒腐思想根基。加强新时代廉洁文化建设，丰富内容和载体，教育引导党员、干部自重自省、慎独慎微，自觉拒腐防变。发展积极健康的党内政治文化，运用党的创新理论蕴含的理想信念、价值理念、道德观念、纪法意识涵养党员、干部清廉操守。把廉洁文化融入社会主义核心价值观建设，把廉洁教育融入国民教育体系，营造廉荣贪耻的社会氛围。创新廉洁宣传教育机制，线上线下联动，分层分类确定内容和方式，增强针对性有效性。发挥勤廉典型示范引领和违纪违法案例警示震慑作用。督促领导干部带头构建亲清政商关系，加强家庭家教家风建设，严格教育管理亲属和身边工作人员。

（四）增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能。深入研究把握社会主义市场经济条件下反腐败规律，健全反腐败法律法规，坚持不敢腐不能腐不想腐同时发力、同向发力、综合发力，着力铲除腐败滋生土壤和条件。健全党委统一领导下纪检监察机关同有关部门协作配合机制，以全链条协作促进一体化治理。抓实以案促改促治，对重大案件中发现的行业性系统性腐败问题进行专项治理，通过查处案件健全制度机制，消除权力运行漏洞、监管盲区、制度空白，形成监督、办案、整改、治理闭环。把握腐败新动向新特点，深化数字纪检监察体系建设，推进公权力大数据监督平台建设，提高反腐败穿透力。

八、坚持制度治党、依规治党

加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。必须坚持把党章作为全党的根本行为规范，深化党的建设制度改革，推动依法治国和依规治党有机统一，为持之以恒推进全面从严治党提供有力制度保障。

（一）完善党内法规制度体系。科学编制党内法规制定工作规划计划。统筹党内法规立改废释，注重系统集成，加强配套衔接。根据持之以恒推进全面从严治党实际需要制定完善党内法规制度，及时补齐制度短板。建章立制要针对突出问题，确保便利管用。完善党内法规解释机制。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。

（二）增强制度执行力。强化制度刚性约束，坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特殊、执行制度没有例外。推动党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。加大党内法规公开力度。加强党内法规制度学习培训。把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程，贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理各方面，确保制度时时生威、处处有效。坚决纠正有令不行、有禁不止，防止制度执行做选择、打折扣、搞变通，避免制度空转。

（三）大力破除潜规则。坚持立明规矩，推进党务政务公开。教育引导党员、干部讲原则、遵法纪、守正道，在权力行使、政策执行、项目争取、干部选用、评优评先等方面自觉反对和抵制潜规则。坚决纠治“搭天线拜码头”、“原则不如关系”、“章子不如条子”、不给好处不办事、暗箱操作等乱象，坚决抵制商品交换原则和人身依附关系侵蚀党内生活。健全举报机制，严肃查处结交或充当政治掮客、政治骗子行为。建立类案分析回溯、整改通报制度，完善政治生态动态监测、研判、治理机制。

持之以恒推进全面从严治党，必须进一步完善党和国家监督体系。做实党委（党组）全面监督，加强对各类监督主体的领导。修订党内监督条例。完善纪检监察工作双重领导体制，做实监督检查和查办腐败案件以上级纪委监委领导为主，注重力量协同和优化，加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接。用好县乡村监督资源和力量，健全基层监督体系，完善提级监督、交叉监督等机制，畅通群众监督渠道，促进基层监督和基层治理有机贯通。推动党内监督同人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督深度融合、高效联动，形成监督合力。全面贯彻党的巡视工作方针，落实巡视工作条例，用好常规巡视、专项巡视、机动巡视、提级巡视等方式，创新巡视方法，加大巡视“回头看”力度，加强巡视整改和成果运用，深化巡视巡察上下联动，提升对村巡察质效，发挥巡视综合监督利剑作用。

持之以恒推进全面从严治党，是全党的共同政治责任。必须扭住管党治党责任制“牛鼻子”，压紧压实党委（党组）主体责任、纪委监督责任、党委（党组）书记第一责任人责任、领导班子其他成员“一岗双责”和党员、干部具体责任，健全各负其责、统一协调的责任体系。各级党委（党组）要主动抓、用心管，扣紧责任链条，层层传导压力。县级以上党委（党组）至少每年听取一次领导班子成员履行管党治党责任情况汇报，加强督促指导。各级纪委（派驻纪检监察组）要履行好监督责任，下级纪委（派驻纪检监察组）至少每半年向上级纪委（派出机关）报告一次党委（党组）领导班子成员特别是“一把手”履行职责、行使权力情况和自身履行监督责任情况。党委各部门要履职尽责、齐抓共管。领导干部特别是高级干部要严于律己、严负其责、严管所辖，在履行管党治党责任上作示范。推进各层级各领域党建工作要实事求是、务求实效，力戒形式主义。优化责任落实考评机制，对管党治党不力、出现严重问题的严肃追责问责。

历史昭示未来，奋斗成就伟业。中国共产党在波澜壮阔的伟大征程中，铸就了矢志追求真理、始终把准前进方向，深深植根人民、始终拥有坚实根基，勇担历史使命、始终掌握战略主动，顺应发展潮流、始终走在时代前列，敢于善于斗争、始终保持必胜信心，注重强健自身、始终充满生机活力等优秀特质。一百多年来，中华大地发生的沧桑巨变，充分证明党不负历史、不负人民，不愧为中国工人阶级的先锋队，不愧为中国人民和中华民族的先锋队。伟大、光荣、正确的中国共产党，历经风雨而初心不改，目标笃定并勇毅前行，将牢记“三个务必”，永葆赶考的清醒坚定，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，坚决战胜前进道路上的一切艰难险阻，不断创造更加美好的未来！

全党要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，励精图治、奋发图强，持之以恒推进全面从严治党，不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面，团结带领全国各族人民为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗！

（新华社北京11月1日电）

“推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件”

（上接第一版）

一份“推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件”出炉，之于中国式现代化新征程的分量，千钧重。

“党和人民赢得强党强国的历史主动”

“十四五”圆满收官，“十五五”开局良好。党的二十届四中全会以来，改革发展稳定、内政外交国防，成绩单沉甸甸的。

习近平总书记受中央政治局委托作工作报告，既有理论的创新，也有实践的纵深。

讨论中，与会同志结合各自领域的工作，谈感悟、讲信心。从习近平党建思想的科学指引，到新时代管党治党、兴党强党取得伟大成就；从开展树立和践行正确政绩观学习教育，到隆重庆祝中国共产党成立105周年；从新时代中国特色社会主义事业开创崭新局面，到“两个确立”这一新时代取得的重大政治成果，他们将报告同《决定》稿关联起来去讨论思考。

全会一致认为，新时代全面从严治党取得伟大成就，“从根本上扭转了管党治党宽松软状况，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强有力”。

“新时代全面从严治党开辟了百年大党自我革命新境界，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，党和人民赢得强党强国的历史主动。”

历史主动从何而来？

全会通过的《决定》提出持之以恒推进全面从严治党的7条原则：坚持服务使命任务，坚持以党的政治建设为统领，坚持全面从严，坚持问题导向，坚持守正创新，坚持以上率下，坚持依规治党。《决定》指出：“这些原则是新时代全面从严治党经验的科学总结，必须长期坚持并不断丰富发展。”

习近平总书记深刻指出，“服从服务于党和国家事业发展，历来是党的建设的重要原则”“《决定》稿起草坚持不忘初心、牢记使命”。

为人民而生、因人民而兴。红船启航之时的千钧一诺，融入管党治党的百年征程，写入《决定》的字里行间，开始引领坚定前行的又一程。

《决定》“第一板块为第一部分，是总论”“阐述持之以恒推进全面从严治党的重要性紧迫性和总体要求”，回顾光辉历程、总结伟大成就、分析形势任务、提出指导思想、阐明遵循原则，凝练深刻、衔接有序。

其中，有历史的昭示、有理论的升华、有实践的凝萃。

新时代新征程上，习近平总书记多次思索如何继续回答好延安“窑洞之问”。而此次，结合党的百年历程，《决定》深刻阐释：找到“让人民来监督政府”和“自我革命”两个跳出治乱兴衰历史周期率的答案，这是中国共产党的独特创造，永载马克思主义政党建设史册。

分组讨论时，与会同志热议为何要“持之以恒”，一致认为，总书记在说明中关于“三个必然要求”的重大论断，如黄钟大吕：

“这是保持党的先进性和纯洁性、巩固党的长期执政地位的必然要求”；

“这是巩固和发展全党高度团结统一、党心军心民心高度凝聚良好政治局面的必然要求”；

“这是完成党的历史使命、推动党和国家事业行稳致远的必然要求”。

党的十八大以来，习近平总书记以“虽千万人，吾往矣”的巨大政治勇气、以“得罪千百人，不负十四亿”的强烈使命担当，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，一步不退，一抓到底。

起草过程中，总书记亲自担任起草组组长，部署广泛征求各方意见，3次主持召开中央政治局常委会、2次主持召开中央政治局会议，对《决定》稿进行审议、修改。

为期4天的全会，围绕《决定》稿安排了多场分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议，不时和大家交流探讨。与会同志踊跃发言，有一份共鸣持久激荡：“新时代管党治党、兴党强党取得伟大成就，中国特色社会主义事业开创崭新局面，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。”

“增强党性是全面从严治党的根本性任务”

“党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。”

《决定》对增强共产党人的党性作出专章部署，并且放在持之以恒推进全面从严治党7项战略任务和重大举措的第一条，体现了对马克思主义执政党建设规律的深刻认识和把握，进一步丰富和发展了习近平党建思想。

“增强共产党人的党性”“严格贯彻执行民主集中制”“锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍”“建设上下贯通、执行有力的严密组织体系”“驰而不息正风肃纪”“坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐”“坚持制度治党、依规治党”，全面从严治党的这7项战略任务和重大举措，架起“持之以恒推进”的四梁八柱，锚定的是“切实增强管党治党整体效能”。

今天的全面从严治党，早不是单点发力，而是坚持以党的政治建设为统领，注重党的各方面建设协同发力、各项政策措施衔接配套，注重以上率下、点面结合、标本兼治，注重形成上下贯通、条块结合、齐抓共管的工作格局。

“持之以恒推进全面从严治党是一项系统工程，必须把党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设、反腐败斗争等作为一个有机整体来谋划和推进，着力健全全面从严治党体系。”习近平总书记强调。

着力增强共产党人的党性，这是一件迫在眉睫的现实课题。

习近平总书记曾经指出：“现在干部出问题，主要是出在‘德’上、出在党性薄弱上。”《决定》指出“少数党员、干部包括高级干部党性不强，理想信念动摇甚至缺失，群众感情淡薄，政绩观出现偏差……”

“把加强党性修养作为终身课题”，全会提出党员、干部必须在六个方面下功夫：坚定理想信念、铸牢对党忠诚、厚植为民情怀、坚持实事求是、纯正道德品质、保持清正廉洁。

锤炼党性，对党员、干部来说，首要的是坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，做到学思用贯通、知信行统一，要“在实践中锤炼党性”，堪当民族复兴重任，做中国式现代化建设的坚定行动派、实干家。

“在实践中锤炼党性”，从地方到中央，习近平总书记率先垂范。“我将无我，不负人民”见格局，“把泪焦桐成雨”映情怀，“作风建设永远在路上，永远没有休止符”展决心……这些话语深刻诠释：“党性和人民性从来都是一致的、统一的。”

与会同志一致认为，要进一步坚定对马克思主义的信仰、对共产主义的信念、对中国特色社会主义的信心，做到“虔诚而执着、至信而深厚”。

党的十八大以来，着眼于“把党建设好、建设强”，将加强党性修养作为新时代党的建设新的伟大工程的重要内容，不断赋予习近平党建思想以新的时代意蕴。

党的二十大，把“坚持党性党风党纪一起抓”“提高党性觉悟”纳入全面从严治党战略部署；这次全会，又提出新举措，“用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性”。

研读《习近平党建文选》第一卷、第二卷，贯通学习《习近平文化文选》第一卷、第二卷，有许多旁征博引的典故：春秋时期宋国大夫正考父在家庙鼎上铸下的铭训，东汉时期杨震“四知拒金”的故事……党史故事、新时代廉洁文化，“第二个结合”生动运用于全面从严治党。新时代管党治党、兴党强党新境界，扎根于五千年没有断流的中华文明，根本在于党的创新理论指引。

“把党的建设面临的突出问题整治好、解决好”

问题是时代的声音，“突出问题导向”是《决定》起草中着重把握的几点之一。

“把解决党内突出问题作为着力点，不回避矛盾，不讳疾忌医，在纠偏治乱、激浊扬清中提高工作水平。”

新时代全面从严治党取得历史性、开创性成就，基本实现中国式现代化进入关键时期，《决定》作为推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件，世人关注。

犹记党的十八大后，“四大考验”“四种危险”的警示声，仍在耳畔。刀刃向内、重典治乱！以习近平同志为核心的党中央“直面一度出现党的领导弱化虚化淡化、管党治党不严不实不力、党内一些问题触目惊心的严峻现实”。

全会上，习近平总书记提出全面从严治党的任务面临三个“更加艰巨”：党团结带领人民维护国家主权、安全、发展利益任务更加艰巨，党团结带领人民推动改革发展、维护社会和谐稳定任务更加艰巨，党保持先进性和纯洁性任务更加艰巨。

这是随着世情国情党情发生深刻变化，党面临许多新情况新问题作出的新的重大判断。这一重大判断是从巩固党的长期执政地位、实现中华民族伟大复兴的战略高度作出的，为持之以恒推进全面从严治党提供了根本遵循。而同时，党面临的“四大考验”和“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的。

全面从严治党永远在路上。

清醒而坚定，这正是中国共产党人对待问题的态度。只有坚持问题导向，才能让全党认识到全面从严治党的重要性、紧迫性，增强战略定力，增强必胜信心。

《决定》7条原则里，有一条是“坚持问题导向”。作说明谈及此，总书记一语中的：“《决定》稿几个部分不是按照党的建设总体布局平铺开来、面面俱到，而是抓住关键要害、聚焦突出问题谋篇布局。”

有的放矢，靶向施策。正如习近平总书记在作说明时所强调的，“谋划思路举措坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题，找准问题症结，深入研究论证，提出有针对性的对策。”

曾经有人观望，全面从严治党，会不会是一阵风？实践证明，力度不减，慎终如始，永远在路上。全会释放了鲜明的信号：“坚持严的基调”“必须一以贯之、一严到底”。

这是写于时间长卷的坚守。

人们清晰记得，习近平总书记在十八届中央政治局常委同中外记者见面时的承诺：“我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党”。

2014年12月，首次提出“全面从严治党”并将其纳入“四个全面”战略布局。此后，党的十八届六中全会专题研究全面从严治党问题；党的十九大将“坚持全面从严治党”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一；党的十九届六中全会将“明确全面从严治党的战略方针”列为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容；党的二十大系统部署“坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程”。

坚定不移推进，取得一系列理论创新、实践创新、制度创新成果，构建起全面从严治党体系。

一抓到底，雷霆万钧，立起了口碑、赢得了人心，也令外媒慨叹中国共产党的反腐败成绩是“足以同在中国这样一个世界上人口最多的国家解决温饱问题、极大消除贫困相提并论的一个巨大贡献”。

这是着眼未来的坚定选择。

全会第二次会议召开于29日下午，习近平总书记再次强调“进一步提高对持之以恒推进全面从严治党重要性紧迫性的认识”，他讲述问题，层层深入、条分缕析，厘清认识、凝聚共识。

习近平总书记谈到了有些人的疑问：“全面从严治党是妨碍了经济社会发展还是保障和促进了经济社会发展？”

“党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，全面从严治党发挥了根本保障作用”。

“如果说全面从严治党对经济社会发展有影响，那么这种影响就是积极的而不是消极的。因为全面从严治党是扶正祛邪、清淤除障、纠偏治乱，坚决整治一切不正之风和腐败现象，保护的是公平竞争的市场环境，激发的是干事创业的正能量，阻止的是将不法利益掺杂其中、损害人民根本利益的有害经济行为。”

习近平总书记的声音回荡会场：“面向未来，不管遇到什么难题，不管经受多大风浪考验，我们都要保持定力、坚定信心，一以贯之全面从严治党，不能有丝毫犹疑和退缩。”

“矢志追求真理，始终把准前进方向”，发轫于红船启航、开辟于伟大远征，贯穿革命、建设、改革不同历史时期，于波澜壮阔的新时代，积厚成势。

“全会决定，中国共产党第二十一次全国代表大会于2027年下半年在北京召开。全会认为，党的二十一大是我们党在基本实现社会主义现代化的关键时期、向第二个百年奋斗目标进军新征程上召开的一次十分重要的代表大会，是党和国家政治生活中的一件大事。”

新征程是党和人民的新长征。“深入学习贯彻全会精神是当前和今后一个时期全党的重大政治任务。”在习近平党建思想的科学指引下，全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，持之以恒推进全面从严治党，一定能不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面，在新的长征路上奋力创造新的辉煌。

（新华社北京10月30日电）