

把握推动养老事业和产业协同发展的着力点

□ 胡宏伟

“十五五”规划纲要提出“深入实施积极应对人口老龄化国家战略,健全养老事业和产业协同发展政策机制”,为新时代养老事业和产业协同发展提供了指引。促进养老事业和产业协同发展,是贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略的必然要求,也是实现养老服务高质量发展的重要路径。我们要深刻把握推动养老事业和产业协同发展的重要意义和着力点,不断满足老年群体日益增长的美好生活需要,促进老有所养、老有所为、老有所乐。

促进养老事业和产业协同发展,是应对我国人口结构深刻变化的战略选择。据国家卫生健康委预计,到2035年左右,我国60岁及以上老年人口将突破4亿,占总人口比例将超过30%。人口老龄化与家庭小型化、少子化叠加,传统家庭养老功能持续弱化,单靠政府或市场养老,都难以满足快速增长的多元化、多层次养老需要。推动二者协同,既需要夯实政府保基本、兜底线的职责,也需要激发市场活力,满足多层次、多样化养老需求,凝聚应对老龄化的强大合力。这是推动经济发展与民生改善良性循环的内在要求。养老服务业既是重大民生事业,也是潜力巨大的朝阳产业。推动养老事业与产业协同发展,有助于以发展普惠型养老服务保障基本民生、促进社会公平,以壮大养老产业培育经济新动能、扩大就业,实现社会效益与经济效益统一。这是满足老年群体日益增长的美好生活需要的必然路径。当前,我国老年人养老需求正从“生存型”转向“发展型”,然而,我国基本养老服务供给不均衡,中高端服务发展不充分的问题仍然存在。养老事业聚焦基础普惠服务,养老产业侧重个性高品质服务,二者协同、互补、互促,才能形成完善的养老服务体系,有力提升老年群体的获得感、

幸福感、安全感。

健全养老事业和产业协同发展政策机制。统筹政府兜底保障与市场多元供给,破解条块分割与资源错配,为实现养老服务体系可持续运行夯实制度保障。一是以清单制度厘清协同边界。基本养老服务在实现老有所养中发挥重要基础性作用,必须明晰基本养老服务清单边界范围。要完善基本养老服务清单制度,建立动态调整机制,结合经济社会发展水平、财力状况等因素,定期优化清单内容与保障水平,既兜牢基本民生底线,又为产业发展预留合理空间。二是以政策组合激活协同功能。统筹财政、税收、土地、金融等政策工具,构建“政府引导、市场主导、社会参与”的资源配置机制。在公共资源投入上,保障基本养老服务清单内容充分落地,确保兜底保障的精准性与充分性。同时,全面落实养老机构税费优惠、水电气热执行居民生活类价格等支持政策。在市场资源激活方面,通过政府和社会资本合作(PPP)、贷款贴息、风险补偿等政策工具,降低社会资本准入门槛,引导社会力量有序参与养老服务供给,支持符合条件的养老服务企业上市融资,通过政策红利激发产业发展活力。三是以全链条标准夯实协同基础。构建科学合理的养老服务标准体系,加快重点急需、基础通用标准的制修订,为各类养老服务机构提供统一的标准遵循。

健全分级分类的养老服务供给体系。这是实现养老资源精准配置、满足不同老年群体差异化需求、推动养老服务高质量发展的关键支撑。要夯实居家社区养老基础地位。发展社区嵌入式养老服务,培育专业化、品牌化、连锁化社区养老服务机构。鼓励社区和机构整合日间照料、康复护理、助餐助浴、精神关爱等多元功能,为老年人提供“一站式”就近服务。发

展家庭养老床位,推进居家适老化改造。优化机构养老专业支撑作用。发挥公办养老机构兜底保障作用,保障特困老年人和经济困难失能失智老年人集中供养需求;引导社会力量兴办普惠性养老机构,满足中等收入群体刚性养老需求;发展高端养老机构,适应多层次、多样化改善型养老需求。提升养老机构专业照护能力,推动养老机构向社区延伸、向家庭赋能,形成功能互补、资源共享的发展格局。积极推进医养结合,依托现有医疗卫生和养老服务网络,完善医养结合服务体系,支持养老机构内设医务室、护理站,拓展服务功能,依法依规赋予相应处方权。深化医疗养老机构服务衔接,实现医疗、康复、护理、养老服务资源高效协同。

引导各类资源要素赋能养老事业和产业良性互促。这是补齐养老服务供给短板、优化资源配置的关键举措,有助于激发养老市场内生动力。推动国有资本参与养老服务发展,鼓励国有企业、事业单位盘活闲置资产发展养老服务,重点保障中低收入老年群体的兜底和普惠需求。通过夯实事业底版,为产业发展提供稳定客群和服务场景,形成“事业托底、产业跟进”的良好格局。激发经营主体活力。进一步破除社会资本隐性准入壁垒,引导互联网、地产、保险、医疗等行业跨界融合布局,培育龙头企业和专精特新企业,推动养老产业规模化、连锁化、品牌化发展。丰富养老产品服务供给,围绕生活照料、健康护理、康复辅助等核心需求,加强适老化研发设计;拓展旅居养老、抱团养老等新业态。强化科技赋能,加快养老智能产品与服务研发落地,以产业创新反哺养老事业,形成产业促创新、创新强事业的良性循环。

(转自2026年7月2日《人民日报》)

在增强供需适配性平衡性中推动高质量发展

□ 李 涛

供给与需求是市场经济内在关系的两个基本方面。对供给侧与需求侧的管理和调控,不仅是市场运行的驱动力,也是政府政策的落脚点。《习近平经济文选》第一卷中的多篇著作对此作出深刻论述。比如,《加快构建新发展格局,把握未来发展主动权》指出:“供需两端同时发力、协调配合,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,实现国民经济良性循环”;《确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远》指出:“要坚持供需两侧协同发力、动态平衡,持续深化供给侧结构性改革,有进有退、有保有压,增强供给与需求的适配性、平衡性”。新时代,我国社会主要矛盾转化,推动经济运行在供需两侧呈现出新特征。增强供给与需求的适配性、平衡性,是以习近平同志为核心的党中央在深刻洞察经济发展规律、精准把握供需关系变化新趋势的基础上提出来的,对于落实“十五五”规划纲要提出的“统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革”,对于推动形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,对于在增强经济发展平衡性中推动高质量发展,都有着重要的理论和实践意义。

对社会主义市场经济条件下供需规律的认识达到新高度

习近平总书记在《推进供给侧结构性改革要处理好几个重大关系》中指出:“供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面,供给侧和需求侧是管理和调控宏观经济政策的两个基本手段。”我们党对供需关系的认识,是在马克思主义政治经济学基本原理指导下,在从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制的伟大实践中形成的。这一过程不仅反映了生产力水平的巨大飞跃,也体现了生产关系的不断调整完善。

进入新时代,我国经济发展的传统要素驱动力减弱,供需矛盾从“总量缺口”转化为“结构错配”。一方面,内需不足仍是经济运行中的突出矛盾,如消费需求的收入支撑不够、民间投资的活力未能充分释放等;另一方面,供给的适应性和灵活性面临挑战。我们党审时度势,强调供需需求侧谈供给侧或放弃供给侧谈需求侧都是片面的,二者不是非此即彼、一去一存的替代关系,而是要相互配合、协调推进。习近平总书记关于增强供给与需求的适配性、平衡性的重要论述,正是针对这样的现实经济问题提出的。

具体来看,适配性表现为供给与需求两侧动力强劲、总体匹配,二者通过向更高水平主动调整,实现在结构与效能上的总体适配。供给侧依靠科技创新和制度创新,可以形成自主可控、质量引领的产出能力,适配有效需求并创造新需求;需求侧依托收入增长与结构优化,可以扩大有收入支撑的消费需求、有合理回报的投资需求,有本金和债务约束的金融需求,以有效需求牵引供给,实现更为强劲的经济增长。平衡性表现为供给与需求两侧动态平衡、良性互动,二者通过多种机制的有效互动,趋向并形成高水平的动态平衡。这离不开有效市场和有为政府有机结合,供给通过“有进有退、有保有压”的结构性调整主动靠拢需求,需求也通过自身升级与持续增长来牵引供给,最终畅通经济循环、提升发展效能。

习近平总书关于增强供给与需求的适配性、平衡性的重要论述,标志着习近平经济思想对社会主义市场经济条件下供需规律的认识达到了新高度,为解决供需矛盾提供了理论指导和行动指南。只有在应对惊涛骇浪中掌握发展主动权,既善于用改革的办法解决供给侧的结构性问题,通过科技创新和制度创新突破供给约束堵点;又善于发挥我国超大规模市场优势,挖掘内需潜力,不断扩大内需,才能为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复

兴伟业奠定坚实基础。

增强供给与需求的适配性、平衡性具有重要理论价值

增强供给与需求的适配性、平衡性,不仅植根于中国经济发展的生动实践,更具有深厚的理论底蕴与重大的创新价值,既继承和发展了马克思主义政治经济学,又实现了对西方经济学的超越。

对马克思主义政治经济学的继承和发展。马克思主义政治经济学根据社会基本矛盾运动来考察供给与需求的关系,分析了资本主义基本矛盾引发的生产相对过剩,并揭示了资本主义条件下存在的社会生产两大部类比例失调问题,指出生产和消费每一方都表现为对方的手段,以对方为媒介,两者相互依存、互不可缺。这对理解社会主义市场经济条件下的供需关系具有一定指导意义。

增强供给与需求的适配性、平衡性,将马克思主义政治经济学基本原理中关于社会再生产的理论、关于生产和需要关系的理论同中国社会实际相结合,创造性地从适配性和平衡性两个方面分析社会主义市场经济条件下的供需关系,并强调适配性与平衡性的辩证统一。适配是平衡的基础,没有精准适配的平衡容易形成“低水平均衡”;平衡是适配的保障,脱离平衡的适配往往难以持续。这对发展马克思主义政治经济学作出了原创性理论贡献,赋予了马克思主义政治经济学关于社会再生产的理论、关于生产和需要关系的理论新的时代内涵。

对西方经济学的超越。增强供给与需求的适配性、平衡性,植根于中国作为一个超大规模的发展中国家的成功实践,从多个维度实现了对西方经济学的深刻反思与整体超越。这主要体现在以下方面。

一是在价值观上的超越。西方经济学通常将“理性人”假设为理论基点,关注抽象的市场效率与个体效用,往往遮蔽了真实社会关系中人的多维需求与发展权利。增强供给与需求的适配性、平衡性坚持以人民为中心的发展思想,将满足人民日益增长的美好生活需要作为供需互动的目标,将增进人民福祉、促进人的全面发展作为评价供需平衡的尺度,使理论超越了冷冰冰的物与数的计算,真正服务于人的全面发展和社会全面进步。

二是在历史观上的超越。西方经济学往往致力于提炼超越时空的所谓供需“一般规律”,容易陷入脱离实际和发展条件的教条主义。增强供给与需求的适配性、平衡性强调一国供需关系管理的侧重点必须依据其发展阶段的客观变化来进行战略抉择,要求适应发展阶段性特征和经济形势变化,揭示了我国解决经济发展问题从“有没有”到“好不好”这一历史过程的思想脉络,回应了高质量发展阶段社会主要矛盾转化的理论需求。

三是在方法论上的超越。西方经济学分析大多预设了一个可被逼近或恢复的静态均衡状态,将经济系统类比为寻求稳态的机械装置,对供给与需求的管理和调控往往只是割裂的。增强供给与需求的适配性、平衡性坚持一切从实际出发、具体问题具体分析,把对供给与需求的管理和调控视为不可分割的整体,将经济发展理解为一个需求牵引供给、供给创造需求的螺旋上升的持续互动过程。它所追求的动态平衡,是一种供给与需求在质量和结构上不断相互匹配、相互激发的适应性稳定状态,是一个内生于发展进程的、主动构建的良性循环。

四是在对策论上的超越。西方经济学通常认为“市场与政府非此即彼”,政策工具也多局限于总量层面的财政和货币政策调整。增强供给与需求的适配性、平衡性将战略规划的前瞻性、制度改革的纵深感

与政策调控的灵活性有机结合,不仅包含传统的财政和货币政策,更涵盖了以新发展理念为指导的结构性政策、以激发内生动力为目标的改革性政策,以及以引导市场预期和行为为目的的引导性政策,为大国经济在复杂变局中推动供需动态平衡、实现高质量发展提供了坚实的理论与实践路径。

在统筹好总供给和总需求的关系中彰显实践伟力

习近平总书记在《确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远》中指出:“必须统筹好总供给和总需求的关系,畅通国民经济循环。”增强供给与需求的适配性、平衡性,既是对过往经验的深刻总结,也是对未来高质量发展的科学指引,在解决供需矛盾中已经展现出强大的实践力量。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期,统筹好总供给和总需求的关系,继续增强供给与需求的适配性、平衡性,能够为中国式现代化构筑起更坚实的物质基础。

坚持以扩大内需为战略基点,加快培育完整内需体系。习近平总书记在《确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远》中指出:“扩大内需既关系经济稳定,也关系经济安全,不是权宜之计,而是战略之举。”在实践中,面对复杂多变的外部环境,我们改变了过去过度依赖“两头在外”的发展模式,立足国内超大规模市场优势,不断推动内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。这充分证明,正是依靠强大国内市场,我们才在各种风险挑战中站稳了脚跟,保持了经济的韧性。着眼长远,必须加快培育完整内需体系,促进消费和投资的良性互动。在消费方面,通过完善收入分配制度、健全社会保障体系等,进一步释放消费潜力;在投资方面,聚焦固根基、扬优势、补短板、强弱项,加强人力资源开发和人的全面发展投资,积极支持新型基础设施和无形资产投资。通过有收入支撑的消费需求与有合理回报的投资需求的相互促进,为抵御外部风险构筑深厚的战略腹地。

坚持以深化供给侧结构性改革为主线,以高质量供给引领和创造新需求。习近平总书记者在《深入理解新发展理念,推进供给侧结构性改革》中指出:“供给侧管理,重在解决结构性问题”。在实践中,我们坚持把经济发展的着力点放在实体经济上,持续深化供给侧结构性改革,通过“三去一降一补”,推动供给体系的质量和效率显著提升、产业向中高端迈进。着眼长远,必须积极培育和发展新质生产力,建设现代化产业体系。要加快推进新型工业化,推动科技创新和产业升级深度融合,运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业,积极培育生物医药、量子科技等战略性新兴产业和未来产业,以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能。通过全要素生产率的大幅提升,提供更多高技术、高效能、高质量的产品和服务,不断提升供给体系质量,以自主可控、优质高效的供给满足现有需求,创造新的需求。

坚持供需两端协同发力,在动态平衡中畅通国民经济循环,构建新发展格局。习近平总书记者在《长期坚持、不断丰富发展新时代中国特色社会主义经济思想》中指出:“宏观调控必须适应发展阶段性特征和经济形势变化,该扩大需求时要扩大需求,该调整供给时要调整供给”。在实践中,我们把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,推动国内国际双循环相互促进,提高了国民经济循环质量和效益。面向未来,要加快建设全国统一大市场,在宏观政策上更加注重统筹兼顾,着力破除阻碍要素流动的体制机制障碍,最终形成需求牵引供给、供给创造需求的良性互动,推动中国经济行稳致远。

(转自2026年7月27日《人民日报》)

银发经济是向老年人提供产品或服务,以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和,涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。习近平总书记强调:“要大力发展银发经济。支持养老产业规模化、标准化、集群化、品牌化发展,培育高精尖产品和高品质服务模式。”党的二十届三中全会指出,发展银发经济,创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。党的二十届四中全会提出:“积极开发老年人力资源,发展银发经济。”发展银发经济,是积极应对人口老龄化、增进老年人福祉的重要抓手。要以战略思维、系统思维对银发经济发展进行科学谋划、前瞻布局,努力把银发经济打造成推动经济社会高质量发展的新引擎。

一、深刻把握银发经济与高质量发展的内在逻辑

发展银发经济不仅是提振消费、扩大国内需求、推动高质量发展的重要增长极,还是培育新质生产力的重要途径。党的十八大以来,习近平总书记多次对老龄工作、银发经济作出重要指示批示,国务院及有关部委出台国家层面的有关政策法规。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》明确:“大力发展银发经济,丰富适老化产品和老年服务供给,培育银发经济龙头企业 and 知名品牌。”

银发经济“新蓝海”潜力巨大。银发经济又称老年经济、银色经济等,是伴随人口老龄化进程加速而形成的新兴经济领域。截至2025年底,我国60岁及以上老年人口达3.2亿人,预计到2035年,这一群体数量将超4亿人,银发经济规模有望突破30万亿元。养老服务业既是关系亿万群众福祉的民生事业,也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。当前,银发群体的消费观念发生了很大转变,他(她)们追求个人学习、品质生活、精神愉悦、参与社会和创造价值,产生了多元化、多层次的消费需求,推动银发经济快速增长。

银发经济不仅是商业机会,更是推动社会进步、实现“积极应对老龄化”的重要抓手。数据显示,2025年我国银发经济规模已接近10万亿元,未来市场蕴含着巨大潜力与发展空间。增进老年人福祉,是发展银发经济的出发点和落脚点。因此,我们要推动银发经济扩容提质,加强老年用品研发和推广,不断丰富养老服务场景,强化质量监管,从而更好地满足老年人需求。

强化法治保障,促进银发经济高质量发展。法治保障对经济社会高质量发展具有重要作用。银发经济作为一种经济形态,其高质量发展需要强化法治保障。一方面,法治可以保障老年人、企业、商户等的合法权益。老年人由于身体机能、认知能力等原因,可能容易受到误导和欺骗,加强法治保障可以营造良好消费环境,让老年人放心消费。另一方面,法治可以规范经济秩序。规范的市场秩序是银发经济高质量发展的基础,可以确保产品与服务的高质量供给,吸引更多社会资金资源投入,以银发经济可持续健康发展助推经济社会高质量发展。

二、关于发展银发经济的思考和建议

积极应对人口老龄化、推动经济持续健康发展和社会全面进步,必须大力发展银发经济。以驻马店市为例,《驻马店市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》提出,“积极应对人口老龄化趋势”“推进养老院、养老社区、助老餐厅等智慧化场景建设”“加快医疗服务与养老、美容、健康管理、保健用品等产业协同发展”。

银发经济涵盖养老、医疗、健康、文化、旅游等领域,基于老年人口规模发展体量,老年人所期待的美好晚年生活需要必然同步增长。驻马店市可以借助一系列政策,推动供需两端更加匹配,实现银发经济市场持续扩容升级。要立足本地实际,充分挖掘银发产业的潜在效益,带动银发产品相关产业链的完善,建设现代化银发经济产业体系,为推动经济社会高质量发展注入新的动能。

加强宣传普及,汇聚银发经济发展合力。一是举办特色主题宣介活动,通过举办大型主题市集和启动仪式,集中向银发群体宣传和展示最新的养老服务项目与养老服务产品,并围绕老年人“衣、食、住、行、用、医、养、乐”等方面需求,设置老年教育、反诈防骗、法律咨询等展位,方便老年人一站式咨询和体验。二是可以通过组织各类文体活动,宣传积极健康的生活方式,吸引老年人参与社会活动,提升生活质量。三是通过发放电子消费券、举办线下促销活动,深入挖掘银发经济在旅游、文化等领域的消费潜力,依托皇家驿站、金顶山等旅游资源,打造适老精品旅游线路,丰富老年人的休闲娱乐选择。

完善相关政策,引导银发经济积极健康发展。一是抓好政策落实和配套完善。完善社会保障、财政补贴、信贷优惠、税收政策、保险营销、金融支持、产业培育等相关配套政策,鼓励和引导社会资本投入银发经济行业,弥补市场空白。二是创新体制机制。完善和优化多层次养老保险体系,与社会福利救助等相关制度衔接,建立政府、家庭和社会力量共同参与的长护保障体系,构建医院、养老院、社区、家庭等共同参与的全链条养老体系。三是创新农村养老体系制度化设计。完善城乡居民基本养老保险制度,加快提升农村养老服务水平。

打造龙头企业,培育银发经济产业集群。一是以医疗企业为核心,打造康复辅助器具科技产业园,建设集生产、销售、研发、培训、展示于一体的综合基地。在龙头企业带动下,促进康复辅助器具产业链上下游的要素型、服务型企业持续向驻马店聚集,推动康复辅助器具产业集群化发展。二是引进和培育康复辅助器具制造、养老服务等领域的龙头企业,有效带动银发经济产业集群形成和创新发展。

引入社会力量,统筹银发经济发展资金。一是多元资金支持,申请中央预算内投资、财政补助等,利用普惠养老专项再贷款,对社会办养老机构给予建设补贴和运营补贴;通过地方政府专项债券等资金渠道,支持符合条件的养老服务基础设施建设,同时吸引社会投资,建设医养中心等。二是培育服务品牌,推广“以大带小”“智慧养老”等服务模式,建设街道综合养老服务中心、社区日间照料中心,打造“驻马店护工”品牌。三是推动产业融合,发展“养老+行业”模式,丰富养老业态。

培养与引进相结合,集聚银发发展人才。一是规范养老服务人才培养体系,推进“工学一体化”培养模式和“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”的项目化培训模式,与黄淮学院、驻马店职业技术学院、驻马店技师学院等本地高校合作,开设养老服务与管理专业,培养更多护理人员、康复师和心理医生及适老化改造专业技术人员。二是鼓励优质企业设立一批银发经济领域的见习基地,通过开展老年医学和医养结合医护人员的国家级、省级业务培训,提升从业人员的专业能力。三是提升职业吸引力,提高对从业人员的社会认同度,设立特殊岗位津贴,让专业人员真正能够“培养出来、引进过来、使用起来、留得下来”。

强化法治保障,优化银发经济发展环境。一是成立相关法治研究中心,打造银发经济法治保障专业智库,开展银发经济普法宣传与法律援助,健全完善维权体系;聚焦银发经济前沿问题,针对老年人消费维权、养老产品供给、养老金融监管等开展专题研究,为相关决策提供参考。二是出台相关政策措施等,引导解决银发经济在养老、旅游、医疗、金融等领域存在的问题,保障老年人的合法权益,营造发展银发经济的良好环境,保障银发经济高质量发展。

发展银发经济既是实现银发群体向往美好生活的现实需要,也是推动经济社会高质量发展的新动能。要将银发经济培育为新的增长点,把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程,完善支持举措、强化政策落实,促进养老事业和养老产业高质量发展。

(作者单位:中共驻马店市委党校)

加快推进银发经济高质量发展

□ 翟书俊 崔苗