

牛链赋能兴农 守护舌尖安全

——全省牛定点屠宰试点县西平观察

本报记者 王振江 陈 诚 本报见习记者 郭志远 文/图

5月6日,清晨的薄雾笼罩着西平县的乡村田野。在二郎镇小王村河南健杰综合养殖有限公司的牛舍内,32岁的返乡创业者康建波一边检查牛群长势,一边拍摄日常短视频素材。“以前牛养大就直接卖了,如今送到定点屠宰场,扫码就能实现全流程溯源,我们实实在在挣上了全产业链的钱。”他感慨。

两年前,这位“90后”养殖户养牛出栏后,大多卖给中间商,或是自行宰杀后拉去集市售卖。“养殖户心里不踏实,消费者买得也不放心。”康建波坦言。如今,出栏肉牛统一送往几公里外的定点屠宰场,经过严格检疫、规范屠宰、精细分割后,每块牛肉都贴上专属二维码。消费者在高超选购牛排时,扫码即可清晰查看肉牛养殖、屠宰加工、冷链运输的全过程,源头透明、全程可溯。

康建波的底气,始于2025年。经河南省政府批准,西平县被确定为全省唯一的牛定点屠宰试点县。由驻马店市委、市政府从市级层面进行全局性制度设计并统筹推进的试点工作,一年多来,不仅打通了从养殖棚到百姓餐桌的全链条溯源系统,更激活了肉牛产业精深加工的发展活力,在守护舌尖安全的同时,悄然改变着中原乡村的产业图景。这一探索,既是联农带农、助推乡村振兴的生动实践,也是我市以制度创新服务全国统一大市场建设的有益尝试。

开局:市域统筹

守护群众舌尖安全,制度保障是根本。长期以来,生猪屠宰依托国家《生猪屠宰管理条例》形成成熟监管体系,而牛羊屠宰仅依照《中华人民共和国动物防疫法》及部门规章管理,在定点屠宰、准入许可等实操环节缺乏全国性专项法规及统一标准,为地方先行先试预留了探索空间。

作为传统农业大市、畜牧大市,驻马店产业基础扎实。2025年,全市畜牧业产值达328亿元,位居全省第一;牛存栏65.89万头、出栏52.19万头、肉产量8.45万吨,三项指标均居全省首位。近年来,驻马店市认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于推动畜牧业高质量发展的决策部署,将畜牧业作为重点产业,印发《关于加快畜牧业高质量发展的实施意见》,建立多部门协同工作推进机制。

在此基础上,西平县被定为全省唯一的牛定点屠宰试点县,这是省、市两级从产业逻辑和食品安全治理体系现代化角度的综合考量。“省级层面负责顶层设计和方向指导,驻马店市承担统筹推进、审批把关职责。”西平县农业农村局相关负责人介绍,此次自上而下的试点探索,从一开始就带有清晰的“探路”使命。

西平县虽非传统养牛大县,却是全国生猪调出大县,全省养牛大县培育县,畜牧产业基础稳固、牛羊特色优势突出。全县肉牛存栏1.58万头、年出栏2.28万头。更为关键的是,本土企业河南启明肉食品有限公司(以下简称启明公司)凭借严苛品控与完善食品安全管理,获评高新

技术企业、省“专精特新”企业,产品覆盖全国20多个城市、310家商超门店,具备规模适中、模式可复制、产业链完整的优势,是肉牛定点屠宰试点的理想“试验田”。

“有些地方企业规模太大,标准化屠宰投资高,仅靠本地供应支撑不了利润,不利于模式推广。而启明公司能用精深加工利润反哺屠宰业务。”西平县农业农村局相关负责人说。

2025年11月13日,驻马店市政府第60次常务会议审议通过《西平县牛定点屠宰试点工作暂行办法》,设定两年试点期限,标志着驻马店市在构建现代化食品安全治理体系上迈出关键一步。

“暂行办法的起草经过了大量前期调研。”西平县农业农村局相关负责人回忆,市农业农村局提前论证了牛运输成本、传统养殖消费观念、偏远乡镇实际情况、养殖户成本变化等现实问题。其中,散户自行屠宰与定点屠宰的成本每头相差约300元,是散户接受定点屠宰的最大顾虑,也成为市、县两级制度设计的重点考量内容。

在市、县两级的引导和支持下,启明公司自2025年7月起推行“预约+集运”服务模式:按周统一调度运输车辆,经费用分摊后,每头牛的运输成本由300元降至120元左右;同时配套实施屠宰费用阶梯优惠政策,月均屠宰量10头以上享9折优惠,20头以上享8.5折优惠,有效减轻了养殖户的成本负担,成为政企协同推动产业规范发展的生动实践。

织网:闭环溯源

对于牛肉食品安全而言,全程可追溯的闭环管理系统是守护舌尖安全核心防护网。

在启明公司的屠宰车间,一套由市、县两级严密监管的闭环体系正高效运转。这里,每头牛都要经历一场严苛的“身份认证”。

“现在进厂屠宰的牛,必须要有检疫证明。”西平县农业农村局相关负责人说,“省里有专门的屠宰管理系统,想宰牛得先在网报上申报,每头牛都要有对应的检疫证明,上面有检疫编号和耳标号。”

这套电子管理系统是河南在全国率先推行的,从2012年前后开始运行。“电脑系统不认人情,一步没做好,下一步就推进不了。”西平县农业农村局一名检疫员说,“养殖档案里记录了疫苗接种时间、休药期情况。要是没过休药期,系统就不让申报检疫,自然出不了证,从根源上把控了质量。”

成为试点后,启明公司在设备升级方面新增投入100多万元,包括新购置十几台检验检测设备、配置4名专项品控人员、改造屠宰生产线、更新待宰圈和车间地面、完善化验室相关设施等。此外,公司还严格执行入场查验动物、宰前静养、同步检疫、出厂记录等全流程管理措施。

“追溯体系实行提前12小时报检,活牛进场后静养12小时再报检,全程规范登记,包括肉品的发放区域等信息。”启明公司总经理艾伟介绍。

这就是消费者看得见、摸得着的舌尖安全。如今,西平市场上每一块定点屠宰牛肉均附有追溯码。消费者手机扫码,即可清晰查看肉牛养殖、屠宰、检疫全流程信息。这套“一牛一码”电子追溯体系,真正实现来源可查、去向可追、责任可究,为畜产品跨区域流通提供了可信的信息基础,有效减少了区域间的信息壁垒。

试点启动以来,西平县定点屠宰肉牛17797头,较试点前同期增长17.58%;2026年1月至4月,定点屠宰肉牛4119头,较去年同期增长26.42%。目前,实行“官方兽医驻场+企业自检+监督抽检”模式,每头肉牛同步开展头蹄、内脏、胴体等各环节检疫检验,一并进行水分及违禁物质检测,“瘦肉精”落实批批检、全覆盖。合格肉品出具动物检疫合格证明与肉品品质检验合格证明,胴体施加卡环检疫标识。

这套严密的体系,既守护了百姓餐桌安全,也反哺了养殖端的价值。康建波将自己养殖的牛送到定点屠宰场后,客户扫码便能获取全部溯源信息,让买牛客户更放心。

记者观察

欢迎提供新闻线索 热线电话: 15236968166



规模化肉牛养殖基地。⑥3

融合:联农带农

产业发展的最终成效,要看群众的钱袋子有没有鼓起来。在西平肉牛产业中,启明公司是带动发展的“龙头”,遍布乡村的中小养殖户则是产业的“毛细血管”,如何将龙头效应惠及千家万户,是乡村振兴的关键。

康建波摸索的“托牛所”模式,改变了周边农户的养殖方式。“我从外地批量买小牛回来,先在厂里调理15天,等小牛适应本地水土、吃喝正常了,周边农户再过来挑选。”康建波说,养殖过程中遇到疫病问题,厂里的兽医免费上门服务。牛养大后,他再帮忙回收、送到定点屠宰场加工。

这种模式的吸引力在于“兜底”:购牛后15天应激期包退换、包防疫、包健康,还为农户建立养殖档案并提供跟踪服务。“公司能承担牛的少量损耗成本,而农户购进一头牛犊就要8000元,一旦死亡损失巨大,‘兜底’就是让他们没有后顾之忧。”康建波说。

目前,与康建波合作的农户已超300户,分布在驻马店市周边。仅西平县就新增农户近100户,其中不少是55岁以上的留守老人。小王庄村65岁的陈卫平在养殖场务工,月收入2000多元。康建波介绍,农户散养可充分利用田间杂草、家庭剩粮剩食及

秸秆喂牛,节约饲料成本;不计人工成本的话,单头牛收益在5000元左右,高于规模化养殖场的3000元。这种模式既吸纳了农村闲散劳动力,又盘活了闲置土地与秸秆资源,实现经济效益与社会效益双赢。

龙头企业启明公司的带动效应更为显著:累计带动农户超6000户,帮助增收超3000万元。通过“企业+村集体合作社+农户”模式,带动300多户农户参与肉牛订单养殖,统一提供牛犊、饲料和技术指导,保底价收购,户均年增收超5万元;每年提供就业岗位600多个,务工农民年均收入4万

元至6万元;承接3300多万元乡村振兴衔接资金项目,带动100多个行政村巩固拓展脱贫攻坚成果。

西平县农业农村局相关负责人表示:“养殖、屠宰、市场、品牌化是一个全链条,加上精深加工,形成完整的产业链后,品牌效益自然显现。”目前,启明公司已开发近400个精深加工产品,涵盖牛排、火锅食材、预制菜肴等,拥有“牛县令”“味如家”等自有品牌,与沃尔玛、海底捞、锅圈食汇等企业建立长期合作。2025年,公司销售收入达5.65亿元,其中屠宰产值3.1亿元,深加工预制菜产值2.55亿元。

探路:政策攻坚

试点没有现成答案,但西平县的实践表明,只要找准堵点、精准施策,难题就能逐项破解。

改变养殖户长期形成的习惯需要耐心。过去,部分养殖户习惯在家门口屠宰,对集中屠宰不了解。西平县农业农村局工作人员逐户上门宣传,发放告知书,反复解释定点屠宰的流程和意义。同时,在车辆备案上简化程序,5头以内县境内运输不用备案;检验检疫申报也在探索更便捷的方式,方便老年养殖户操作。社会治理方面,建

立由县委副书记任召集人、分管副县长任副召集人的联席会议制度,多部门形成协同工作格局。

艾伟表示,成为试点后公司新增投入100多万元用于设备升级和品控体系建设,这既是企业必须承担的社会责任,也提升了自身管理规范化水平。

试点的价值在于探路。西平县农业农村局相关负责人表示:“我们是‘摸着石头过河’,边试点边破解难题,积累可复制经验,为全市乃至全省推广打下基础。”

更为关键的是,政策措施正在形成支撑效应。试点启动以来,西平县出台《支持肉牛产业高质量发展八条措施(试行)》(以下简称“牛八条”),从用地保障、金融支持、保险兜底等方面打出“组合拳”。

“县里鼓励我们多养牛、养好牛,给了不少政策支持。”康建波享受到2025年内牛产业奖补红利,贷款300万元,政府贴息50%。“这对我们是很好的鼓舞,更有信心好好干,贷款全部用于购进牛犊和扩建牛场。”

用地保障上,面对农业设施用地紧张现状,西平县统筹整合资源,划出300亩土地用于建设养殖基地,储备牛源、支撑屠宰产业发展。

从市级出台专项办法、县级配套“牛八条”到企业推行“预约+集运”模式,一套贯通养殖、屠宰、流通全环节的制度创新“组合拳”逐步构建形成。

一系列政策落地见效,西平县现有100头以上规模养殖场3家,产业规模效应与带动作用持续凸显。

向远:产业高地

按照部署,试点将于2027年4月结束,届时省里将组织专家总结论证,为制定相关法律法规提供参考。

市、县两级立足当下、着眼长远,聚焦关键环节同步推进多项重点工作:对标农业农村部新发布的牛屠宰规程,加快推进屠宰企业硬件升级与从业人员专业培训,全力冲刺省级验收,力争早日获批准定点屠宰许可证;持续健全全链条监管体系,深化联合执法整治,守住食品安全与行业规范底线;全力延伸产业链条,布局高端牛肉加工和预制菜研发,推动产业向高附加值环节攀升;完善联农带农机制,吸纳更多农户融入全产业链,共享产业发展红利。

肉牛从养殖到餐桌的全产业链正加速成型。公司建成涵盖冷冻加工、储藏、运输、配送的冷链物流体系,可实现48小时内全国送达;与杭州明康汇集团达成战略合作,为其300家直营店供应新鲜牛肉。西平试点依托省级追溯平台搭建全程溯源体系,为畜产品跨区域流通提供了统一可查的信用背书,有效破除信息不对称形成的流通壁垒,既是食品安全治理的制度创新在屠宰环节的落地实践,也是服务全国统一大市场建

设的积极探索。

暮色渐浓,二郎镇的牛棚亮起暖黄色灯光。康建波又拍摄了一条短视频,镜头扫过正在进食的牛群。帮农户养好牛、卖出好价钱,是他视频里常念叨的。

这场发端于屠宰环节的探索,已从“一头牛”延伸到“一条链”,从守护舌尖安全拓展为带动万家致富。驻马店市以先行先试的扎实实践,为守护群众舌尖安全、推动乡村振兴进行了积极探索。这不仅是一份正在书写的“实践样本”,更将为全省肉牛屠宰规范化、产业高质量发展,以及服务全国统一大市场建设中的食品安全监管协同,提供了可复制、可推广的“西平经验”。③3



扫码看视频



工人将切分好的牛肉进行标准化分装。⑥3

做好“链”上大文章 谱写乡村振兴“牛”篇章

□ 李丹丹

民以食为天,食以安为先。作为全省牛定点屠宰试点县,西平以制度破题、以链条赋能、以溯源护航,把“一头牛”做成“一条链”,把“小试点”做成“大示范”,不仅打通了从养殖棚到餐桌的全链条,守护舌尖安全,而且让“小农户”链接“大市场”,交出畜牧业高质量发展、联农带农增收的优异答卷。

这一探索,破题在制度创新,关键在一个“链”字。立足我市畜牧大市坚实基础,市级统筹推进顶层设计,通过试点暂行办法;西平县配套“牛八条”,用地、金融、保险、奖补精准发力。试点不局限于屠宰环节,以规范化屠宰为切口,推动产业链、价值链、供应链“三链同构”,用制度创新破解成本高、监管难等堵点,为产业发展注入强劲动能。

这一成效,核心在联农带农,落点在助农增收。创新“托牛所”模式,提供牛犊、防疫、技术、兜底回购全链条服务,让农民在家门口稳就业;龙头企业推行“企业+村集体合作社+农户”机制,带动农民增收,让农民深度嵌入产业,共享发展红利。

这一路径,重点在全程溯源,根本在舌尖安全。构建“一牛一码”闭环追溯体系,活牛进场查验动物、宰前静养、同步检疫、“瘦肉精”批批检测,全流程监管、全程留痕。消费者扫码可查牛肉的“前世今生”,实现来源可查、去向可追、责任可究,以最严标准守护百姓餐桌安全,为畜产品跨区域流通筑牢信用基石。

链动产业升级,助力乡村振兴。相信随着试点的深入探索,必将为我市畜牧业高质量发展、乡村全面振兴提供更加生动的实践示范,让产业更“牛”、乡村更美、农民更富,为农业强市建设注入强劲动能。③3



工人有序分割处理新宰牛肉。⑥3