

努力实现“十五五”良好开局

——从中央政治局会议看当前经济工作

新华社记者



2026年4月15日，村民在位于浙江省海宁市黄湾镇的浙江光禾智谷生态农业有限公司玻璃温室里采摘番茄。

新华社记者 徐 昱 摄

“十五五”开局之年，做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月28日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“以更大力度和更实举措抓好经济工作”“增强经济发展内生动力”，并作出一系列重要部署，为进一步坚定发展信心、牢牢把握发展主动、努力实现“十五五”良好开局指明前进方向。

巩固经济持续稳中向好的基础

今年一季度，我国国内生产总值（GDP）同比增长5.0%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。会议指出，“我国经济起步有力，主要指标好于预期，彰显强大韧性和活力”。

会议同时指出，“经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固”“要增强信心，以更大力度和更实举措抓好经济工作”。

“会议科学分析研判当前经济形势，既看到成绩，也不回避问题，强调切实有力做好经济工作，释放了扎实推进高质量发展的鲜明信号。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

开局关乎全局。“十五五”开局之年，紧紧抓住时间窗口，保持战略定力，集中精力办好自己的事，将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。

“更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全”“坚定不移深化改革开放，推动科技自立自强、产业链自主可控”“持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议作出一系列重要部署。

“会议强调要坚持稳中求进工作总基调，提出的决策部署方向明确、精准有力，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，体现了‘夯实基础、全面发力’的要求，旨在持续增强经济韧性，充分释放经济潜能，不断巩固拓展经济稳中向好态势，确保实现‘十五五’良好开局。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长李承健说。

用好用足宏观政策

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。会议强调，“精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”“要用好用足宏观政策”。

财政政策方面，会议提出，持续优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线。

“一季度，我国财政收支运行开局良好，财政支出靠前发力、进度近5年最快，体现了更加积极的财政政策得到有效落实。持续优化财政支出结构，进一步提高财政支出效率，有助于促进宏观经济向好发展。”中国财政科学研究院院长杨志勇说，会议强调兜牢基层“三保”底线，这将更好保障基层财政稳健运行。

加强货币政策调控，需要把握好政策实施的力度、节奏和时机。会议提出，“增强货币政策前瞻性灵活性针对性，保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

北京大学光华管理学院院长田轩

表示，这一系列部署，是实施好适度宽松的货币政策的重要安排。通过灵活高效运用各类货币政策工具、维持流动性充裕，能够实现“十五五”良好开局营造更好的货币金融环境。

“宏观经济基本面长期向好，是人民币汇率平稳运行的坚实支撑。”田轩说，我国坚持市场在汇率形成中发挥决定性作用，保持汇率弹性，同时加强预期引导，人民币汇率有望继续保持在合理均衡水平上的基本稳定。

深入挖掘内需潜力

消费和投资组成的内需是经济增长的主引擎。聚焦深入挖掘内需潜力，会议作出系列部署安排，强调“扩大优质商品和服务供给，推动消费升级”。

“我国人均GDP已近1.4万美元，居民消费需求正加快从‘有没有’向‘好不好’转型升级，人工智能等先进技术不断催生新的消费场景。未来，从供需两端协同发力推动消费升级，将进一步释放国内大市场的内需潜力，增强发展韧性。”国家发展改革委国家信息中心宏观经济研究室副主任邵蕴涵说。

今年一季度，我国服务零售额同比增长5.5%，比商品零售额高3.3个百分点。随着服务型、体验型消费蓬勃兴起，大力发展服务业成为扩大内需的重要抓手。

会议要求，深入实施服务业扩能提质行动，“我国服务业在快速发展的同时，仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。”商务部研究院研究员庞超然表示，深入实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升文旅、养老、托育等生活性服务业重点领域发展能级，有助于激活服务业发展潜力，为内需增长打开空间。

扩大内需不仅要提振消费，还要深入挖掘释放有效投资的潜力。会议指出，“加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”“推动条件成熟的重大工程项目开工”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，有效发挥重大工程

项目的牵引作用，可以积极带动有效投资，同时通过新型基础设施建设带动产业升级，发挥对消费的促进作用，实现稳投资和促消费的良性循环。

加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期重要战略任务。会议强调，“要加快建设现代化产业体系，保持制造业合理比重”。

“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。落实会议部署，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出，全面实施“人工智能+”行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理。

“当前，要深化拓展‘人工智能+’，促进新一代智能终端和智能体加快推广，培育智能原生新业态新模式。同时，要统筹发展和安全，构建治理新范式，推动人工智能成为高质量发展的‘强劲增量’。”辛勇飞说。

会议强调，纵深推进全国统一大市场建设，深入整治“内卷式”竞争。董煜表示，深入整治“内卷式”竞争，创造更加公平、更有活力的市场环境，引导企业主体通过技术创新增强竞争优势，有助于进一步释放市场活力，促进产业转型升级。

今年以来，国际局势持续动荡，全球能源安全面临严峻挑战。我国能源安全保障有力有效，一季度规模以上工业原油、天然气产量同比分别增长1.3%和3.0%。会议提出，系统应对外部冲击挑战，提高能源资源安全保障水平。

辛勇飞表示，要立足我国作为世界能源生产、消费和进口大国的国情，统筹利用国际国内“两个市场、两种资源”，积极推进油气行业高质量发展，确保各种情形下的安全保供能力，着力增强我国产业链供应链韧性。

有效防范化解重点领域风险

越是风高浪急，越要统筹好发展和

安全两件大事。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

当前房地产市场回稳的基础不断夯实，市场信心正在进一步提振。会议提出，努力稳定房地产市场，扎实推进城市更新。

“房地产市场稳的态势在增强，但不同城市之间分化依然明显，回稳基础尚需进一步巩固。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说，会议针对城市更新提出明确部署，将有力推动各地加快老旧小区功能重塑、业态升级与活力焕新，不断激活城市发展新内生动力，为经济增长积蓄强劲动能。

会议提出，有序化解地方政府债务风险，着力解决拖欠企业账款问题。在杨志勇看来，要严格落实好一揽子化债方案，坚决遏制地方新增隐性债务，以构建同高质量发展相适配的政府债务管理长效机制为方向，从根本上促进政府债务问题解决。

防控风险是金融工作的永恒主题。会议提出，推动中小金融机构改革，稳定和增强资本市场信心。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长江捷说，推动中小金融机构改革化险是当前防范化解金融风险、增强经济发展内生动力的关键举措。加快推进中小金融机构改革转型，深入推进“减量提质”，将进一步提升服务实体经济质效，更好助力释放经济发展活力。

在发展中保障和改善民生

“加强教育、医疗、托育等民生建设”“稳定生猪等农产品价格”“做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作”……会议系列部署聚焦保障和改善民生，放在高质量发展中增进民生福祉的鲜明信号。

就业是民生之本、发展之基。会议强调“强化就业优先政策导向”。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示，将着力构建就业友好型发展方式，推出稳岗扩容提质行动，支持劳动密集型行业稳定岗位，实施新兴产业和未来发展产业行业岗位开发计划，同时深入推进大规模职业技能提升培训行动，加强重点领域技能人才培养。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务已经圆满完成，今年是转向常态化帮扶的第一年。会议部署“完善常态化帮扶机制，确保不发生规模性返贫致贫”。

“我们将进一步完善常态化防止返贫致贫监测帮扶体系，做到统一规范、精准识别、动态调整。同时，做好原建档立卡脱贫人口分类管理，离开帮扶政策会出现返贫风险的，我们将继续给予帮扶。”农业农村部帮扶司司长许健民说。

为民造福是最大政绩。会议强调，要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

张林山表示，政绩观正确与否，直接影响执行力度和落实效果。各地各部门牢固树立和践行正确政绩观，求真务实、真抓实干，将更好发挥引领示范作用，不断开创中国式现代化建设新局面。

（新华社北京4月28日电）

>>>经济大省调研行

谷雨过后，中原大地碧波连畴。8500多万亩小麦拔节孕穗，绿意在黄河两岸铺展。

这片土地从不缺少“生长”的故事。但今天，另一种“拔节”更加引人注目：今年一季度，河南地区生产总值（GDP）同比增长5.2%，规上高技术制造业增加值同比增长23.4%，社会消费品零售总额同比增长3.3%，外贸进出口同比增长28.7%……数字背后，一场深刻的“蝶变”正在上演。

“十五五”开局之年，河南深入贯彻习近平总书记“经济大省要挑大梁”的明确要求，加力稳底盘、畅循环、强韧性，在研究新情况中破题开路，在解决新问题中积蓄潜能，以奋进之姿勇挑大梁。

一颗钻石的“跃迁”：产业强基聚链成群

在河南长葛市黄河旋风股份有限公司，国内首条8英寸金刚热沉片生产线正满负荷运转。6英寸、8英寸的多晶金刚石晶圆不断“生长”出来，用于人工智能（AI）服务器芯片散热。

微米、克拉、英寸，公司总经理庞文龙摊开手掌，从指尖、手指到掌心比划出三个计量单位，丈量出企业的“三级跳”：从传统工业金刚石发展遭遇瓶颈，到培育钻石突围，再到半导体散热材料“焕新”。

“我们的目标，是3年再造一个新‘黄河’。”庞文龙说。

“世界金刚石看中国，中国金刚石看河南。”作为超硬材料产业大省，河南人造金刚石产量约占全国的80%。从“工业牙齿”迈向“芯片退热贴”——一颗钻石的“跃迁”，也是河南以金刚石为代表的超硬、超轻、超薄、超纯“四超”材料产业不断强基延链、集群发展的缩影。

河南是为数不多拥有全部41个工业行业大类的省份，但“门类全”是底座，“产业强”方有底气。为更好挑起大梁，河南苦练内功，做好强产业大文章，通过聚链成群持续推动传统产业“老树发新枝”，新兴产业“新苗成大树”。

传统产业底盘大，一旦转型成功，就能释放更大能量密度。

三门峡市灵宝金矿矿业股份有限公司就是传统资源型企业“破茧化蝶”的生动样本。这家黄金产业龙头企业一度陷入生死边缘，经过改制重组，调整产业结构，拓展出金银贵金属精深加工等高附加值领域，2025年产值110亿元，净利润超5亿元。

中原热，天下足。河南小麦产量占全国超1/4，粮食总产连续9年稳定在1300亿斤以上。从“中原粮仓”到“国人厨房”再到“世界餐桌”，农业领域的跃迁也在加速。

总部位于郑州的食材供应链企业锅圈食汇，用一张“数字菜单”链接起全国上万家门店和数百家上游工厂。原本只是贸易商的鹿邑县茂源肉业，进入锅圈食汇的供应体系后，产品矩阵迅速扩展，成为中部规模最大的羊肉深加工清真源头工厂——“大象起舞，群雁齐飞”正是河南农业转型的缩影。

中国区域经济学会副会长喻新安表示，立足产业基础和规模优势，近年来通过龙头带动，聚链成群，河南一批新老产业正在从“大而全”走向“强而优”，产业经济的底盘更稳，韧性更强。

2025年，河南GDP达6.66万亿元，同比增长5.6%；五大主导产业增加值同比增长11.9%。今年一季度，河南GDP同比增长5.2%，规上工业增加值同比增长7.9%，高于全国1.8个百分点。

一张表格的“决心”：刀刃向内破壁清障

这是一张内容丰富又井然有序的表格：包含5项一级指标、19项二级指标和85项三级指标，涵盖“基础设施”“市场供需”“本外币贷款余额”“经营主体新设注销比”等方方面面……从上到下，每个指标对应不同的百分比权重。

经济大省挑大梁，要更好融入服务全国统一大市场。对标落实“五统一、一开放”要求，为了更精准地监测改革成效，河南创设由5个维度、85项指标组成的监测体系。一张表格背后，是刀刃向内、破壁清障的决心。

“没有经验可循，就摸着石头过河。”河南省发展改革委主任马健说。

两小时航空圈覆盖全国90%人口，“米”字形高铁通达八方，全省高速公路通车里程突破1万公里——河南承东启西、连南贯北，区位优势向来优势突出。如何化“流量”为“留量”，变“地理中心”为“经济循环枢纽”？河南的答案是：既要修好看得见的“路”，更要拆掉看不见的“墙”。

今年春节假期刚结束，河南连续第二次以“新春第一会”形式，对融入服务全国统一大市场工作进行系统部署，打出系列政策“组合拳”。

破立之间看变化：发布《河南省促进民营经济高质量发展行动计划》；累计修改或废止妨碍全国统一大市场建设的政策文件160件；推行“扫码入企”、招投标“评定分离”……

春江水暖鸭先知。

『蝶变』的河南，奋进的中原

新华社记者 李俊 张兴军 孙清清

在洛阳，一家光电企业通过“跨省通办”窗口，3天就办好了在西安设立研发中心的手续，而过去要花半个月；在郑州航空港区，通过“区港一体化”改革，货物从郑州新郑国际机场北货运区运到新郑综保区货站仅需15分钟……

制度更优，循环更畅，活力更旺。根据测算，2025年河南融入服务全国统一大市场指数为119，较2024年提高13.3；物流总费用占GDP的12.9%，连续7年优于全国1个百分点以上；新设经营主体178.11万户，民间投资同比增长5.9%。

中原经济发展研究院院长耿明斋表示，改革背后是发展逻辑之变，“通过融入服务全国统一大市场建设，河南不断激活通道优势，让‘营商’变‘赢商’，吸引经营主体用脚投票。”

一块电池的“旅行”：趋新向绿开放融通

不久前，一辆辆货车满载多氟多第三代正极耳“氟芯”大圆柱电池，缓缓驶出位于广西南宁市青秀区的工业园，历经3—7天的行程，这批电池陆续抵达泰国、越南、马来西亚等地。

多氟多是一家总部位于河南焦作的新材料企业。通过创新驱动，近年来该企业不但构建出覆盖氟基新材料、电子信息材料、新能源电池的全产业链体系，同时还以“资源循环化、生产清洁化、能源低碳化”为路径，持续深化绿色转型，成为国际动力电池行业的“领跑者”之一——全球每四块锂电池中，就有一块使用了多氟多的晶体六氟磷酸锂。

“资源总有枯竭的一天，创新才是取之不尽的‘富矿’；绿色发展不是选择题，而是必答题。”公司董事长李云峰说。

经济大省挑大梁，发展新质生产力是一道绕不开的题。河南抓住科技创新这个“牛鼻子”，正努力把这一“关键变量”转化为推动高质量发展、增强经济竞争力的“最大增量”。多氟多的“蝶变”之路，成为河南经济转型升级的生动注脚。

居中谋势，河南通过强化对内开放和战略协同、稳步扩大制度型开放，织密资源和要素链接之“网”，不断融入国内国际双循环，由此引发一系列的“化学反应”。

安阳无人机制造在本地、研发在京津；不产一粒咖啡豆的濮阳，和非洲企业合作，把咖啡做成了国际化大生意；作为比亚迪在全国连片面积最大的整车制造基地，郑州比亚迪自落户以来已累计生产整车超100万辆，平均每50秒就有一台新能源车下线，依托郑州国际陆港便捷的物流，15天直达欧洲市场……

更高水平开放与经济发展趋新、向优、变绿形成同频共振。

今年一季度，河南外贸进出口2631.5亿元，同比增长28.7%，刷新历史同期最高纪录；全省规上高技术制造业、工业战略性新兴产业增加值分别同比增长23.4%、14.3%，规上工业单位增加值能耗同比下降7.6%。

春风掠过麦田，孕育着新的丰收。以聚链成群做强经济底盘，以互联互通拓展发展格局，以创新开放推动换挡升级——迈入“十五五”的河南，凝神聚力挑大梁、勇担当，正在奋力谱写中原大地高质量发展的崭新篇章。

（新华社郑州4月28日电）

“北大仓”春耕进行时



近日，黑龙江省的春耕生产由南至北陆续铺展，各粮食种植区田间地头一派繁忙景象。

图① 4月27日，黑龙江省富锦市锦山镇农民驾驶农机进行泡田打浆作业（无人机照片）。

图② 4月27日，黑龙江省富锦市锦山镇农民驾驶农机进行田间播种作业（无人机照片）。新华社发