

关于加强新就业群体服务管理的意见

中共中央办公厅 国务院办公厅

(2025年10月29日)

新就业群体是社会主义劳动者的重要组成部分，是经济社会发展不可或缺的重要力量。当前我国新兴领域迅速发展，尤其是以互联网平台为支撑的新业态大量涌现，聚集了规模庞大的新就业群体。为加强新就业群体服务管理，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持以改革创新为动力，健全工作机制，强化统筹协调，注重综合施策，加强思想政治引领，做好凝聚服务工作，依法维护合法权益，构建和谐劳动关系，提升新就业群体获得感幸福感安全感，引导新就业群体听党话、跟党走，不断巩固党长期执政的阶级基础、群众基础、社会基础。

主要目标是：到2027年，上下联动、条块结合、有效协同的工作机制进一步完善，新就业群体党的组织和党的工作全面覆盖，劳动用工逐步规范，从业环境显著改善，合法权益有力保障。再过3至5年，新就业群体服务管理制度更加健全，思想政治引领更加有力，劳动关系更加和谐，从业环境更加友好，合法权益保障更加充分，职业认可度显著提升，新就业群体全面发展取得更为明显的实质性进展。

二、加强思想政治引领

(一)加强新就业群体思想政治工作。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断推进新就业群体对党的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。结合新就业群体实

际情况，开展理想信念教育，开展中国特色社会主义、中国式现代化和实现中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育，深化社会主义核心价值观宣传教育，大力弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神。坚持网上网下相结合，探索适合新就业群体特点的学习教育方式。丰富新就业群体文化生活。把解决思想问题与解决实际问题结合起来，增强思想政治工作实效。

(二)提升新就业群体党建工作质效。针对不同类型新就业群体的工作方式、活动范围，发挥属地、企业、行业优势，创新党组织设置和活动方式，持续扩大党的组织覆盖和党的工作覆盖。探索采取流出地流入地相配合、线上线下相结合的方式，加强和改进新就业群体中流动党员教育、管理、监督和服务。完善党组织和党员作用发挥机制，推动党建工作与生产经营、创新创业、社会服务等有机融合。有效发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，加强对新就业群体的联系服务，延伸党的工作覆盖范围。依托各类阵地和线上平台，探索开展新就业群体党组织活动的有效方式。

(三)加强正面宣传和激励引导。综合运用新闻媒体、网络平台等加强宣传引导，营造尊重、理解新就业群体的良好社会氛围。发挥典型示范引领作用，深入挖掘并积极宣传新就业群体先进事迹。对作出突出贡献的新就业群体，按照有关规定给予表彰奖励。深入开展新时代岗位建功系列活动，定期举办行业职业技能大赛，提升新就业群体职业荣誉感和认同感。

三、依法维护合法权益

(四)依法规范用工管理。推动互联

网平台企业、快递企业等完善用工管理制度，推广使用适应行业特点、紧贴新就业群体需求的劳动合同、书面协议参考文本，根据用工事实等依法合理确定权利义务。规范和加强新就业群体入职管理，严格执行培训上岗制度。发挥企业总部作用，压实合作企业、加盟企业及网点点位等责任，加强对新就业群体不文明从业行为的规制约束。完善安全管理制度，保障新就业群体劳动安全和职业健康。

(五)强化合法权益保障。督促互联网平台企业、快递企业等根据工作任务、劳动强度等合理确定新就业群体劳动报酬，及时足额支付。保障新就业群体休息权益，加强恶劣天气等特殊情形下的劳动保护。畅通企业内部诉求表达渠道，完善纠纷处理机制，公开合理处置投诉申诉，保护各方正当权益。建立健全涉新就业群体权益重要事项常态化协商机制，协商结果通过适当形式向新就业群体公开。依法依规查处不合理收费抽佣、不公平分配流量，以及滥用市场支配地位等违法违规行为。把新就业群体合法权益保障纳入企业社会责任评价体系，支持相关社会组织推动促进行业自律。

(六)加强互联网平台算法治理。督促互联网平台企业切实履行社会责任，规范算法，提高透明度，保障新就业群体对算法规则的知情权、参与权、选择权。优化调整算法规则，充分听取工会、新就业群体代表等意见，合理确定分配规则、计价规则、时长预估等。定期审核、评估、验证算法机理和应用结果，严格执行算法备案制度。注重应用人工智能、物联网等创新技术优化算法。依法开展算法安全评估和监督检查工作。

(七)完善监督管理。加强行业运

行监测，完善从业信息发布制度，引导新就业群体形成合理收入和待遇预期。综合整治“内卷式”竞争，严防损害新就业群体合法权益。依法加强新就业群体个人隐私、个人信息安全保护。加强金融监管，进一步规范涉新就业群体经营性贷款管理。坚决打击涉新就业群体欺诈、骗贷等违法犯罪活动。

四、加大关爱力度

(八)提高公共服务水平。推行由常住地提供基本公共服务，结合实际逐步推动相关公共服务随人走。健全符合新就业群体特点的社会保障制度体系，完善社会保险关系转移接续机制。扩大职业伤害保障试点，建立健全职业伤害保障制度。做好职业病防治工作。做好跨省异地就医直接结算服务。稳步推进新就业群体参加住房公积金制度。加强职业技能培训，完善职业技能等级认定和职称评审政策，畅通职业发展渠道。做好新就业群体中残疾人服务工作。按规定对生活困难的新就业群体给予相应社会救助，为工作中意外伤亡的个人及其家属提供帮扶。加强社会心理服务，发挥社会工作专业人员等作用，缓解新就业群体职业焦虑。探索通过向社会组织或其他承接主体购买服务等方式，为新就业群体提供相关服务。



扫码看全文

(据新华社北京4月26日电)

科技赋能 实现服务业优质高效发展

——学习贯彻习近平总书记就服务业发展作出重要指示精神系列述评之三

新华社记者 胡喆 刘祯

习近平总书记近日就服务业发展作出重要指示，强调“突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作”，为新时代服务业高质量发展指明前进方向、提供根本遵循。其中，“科技赋能”是关键支撑。

党的十八大以来，我国服务业规模稳步扩大，质效持续提升，在支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容等方面发挥了重要作用。面对新形势新任务，要牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”，以科技赋能助力服务业扩能提质。

科技赋能，是推动服务业转型升级、向高端产业延伸的核心路径。习近平总书记强调，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。党的二十大报告明确要求构建优质高效的服务业新体系，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。

效率是服务业竞争力的核心，科技创新将推动服务业资源配置更加优化、产业协同更加顺畅。

在浙江，宁波金山双鹿电池生产基地搭建起5G环境下的智能物流网络，通过自动引导运输车实现电池原材料、半成品与成品的自动调度与流转，让仓储周转效率大幅提升。这一幕，正是现代服务业与先进制造业深度融合、推动传统制造向智能制造转型的生动缩影。

类似的变化正在全国各地发生：湖南长沙市依托马栏山视频文创产业园，推进音视频装备产业和数字文化产业协同发展；在广西贵港市益农水稻智慧农场，北斗导航智控系统实现犁田全程无人作业。

生产性服务业贯穿生产活动的全链条，是让产业延链增值的支撑之一。实践表明，在数智化转型加速的背景

下，科技赋能日益推动生产性服务业向价值链高端延伸。

科技赋能，是满足人民美好生活需要、提升服务供给的必然要求。

习近平总书记强调，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。去年底召开的中央经济工作会议提出，“扩大优质商品和服务供给”“释放服务消费潜力”。

为不断满足人民日益增长的美好生活需要，通过科技赋能，聚焦民生需求的生活性服务业正加速发展。

冰箱可识别食材后提供保鲜管理和购物建议，洗衣机可根据衣物材质自动生成洗护方案；上海交通大学医学院附属瑞金医院推出的多模态病理大模型，已累计完成10余万例应用，有效助力疾病诊疗；故宫AI文博助手不仅能识别文物细节，还能根据游客停留时间智能调整讲解深度……

以大数据、人工智能为代表的科技新力量，能够深度洞察用户需求，让日常生活、精准健康管理、定制化文旅体验等服务供给更贴合人心。

实施“人工智能+”行动，推进制造业数字化转型……以科技创新为强大引擎，有望助力服务业总规模到2030年迈上100万亿元台阶，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。



扫码看全文

(据新华社北京4月25日电)

我国稳步推进一刻钟便民生活圈建设

新华社北京4月25日电（记者谢希瑶）当前，各地正加快建设一刻钟便民生活圈，让百姓在家门口就能享受优质服务。研究显示，宜居宜业、宜游宜购、宜老宜小的社区服务业已形成10万亿元规模的消费市场。

“一刻钟”，不只是时间的标尺，更有城市服务的温度。一刻钟便民生活圈是以社区居民为服务对象，让百姓在步行15分钟范围内，就能轻松找到购物、餐饮、家政、维修等网点，满足基本生活需求；还能享受文化、休闲、康养、托育等服务，提升生活品质。

北京、上海、无锡利用大数据开展监测分析，精准补建网点，鼓励企业利用互联网、云计算、人工智能等技术优化社区商业管理和运营；重庆、南京、西安通过盘活社区周边闲置用地、厂房、楼宇、自行车棚及地下空间，打造地方

特色浓厚、烟火气交融的商文旅聚集区；苏州、杭州、温州推动菜市场改造，集聚多种便民服务，发展夜间经济、首店经济，引入特色餐饮、咖啡甜品、民宿酒吧等特色业态……

商务部等部门印发的关于加力推动城市一刻钟便民生活圈建设扩围升级的通知明确，到2030年实现“百城万圈”目标，即确定100个一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点城市，对地级以上城市主城区和有条件的县城社区全覆盖；建成1万个布局合理、业态齐全、功能完善、服务优质、智慧高效、快捷便利，规范有序的便民生活圈。

目前，商务部累计确定四批共210个全国试点，两批共45个全域推进先行区试点。截至2025年12月底，全国试点地区已建设8132个便民生活圈，服务社区居民1.68亿人。

商务部：坚决反对欧盟第20轮对俄制裁列单中国企业

新华社北京4月25日电 商务部新闻发言人25日表示，欧盟不顾中方多次交涉和反对，在第20轮对俄制裁中肆意添加列单中国企业，中方对此强烈不满、坚决反对。

发言人说，中方已多次重申，坚决反对未经联合国安理会授权的单边制裁，坚决反对对方对中国企业和个人实

施所谓长臂管辖。欧方此举与中欧领导人共识精神背道而驰，严重破坏中欧互信和双边关系大局。中方敦促欧方，立即将中国企业和个人移出制裁清单，并遵守双方领导人共识精神，通过对话协商找到解决各自关切的办法。中方将采取必要措施，坚决维护中国企业的正当合法权益，一切后果将由欧方承担。

西平中原村镇银行招标公告

西平中原村镇银行股份有限公司因业务发展需要，现对房地产评估机构采购项目公开招标，有关事项如下：一、招标项目内容：房地产、土地、资产评估等。

二、投标人资格要求：具有独立承担民事责任能力的企业法人、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条、具有有效的三级及以上房地产评估资质，并在有关评估行政管理机关备案，具备本次招标采购的经营范围。

三、提交资格证明文件：(一)评估机构营业执照、法定代表人身份证复印件。(二)评估机构简介(评估机构的基本情况、业务范围、专业评估的资质等级、评估师队伍、与银行合作记录，

近三年业绩简介等)。(三)评估资质证书：1.房地产价格评估资质证书；2.土地评估注册证书(如有)；3.资产评估资格(如有)。(四)评估报告范本。(五)各类资产评估收费标准及折扣。(六)合作申请书。

四、投标时间：凡有意参加投标者请于2026年4月27日~5月16日递交投标文件。

联系人：齐老师
联系电话：18568039077
招标人：西平中原村镇银行股份有限公司
招标地址：西平县西平大道中段81号
西平中原村镇银行股份有限公司
2026年4月27日



中国海军“丝路方舟”号医院船圆满完成“和谐使命-2025”任务归国

4月26日，中国海军“丝路方舟”号医院船圆满完成“和谐使命-2025”任务，靠泊海南三亚某军港。新华社发

新华鲜报

更智能更专业 翻译行业迎“智变”

新华社记者 余俊杰 李思远

当网络文学日更千万字、同步译成数门外语，当中国微短剧借助人工智能“一键出海”，当国产游戏里的术语管理全流程智能化——翻译，早已不是印象里“一盏孤灯、一本词典”的传统模样。

4月25日至26日，在武汉举行的2026中国翻译协会年会上发布《2026中国翻译行业发展报告》。2025年，中国翻译行业全年总产值701.2亿元，翻译从业人员达686.7万人。一场由技术驱动的深层变革悄然来临：翻译行业正从“规模扩张”转向“质量与模式创新”。

报告显示，2025年，以人工智能翻译为主营业务的企业已达2183家，同比净增638家。北京、上海、深圳等地密集出台语言服务专项扶持政策，围绕大模型研发、跨境电商语言支持、多语种语料库建设给予资金与项目引导。

——看需求。翻译行业最大的变化来自需求端。过去，政府和事业单位是翻译服务的“大客户”，如今这一头把

交椅被民营企业悄然接过。2025年，民营企业客户为翻译企业贡献的营收占比达30.7%。中国企业出海、跨境电商、信息与通信技术商业力量的崛起，正成为驱动翻译市场的新引擎。

不仅“谁在买”变了，“怎么买”也变了。多数翻译服务需求方已使用过人工智能翻译，他们不再单纯依赖外包，而是形成了“内部团队+人工智能工具+按需外包”的混合模式。这种变化倒逼翻译企业从单一语言转换，升级为覆盖多语种本地化、国际传播、语料库建设乃至人工智能系统集成的全链条解决方案。

——看技术。人机协同，已成为全行业共识。“大模型初译+人工优化”正逐步成为主流工作模式。2025年，采用“全机器翻译”和“机器翻译+译后编辑”交付的项目占比合计超过66%，带来的营收增长远高于传统全人工翻译。技术的推进并非没有认知差异。翻译服务的需求方比供给方更期待人

工智能完全取代人工，这种差异未来可能在服务定价、质量标准上产生新的博弈。但无论如何，翻译的创造性价值，即深度内容处理与跨文化传递，仍是各方公认的不可替代优势。

国际翻译家联盟主席纪尧姆·德纳夫伯格表示，技术虽带来机遇，也伴生沟通风险，翻译的核心是保障精准、恪守责任、坚守信任，其跨文化交流的使命从未改变。

——看人才。行业对人才的定义也正在被颠覆。翻译企业急需的不再是单纯的“语言匠人”，而是中高级水平人才。人工智能对初级岗位的替代效应明显，让具备深度内容处理、跨文化传递能力的高级人才变得更为稀缺。

为应对这一变化，人才培养端积极调整。2025年，开设翻译技术及人工智能相关课程的院校比例跃升至77.6%。翻译硕士专业招生方向呈现垂直细分趋势，跨境电商、文博文化、外事外交成为新兴热点。翻译博士专业

学位的培养思路，也从“兼顾平衡”转向侧重“实践型、跨领域复合型”人才。

——看赛道。信息与通信技术、人工智能翻译训练、跨境电商、会议会展等被供需双方共同视为未来五年的“明星领域”。技术类业务，如本地化服务、机器翻译与译后编辑、翻译工具开发等，虽尚未成为最大收入来源，但已成为增长最快的板块。

AI大规模铺开过程中，数据安全问题也开始受到关注，部分需求方对人工智能翻译的数据安全表示担忧。对此，近半数企业通过“人工处理敏感信息”和“技术加密”加以应对，超过四成企业建立了数据全生命周期管理制度。

这场“智变”不是终点，而是起点。中国翻译行业正加速摆脱“小散弱”的传统印象，向着更智能、更专业、更国际化的方向迈进。人工智能没有让翻译“褪色”，反而让人的创造力和跨文化价值更加闪光。

(新华社武汉4月26日电)