

# 国务院印发《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》

新华社北京4月9日电 日前,国务院印发《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《总体方案》)。

《总体方案》指出,建立内蒙古自贸试验区是党中央、国务院作出的重大决策,是进一步全面深化改革、推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要战略举措。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以铸牢中华民族共同体意识为主线,落实好党中央赋予内蒙古的全面深化改革、推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要战略举措。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以铸牢中华民族共同体意识为主线,落实好党中央赋予内蒙古的全面深化改革、推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要战略举措。

《总体方案》提出,赋予内蒙古自贸试验区更大改革自主权,鼓励先行先试,在更广领域、更深层次开展首创性、集成式、差别化探索。明确了创新发展边民互市贸易、强化国际物流服务功能、提高科技成果转化应用效能、

## 新华鲜报

### 建好分级诊疗“金字塔” 在家门口看好病

新华社记者 李恒 彭韵佳

生了病,去哪看?4月9日,国务院办公厅公布《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》给出“破题方案”。

从优化医疗卫生机构功能定位和结构布局,到引导群众基层首诊,再到畅通首诊后患者转诊渠道……分级诊疗,简单来说就是“小病在基层、大病到院、康复回基层”。

这个“金字塔”如何建?

——建好“联合体”,让资源“活”起来。分级诊疗的关键,在于基层“接得住”。文件开出“处方”:城市地区重点推广区社一体、以市带区的紧密型城市医联体,县域内推进以城市带乡、以乡带村和县乡一体、乡村一体的紧密型县域医共体建设。到2030年,以紧密型医联体为抓手的分级诊疗协同机制基本建立。

各级医院要各展所长。二级医院加强常见病专业建设,拓展康复、护理、安宁疗护、医养结合等服务;三级医院聚焦急危重症和疑难复杂疾病,逐步削减常见病复诊和诊断明确、病情稳定的慢性病等普通门诊。

国家卫生健康委医管研究所所长甘戈指出,过去各级医疗机构之间往往是竞争关系,而紧密型医联体把三级、二级、一级机构串成“服务共同体+利益共同体”,让患者在一个区域内实现连续、有序就医。这是分级诊疗能够真正“推得动”的关键。

——守好“第一关”,让基层“强”起来。群众愿意去基层,服务得“跟得上”。针对高血压、糖尿病等常见病、慢性病,文件要求上级医院要在基层医疗卫生机构开设相应门诊,并将专家门诊延伸下去。对于符合条件的慢性病患者,基层医疗卫生机构可开具不超过12周用药的长期处方。

首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩表示,老百姓关心的一个现实问题是“在家门口能不能拿到药”,文件提出的一系列举措有利于解决长期以来基层用药可及性和接续性难题。

家庭医生签约服务也将提升质效。签约居民可享受疾病预防、基本医

疗、转诊、用药指导等服务。签约服务基本服务包按规定纳入医保支付,个性化服务包按费用后由个人支付。

国家卫生健康委卫生发展研究中心基层卫生研究室主任、研究员张艳春表示,通过专家下沉、号源预留、健康科普、长期处方等措施,让家庭医生真正成为群众看病就医的“第一站”和“守门人”。

——畅通“转诊路”,让就医“顺”起来。便利性是分级诊疗体系的应有之义,是人民群众看病就医最关心、最直接、最现实的利益问题。

文件明确,发挥医疗机构和临床医师引导患者有序转诊的作用,原则上由二、三级医院副主任医师及以上职称人员评估患者跨统筹地区、跨省异地就医的必要性。

甘戈表示,看病就医是一个专业问题,患者自行“跑医院”往往成本高、信息不对称。由专业人员评估转诊必要性,既避免无序流动,也减轻群众负担。

同时,紧密型医联体要为基层医疗卫生机构首诊后患者转诊提供便利,牵头医院要为基层医疗卫生机构预留一定比例的号源和床位。医疗机构要强化转诊服务统一管理,设立转诊中心或指定固定部门承担患者转诊服务工作,到2027年实现全覆盖。

——用好“指挥棒”,让实惠“多”起来。群众愿不愿意分级诊疗,医保政策是重要助力。

文件要求,因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗卫生机构的住院报销水平,原则上统筹地区内医疗卫生机构住院报销比例逐级拉开10个百分点左右的差距。

首都医科大学国家医疗保障研究院执行院长、研究员应亚珍表示,医保从“待遇杠杆”发力,拉大不同等级机构的报销差距,将逐步引导患者下沉。

优质医疗资源沉下去,基层服务能力提上来,医保政策杠杆“活”起来,一个科学合理、有序就医的“金字塔”有望建成。这不仅是医改的“必答题”,更是健康中国建设的坚实一步。

(新华社北京4月9日电)

工程师是推动工程科技造福人类、创造未来的重要力量,是国家战略人才力量的重要组成部分。

“希望全国广大工程技术人员坚定科技报国、为民造福理想,勇于突破关键核心技术,锻造精品工程,推动发展新质生产力”,习近平总书记对广大工程技术人员提出殷切期望。

牢记总书记的嘱托,从攻克关键技术到锻造大国重器,千千万万工程技术人员以智慧创新创造、以匠心铸就卓越、以实干践行使命,为我国从制造大国迈向制造强国筑牢坚实基础、汇聚磅礴力量。

## 矢志实干铸重器

宁夏宁东,茫茫戈壁上一座现代化能源化工基地巍然矗立。

国家能源集团宁夏煤业有限责任公司400万吨/年煤间接液化示范项目,塔炉林立、管网纵横,世界级煤制油项目昼夜不息、高效运转。

这一成果,是国家卓越工程师团队深耕实干的结晶。

望着占地5平方公里的煤制油项目,煤制油合成油厂副厂长张乐乐说:“习近平总书记强调‘社会主义是干出来的’,这里每寸土地的蜕变,都是我们对这份号召最实在的践行。”

十余年前,我国大型煤化工发展面临重重困难。“那时候,煤制油核心技术、关键设备全被国外垄断。我们想引进,对方要么坐地起价,要么干脆封锁。”张乐乐回忆道。

“买不来核心技术,就靠自己!”关键时刻,国能宁夏煤业果敢决策:放弃引进,采用国内自主技术建设400万吨煤制油项目。

2013年9月28日,一场攻坚战在戈壁荒滩打响。工程技术人员把家安在了工地,白天盯管线路铺设、设备安装,晚上推演图纸、攻克难题。图纸画了一张又一张,方案改了一遍又一遍。

国能宁夏煤业气化二厂一车间党支部书记李海波深知气化炉是项目的“心脏”,点火烧嘴是“心脏”的“命脉”。“以前的点火烧嘴寿命仅100多天,频繁更换,既影响效率,又有安全隐患。”李海波说,他和团队反复试验、一次次与设计单位沟通优化方案。如今,点火烧嘴的寿命已延长至300多天。

原计划5年的工程,最终仅用39个月就完成建设。2016年底,项目一次

# 工程一线淬初心

新华社记者

## 习近平总书记关切事

试车成功,成为全球单体规模最大的煤制油项目。合格油品缓缓流出,戈壁滩上响起雷鸣般的掌声:中国终于有了自己的大型煤制油项目!

2016年,习近平总书记考察这里时,发出“社会主义是干出来的”伟大号召,成为工程师们前行的力量。昔日荒凉的戈壁,如今已是现代化园区。

项目投产只是第一步。2016年至2021年,张乐乐和团队全力攻坚达产,“国家投入这么多资源,我们不能辜负期望”。5年间,工程师们吃住项目在,连夜解决问题是常态,最终实现经济效益、社会效益双丰收。

如今,这一项目不仅打破了国外垄断,更成为工程师人才的“摇篮”。宁夏能源化工基地党工委副书记、管委会主任张伟说,项目累计培养了近万名工程师,其中80%以上具有大专以上学历,硕士、博士约300人。他们用坚守与匠心,在戈壁书写着中国能源的传奇,践行着实干报国的初心。

## 校企携手育英才

两年前的一场毕业生答辩,让哈尔滨工业大学原副校长沈毅印象深刻。

2024年6月,学校首批工程硕博培养改革专项试点硕士研究生朱澳,凭借在实习期间研制出的核化工专用测控仪表,成为首位以实践成果替代学位论文参加答辩的学生。

“这是校企携手打破壁垒、共育工程人才的生动实践,也是对我国工程教育长期面临现实困境的一次破题。”沈毅说。

过去,工科人才培养普遍与产业脱节,“工科理科化”“评价唯论文”等问题突出,学生毕业后往往要重新适应企业需求、培养实践能力。

2022年,我国启动工程硕博培养改革专项试点,并开展国家卓越工程师学院建设。作为首批试点高校之一,哈工大肩负着探索工科人才培养新模式的重任。

“习近平总书记强调,‘要培养大批卓越工程师’。要调动好高校和企业两个积极性,实现产学研深度融合’,这既是使命,也是我们的改革方向。”沈毅说。

为破解工科人才培养与产业脱节

的痛点,学校打出一套改革“组合拳”——

打破传统学制,推行“硕士1+2、普博1+3、直博2+3”模式,将“工学交替”贯穿培养全过程;重构招生机制,推进校企联合招生,入学即配备校企双导师,确保培养标准贴合产业前沿;邀请工程总师、杰出校友授课,开设“企业实景课堂”,让学生接触一线技术和工程管理经验……

改革之路并非一帆风顺,不乏“脱离传统培养模式”的质疑与“投入大、见效慢”的担忧。沈毅态度始终坚定:“我们培养的是能解决实际问题的工程师,不是只会写论文的书生,再难也要坚持下去。”

朱澳的企业导师、中国核电工程有限公司高级工程师张博,见证了改革给学生带来的蜕变:“经过校企联合培养,学生的工程系统思维和解决复杂问题的能力有了质的提升。”

此外,评价方式也在“破壁”,学校鼓励学生以技术创新、装备研制等实践成果申请学位。继首名“实践硕士”诞生后,2025年9月,学校又迎来了首位“实践博士”。

“希望更多工科学生在‘真场景’中解决‘真问题’,敢讲‘我的成果在生产线上’,而不只是‘我的论文在期刊上’。”沈毅说。

目前,哈工大已与60多家行业领军企业、国家实验室等开展联合培养项目,各类校企联合培养专项研究生招生规模已突破2000人。

校企合作精准对接、协同攻坚,正将企业资源转化为育人“硬支撑”。一个个一线难题被破解,一批批工程技术人才在实践中历练成长,为国家卓越工程师队伍注入源源不断的青春力量。

## 逐梦世界显担当

中车大连机车车辆有限公司工程师张彦民的手机里,珍藏着一张“特别”照片:红蓝白相间、“长脸”造型的中老铁路“澜沧号”,正平稳驶出车站,宛如一条蓄势待发的巨龙。

2021年12月3日,中老铁路全线开通运营。那一刻,张彦民站在人群中,望着这列由他参与设计的列车缓缓

启程,心里满是自豪。

“习近平总书记指出,‘中老铁路是两国互利合作的旗舰项目’‘打造黄金线路,造福两国人民’。作为亲历者,我们深感使命光荣。”张彦民说。

2020年3月,张彦民与同事接到一项特殊任务:为中老铁路量身打造动车组列车。

中老铁路从昆明到万象,海拔高差近2000米,穿越高山高原、密集隧道,列车需承受高温、高湿、高海拔、高紫外线等考验。即便经验丰富,张彦民也倍感压力。

“我们翻出老挝沿线近十年的气候数据,以最极端的条件作为设计依据。”他回忆,团队往返奔波于每个车站、每段路基,反复测试,最终攻克高温多雨、车身易腐蚀等难题。

更大的挑战来自古都琅勃拉邦附近路段。这里周边是景区,隧道空间狭窄、开发受限,对列车车身的抗压能力要求极高。

团队反复研讨后,将车头设计得更细长,使其进入隧道时能更平缓地应对空气冲击,减少压力波动,既保障安全,也提升了乘坐舒适度。

正是一次次立足实际的技术攻关,让中国工程科技在国际合作舞台上展现出硬核实力。

习近平总书记指出,“工程科技的灵魂在于开放”“我们要通过加强国际工程科技合作,相互借鉴,相互启发,推动工程科技进步和创新”。

张彦民对此深有感触:“我们切实感受到开放合作为当地带来的变化。”老挝工程师仙平是第一批参与中老铁路技术培训的学员。张彦民和团队成员从基础原理讲起,带着他拆解部件、分析参数、排查故障。如今,仙平已成长为老挝铁路部门的技术骨干,能独立负责列车的日常维护工作。

“中老铁路不仅带来了便利,更给我们带来了技能,我要把这些知识传递下去,让更多老挝人受益。”仙平满怀感激地说。

截至目前,中车大连公司通过师带徒、现场实操、定期技术交流等多种方式,已为老挝培养了数百名铁路技术人才。

如今,张彦民的行程单依旧密密麻麻,从乌兹别克斯坦到马来西亚,他的脚步遍布多国,每一张图纸,都是一列动车诞生的起点;每一趟列车,都承载着各国人民对美好生活的向往。

(新华社北京4月9日电)

# 美伊停火首日 发生了什么

新华社记者

## 热点问答

美国和伊朗于北京时间8日早宣布停火两周。停火首日,中东战火并未完全平息,以色列对黎巴嫩真主党实施此次以伊冲突开始以来“最大规模打击”。各方围绕停火有哪些分歧?美伊双方谈判前景如何?战事何时才能真正结束?

### 冲突仍未平息

在达成停火后,美国和伊朗方面各自宣称取得“胜利”。美国总统特朗普称,美国在伊朗的所有军事目标都已经达成,“在军事上取得了完全胜利”。伊朗武装部队哈塔姆安比亚中央总部发表声明,宣布在对美国和以色列历时40天的抵抗战争中取得胜利,美以“屈服”接受伊朗提出的停火条件。

然而,以色列并未停止军事行动,8日大规模空袭黎巴嫩。据黎巴嫩民防部门报告,空袭造成至少254人死亡、1165人受伤。以色列总理内塔尼亚胡在视频讲话中说,他要求美国与伊朗的临时停火不得涉及黎巴嫩真主党,“我们继续强力打击他们”。

特朗普对此表示,黎巴嫩未被纳入停火范围,以色列持续打击黎巴嫩是“另一场单独的冲突”。美国副总统万斯也表示,伊朗以为停火协议包含黎巴嫩,但美国“从未作过这样的承诺”。

### 谈判前景如何

作为美伊此次达成停火的重要调解方,巴基斯坦总理夏巴兹8日说,他已邀请伊美双方代表团在伊斯兰堡进一步谈判,以达成解决所有争端的最终协议。

美国白宫新闻秘书莱维特宣布,美伊将于当地时间11日上午在伊斯兰堡举行首轮会谈,美方团队将由万斯、特朗普的特使威特科夫和女婿库什纳率领。谈判未来两周将以闭门方式进行,但谈判前提是霍尔木兹海峡保持安全开放,不出现任何限制或延误。

谈判尚未开始,美伊双方在停战条款和要价上的分歧已暴露无疑。

伊朗最高国家安全委员会8日公布10项停战条款主要内容,并表示巴基斯坦已通知伊朗,美方接受上述原则作为谈判基础。但莱维特表示,伊朗最初提出的10点建议不可接受、已被抛弃,伊朗随后提出的一个“更合理、更简明”的方案可作为美伊谈判基础。

迄今,伊朗方面未公布所谓新的



4月8日,在黎巴嫩首都贝鲁特,以色列发动的空袭导致汽车和建筑被毁(手机照片)。

新华社发

方案,也没有公布谈判代表团团长人选。伊朗还公开指责美方破坏谈判基础。伊朗伊斯兰议会议长卡利巴夫发表声明说,伊朗与美国的谈判尚未开始,伊方所提10项停战条款已有3项遭到违反,一是在黎巴嫩实现停火,二是禁止侵犯伊朗领空,三是接受伊朗铀浓缩活动。

### 战事何时终结

虽然美伊宣布同意停火和谈判,但目前双方仍严重缺乏互信,军事对抗态势难有根本性改变。

伊朗最高国家安全委员会发表声明说,伊朗对美方“抱有完全的‘不信任’”。谈判并不意味着战事结束,只有遵循10项停战条款,将战场上“敌人的投降”变成谈判中“决定性的政治成果”,并通过谈判最终确定其细节之后,伊朗才会接受结束战事。

美国方面也继续对伊朗保持军事高压。特朗普称,如果美国同伊朗

谈判不顺,美方将能轻易恢复对伊朗的军事行动。他还说,所有美国舰船、飞机及军事人员,连同额外弹药、武器以及任何其他适当且必要的物资,将继续留在伊朗境内及其周边地区,直到达成的协议得到全面遵守。

在备受关注的霍尔木兹海峡航运问题上,海峡在停火首日即由通行转为完全关闭。部分船舶经由海峡通行后,伊朗媒体8日晚些时候报道说,霍尔木兹海峡已完全关闭。

与此同时,以色列方面立场依然强硬,声称随时准备重返战斗。内塔尼亚胡表示,美伊达成停火并非战争的结束,而是以方所有既定目标实现过程中的一个阶段。他称,以色列“仍有更多目标需要完成”,“无论通过协议还是通过恢复战斗,我们都将实现这些目标”,包括让伊朗境内的浓缩铀转移出境。

(新华社北京4月9日电)



## 历时160天 第42次南极考察“雪龙”号“凯旋”

4月9日,中国第42次南极考察队队员走下“雪龙”号。4月9日,历时160天、航程3.4万多海里,执行中国第42次南极考察的“雪龙”号,凯旋归国。550名队员、常规物资补给量超3600吨、内陆考察104天,人员规模和任务量等再创历史新高……这支队伍交出一份中国极地探索能力跃升的答卷。新华社记者 张建新 摄