

新闻速览

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于数字贸易改革创新发展的意见

(2024年8月17日)

数字贸易是数字经济的重要组成部分,已成为国际贸易发展的新趋势和经济的新增长点。为促进数字贸易改革创新,党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,服务构建新发展格局,着力推动高质量发展,统筹推进国内国际两个大局,统筹发展和安全,促进实体经济和数字经济深度融合,促进数字贸易改革创新,为塑造对外贸易发展新动能新优势,加快建设数字中国、贸易强国作出更大贡献。

按照创新为要、安全为基,扩大开放、合作共赢,深化改革、系统治理,试点先行、重点突破的原则,促进数字贸易改革创新。主要目标是:到2029年,可数字化交付的服务贸易规模稳步增加,占我国服务贸易总额的比重提高到45%以上;数字贸易基础设施布局进一步完善,适应数字贸易发展的体制机制基本建立,数字领域对外开放水平大幅提高,与国际高标准经贸规则对接全面加强。到2035年,可数字化交付的服务贸易规模占我国服务贸易总额的比重提高到50%以上;有序、安全、高效的数字贸易治理体系全面建立,制度型开放水平全面提高。

二、支持数字贸易细分领域和经营主体发展

(一)积极发展数字产品贸易。加强数字应用场景和模式创新,提升数字内容制作质量和水平,培育拓展跨境数字交付渠道,提升国际竞争力。

(二)持续优化数字服务贸易。促进数字金融、在线教育、远程医疗、数字

化交付的专业服务等数字服务贸易创新发展,提升品牌标准影响力。发展云外包、平台分包等服务外包新业态新模式,推动服务外包加快数字化转型。

(三)大力发展数字技术贸易。加强关键核心技术创新,加快发展通信、物联网、云计算、人工智能、区块链、卫星导航等领域对外贸易。

(四)推动数字订购贸易高质量发展。鼓励电商平台、经营者、配套服务商等各类主体做大做强,加快打造品牌。推进跨境电商综合试验区建设,支持“跨境电商+产业带”发展。推进数字领域内外贸一体化。

(五)培育壮大数字贸易经营主体。培育一批具有较强创新能力和影响力的数字贸易领军企业。积极培育外向度高、具有独特竞争优势的中小型数字贸易企业。构建大中小企业相互促进、协同发展的良好生态,打造具有国际竞争力的数字产业集群。支持数字平台企业有序发展,在引领发展、创造就业、国际竞争中发挥积极作用。

三、推进数字贸易制度型开放

(六)放宽数字领域市场准入。完善准入前国民待遇负面清单管理模式,推动电信、互联网、文化等领域有序扩大开放,鼓励外商扩大数字领域投资。深入破除市场准入壁垒,提高数字贸易领域外商投资企业在境内投资运营便利化水平。

(七)促进和规范数据跨境流动。健全数据出境安全管理制度,完善相关机制程序,规范有序开展数据出境安全评估。在保障重要数据和个人信息安全的前提下,建立高效便利安全的数据跨境流动机制,促进数据跨境有序流动。

(八)打造数字贸易高水平开放平台。高标准建设数字服务出口平台载体,打造数字贸易集聚区。主动对接国际高标准经贸规则,鼓励数字领域各类改革和开放措施在符合条件的数字服务出

口平台载体、自由贸易试验区和自由贸易港开展先行先试和压力测试。发挥好中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、全球数字贸易博览会等平台作用,推进数字贸易领域交流合作。

四、完善数字贸易治理体系

(九)积极参与数字贸易国际规则制定。积极参与世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织等多双边和区域数字贸易相关规则制定,营造开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境。积极推进加入《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)进程。参与应对经济数字化国际税收规则制定,探索建立税收利益分配更加合理、税收负担更加公平的数字贸易相关税收制度。参与联合国国际贸易法委员会、国际统一私法协会和海牙国际私法会议数字经济商事规则谈判。

(十)深化数字贸易国际合作。推动建立数字领域国际合作机制,加强人工智能、大数据、跨境结算、移动支付等领域国际合作,深化数字基础设施互联互通。加强与东盟国家、中亚国家、金砖国家、上海合作组织成员国等数字贸易合作。

(十一)加快构建数字信任体系。加快数字贸易认证体系建设,促进数字信任前沿技术的开发创新与应用推广,培育数字信任生态。推动数字证书、电子签名等国际互认。鼓励数据安全、数据资产、数字信用等第三方服务机构国际化发展。

(十二)加强数字领域安全治理。优化调整禁止、限制进出口技术目录。持续推动全球数字技术、产品和服务供应链开放、安全、稳定、可持续。发挥各类专业法院法庭作用,推动数字领域国际商事争端解决机制多元化发展。

五、强化组织保障

(十三)加强组织领导。坚持和

加强党对数字贸易工作的全面领导。各级党委和政府要结合实际抓好本意见贯彻落实,完善相关体制机制,为数字贸易发展提供有力保障。商务部要充分发挥牵头作用,加强统筹协调和督促指导,推动形成数字贸易改革创新发展的工作合力。各地区可因地制宜制定数字贸易发展相关配套文件。

(十四)健全法律法规和标准。推进数字贸易领域相关立法,统筹推进国内法治和涉外法治。鼓励有条件的地方出台数字贸易地方性法规。加强数字贸易标准化技术组织建设,加快数字贸易领域标准制定修订。

(十五)建立完善统计体系。建立健全数字贸易统计监测预警体系,适时发布数字贸易统计数据。支持与有关国际组织、重点国家及研究机构开展统计交流与合作。编制发布中国数字贸易发展报告和相关指数,提升公共服务水平。

(十六)加强多渠道支持保障。加强数字技术研发支持,促进成果转化及与其他行业的融合创新发展。充分发挥服务贸易创新发展引导基金作用,带动社会资本投资数字贸易领域。

(十七)加强知识产权保护。研究构建数据知识产权保护规则。加强对源代码、算法、加密密钥、商业秘密以及其他专有信息的法律保护。加快推动数字产品标识化。加强数字贸易领域知识产权公共服务。加强涉及数字贸易的商标注册和保护。拓宽知识产权海外维权和争议解决渠道。

(十八)强化人才智力支撑。加强数字贸易相关培训,提高领导干部专业素质。发挥数字贸易专家作用,加强相关理论与实践研究。支持高等学校设置数字贸易相关学科。创新数字贸易人才培养模式,加强拔尖创新人才培养,深化校企、政企合作,支持企业加强专业人才培养。

(新华社北京11月28日电)

我国将取消跨境电商出口海外仓企业备案

新华社北京11月27日电(记者邹多)记者27日从海关总署获悉,为进一步促进跨境电商高质量发展,海关总署日前就优化跨境电商出口监管措施发布公告,明确自2024年12月15日起,取消跨境电商出口海外仓企业备案。

根据公告,自12月15日起,开展跨境电商出口海外仓业务的企业,无需向海关办理出口海外仓业务模式备案,不再执行海关总署公告2020年第75号中“三、企业管理”项下“开展出口海外仓业务的跨境电商企业,还应当在海

关开展出口海外仓业务模式备案”的要求。但在申报环节,企业仍需向海关传输订仓单电子数据,并对真实性负责。

公告还明确,12月15日起简化出口单证申报手续,在上海、杭州、宁波、厦门、青岛、郑州、武汉等12个直属海关开展出口拼箱货物“先查验后装运”监管模式试点,在北京、天津、大连、哈尔滨、上海、南京、杭州、宁波、合肥、福州、厦门、南昌、青岛、郑州、长沙、广州海关等20个直属海关开展跨境电商零售出口跨关区退货监管模式试点。

今年前10个月 全国铁路主要指标持续向好

新华社北京11月28日电(记者叶昊鸣)记者28日从国家铁路局获悉,今年前10个月,全国铁路客货保持高位,货物运量持续增长,主要指标持续向好。

在客运方面,10月份,全国铁路旅客发送量3.73亿人次,同比增长6%;全国铁路旅客周转量1303.52亿人公里,同比增长2.8%。今年前10个月,全国铁路旅客发送量37.11亿人次,同比增长13%;全国铁路旅客周转量13859.26亿人公里,同比增长8.2%。旅客出行需求得到有效保障,出行便利度舒适度不断提升,经济带动作用持续发力。

在货运方面,10月份,全国铁路货运发送量4.55亿吨,同比增长4.3%;全国铁路货运周转量3194.46亿吨公里,同比增长0.2%。今年前10个月,全国铁路货运发送量42.61亿吨,同比增长

2.1%。其中,10月24日至30日,国家铁路货运装车连续7天超19万车,创历史最好水平。国民经济运行稳中有进,稳中有升,扩内需、促生产政策组合效应持续显现。

在固定资产投资方面,今年前10个月,全国铁路固定资产投资累计完成6351亿元,同比增长10.9%,投产铁路新线2274公里,充分发挥了铁路投资对全社会投资的有效带动作用。

“铁路行业认真统筹推进客货运输安全,铁路高质量发展扎实推进,路网规模质量稳步提升,有力保障了人民群众生产生活需要和国民经济平稳运行。”国家铁路局综合司副司长郝胜利表示,下一阶段铁路行业将持续加大推进运输能力提升和铁路安全发展,努力降低铁路物流成本,促进国民经济稳增长政策落地落实,进一步巩固和增强经济向好态势。

我国计划2035年 建成下一代北斗系统 2029年左右开始发射组网卫星

新华社北京11月28日电 记者28日从纪念北斗卫星导航系统工程建设三十周年座谈会上了解到,我国将建设技术更先进、功能更强大、服务更优质的下一代北斗系统,计划2029年左右开始发射组网卫星,2035年完成系统建设。

11月28日上午,中国卫星导航系统工程管理中心在京组织召开纪念北斗卫星导航系统工程建设三十周年座谈会,发布《北斗卫星导航系统2035年前发展规划》,明确在确保北斗三号系统稳定运行基础上,我国将建设技术更先进、功能更强大、服务更优质的下一代北斗系统。

据北斗卫星导航系统工程总设计师、中国工程院院士杨长风介绍,下一代北斗系统以“精准可信、随遇接入、智能化、网络化、柔性化”为代际特征,将为全球用户和其他定位导航授时系统提供覆盖地表开阔空间及近地空间的米级至分米级实时高精度、高完好的导航定位授时服务。

“计划2025年完成下一代北斗系统关键技术攻关;2027年左右发射3颗先导试验卫星,开展下一代新技术体制试验;2029年左右开始发射下一代北斗系统组网卫星;2035年完成下一代北斗系统建设。”杨长风表示。

北斗系统是我国自主建设、独立运行的全球卫星导航系统,与其他全球卫星导航系统采取单一轨道星座构型相比,“混合式”星座是独树一帜的“中国

方案”——北斗二号首创以地球静止轨道和倾斜地球同步轨道卫星为骨干,兼有中圆轨道卫星的混合星座。北斗三号由24颗中圆轨道卫星、3颗地球静止轨道卫星、3颗倾斜地球同步轨道卫星组成,为建设全球卫星导航系统提供了全新范式。

“下一代北斗系统将优化星座架构,形成高中低轨混合星座,全面提升时空基准维持精度和自主运行能力,持续提升服务性能。”航天科技集团有限公司研究员、北斗卫星导航系统工程副总设计师谢军说。

此外,下一代北斗系统还将建设集成高效的一体化地面系统,实现资源弹性调度、数据共享使用、业务连续运行;覆盖地表至深空的各类用户终端,以及与其他不依赖卫星的定位导航授时手段融合的各类用户终端,实现用户多场景、高精度、智能化使用。

北斗系统是党中央决策实施的国家重大科技工程,自1994年立项30年来,经历了从无到有、从有源到无源、从区域到全球的阶梯式、跨越式迈进,突破了一大批核心关键技术,研发了一系列自主可控产品,建成了一大批先进制造研发设施,全面实现“三步走”战略发展目标,全面建成世界一流全球卫星导航系统,为全球公共服务基础设施建设作出更大贡献。

(李国利 武中奇)

第十一批在韩中国人民志愿军烈士遗骸回国



11月28日,在沈阳桃仙国际机场,礼兵将殓放志愿军烈士遗骸的棺柩从专机上护送至棺柩停放区。当日,第十一批在韩中国人民志愿军烈士遗骸回国。新华社记者李杰摄

如何降低全社会物流成本? 两办最新部署来了

新华社记者 魏玉坤 严斌峰

新华解码

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《有效降低全社会物流成本行动方案》,从全局和战略高度对有效降低全社会物流成本作出部署。

物流是实体经济的“筋络”,贯通一二三产业,是助力生产、促进消费、畅通双循环、参与国际竞争的现代服务体系。国务院发展研究中心市场经济研究所原所长王微表示,有效降低全社会物流成本,可以带动全社会提高经济运行效率,为提升产业核心竞争力乃至国民经济整体竞争力提供重要的基础支撑作用。同时,有利于加快建设国际物流体系,为保障国家经济社会发展提供可靠的安全支撑。

党的十八大以来,随着经济平稳增长,政策持续发力,现代物流提档升级,我国全社会物流总费用与国内生产总值

的比率已由2012年的18%降到2023年的14.4%。行动方案提出,到2027年,社会物流总费用与国内生产总值的比率力争降至13.5%左右。

如何看待这个目标? “经过努力,实现该目标后,我国每年可节约物流成本约1万亿元,这也将转化为企业的实际利润。”中国物流与采购联合会副会长贺登才说。

实现这个目标,非一日之功。行动方案明确了5方面20项重点任务,包括深化体制机制改革、促进产业链供应链融合发展、健全国家物流枢纽与通道网络、加强创新驱动和提质增效、加大政策支持引导力度等。

改革是有效降低全社会物流成本的根本出路。行动方案将深化体制机制改革作为第一任务加以推进,明确了推进铁路重点领域改革、推动公路货运市场治理和改革以及推进物流数据开放互联互通3项重点任务。

“这一系列部署着眼解决物流发展中存在的深层问题,破除物流不同行业领域之间、物流与经济产业供需之间、跨区域一体化整合中存在的体制机制障碍,以便夯实发展基础、形成发展新动力。”中国宏观经济研究院综合运输研究所研究员陆成云说。

值得注意的是,降低全社会物流成本,不是要降低我国物流服务的价值,更不是降低物流企业的收益,而是要统筹物流服务供给和实体经济需求,通过供应链组织的优化,拓展巨大的降成本战略空间。

陆成云说,行动方案提出促进产业链供应链融合发展,并将其置于健全国家物流枢纽与通道网络等行业任务之间,既反映了其巨大的降成本战略空间价值,也体现了物流体系建设的重要性。

如何促进产业链供应链融合发展? 行动方案明确了6项重点任务:加快现代供应链体系建设;完善现代商贸

流通体系;实施大宗商品精细物流工程;实施“新三样”物流高效便捷工程;推动国际供应链提质增效;打造现代化物流龙头企业和专精特新企业。

加强创新驱动和提质增效,是有效降低全社会物流成本的推进路径。行动方案部署了推动物流数智化发展、加快物流绿色化转型等重点任务。

“这其中关键是要促进物流行业增智、降本、扩绿,用数字化智能化赋能提高物流资源利用效率和行业经营效率,培育和形成物流领域新质生产力,提升全行业的创新能力,更好抢占全球创新发展的前沿。”王微说。

贺登才表示,有效降低全社会物流成本,有赖于统一高效、竞争有序的物流市场建设,离不开适宜的政策环境。各有关部门和地方要在党中央集中统一领导下通力合作,强化政策和要素支持,共同推动行动方案落实落地。

(新华社北京11月27日电)



赶制订单忙

11月26日,河南省商丘市夏邑县韩道口镇一家工艺品厂,村民在制作仿虎布老虎。连日来,各大企业开足马力抓生产、赶订单,冲刺四季度。新华社发