

新闻速览

# 一揽子财政增量政策将推出,有哪些看点?

新华社记者 申铖 王雨霏 韩佳诺

## 主要内容

- 加力支持地方化解政府债务风险,较大规模增加债务额度,支持地方化解隐性债务,地方可以腾出更多精力和财力空间来促发展、保民生。
- 发行特别国债支持国有大型商业银行补充核心一级资本,提升这些银行抵御风险和信贷投放能力,更好地服务实体经济发展。
- 叠加运用地方政府专项债券、专项资金、税收政策等工具,支持推动房地产市场止跌回稳。
- 加大对重点群体的支持保障力度,国庆节已向困难群众发放一次性生活补助,下一步还将针对学生群体加大奖优助困力度,提升整体消费能力。

### 较大规模置换存量隐性债务

防范化解地方政府债务风险,事关发展和安全,事关财政可持续发展。

财政部部长蓝佛安表示,2024年以来,经履行相关程序,财政部已经安排了1.2万亿元债务限额支持地方化解存量隐性债务和消化政府拖欠企业账款。为了缓解地方政府的化债压力,除每年继续在新增专项债限额中专门安排一定规模的债券用于支持化解存量政府投资项目债务外,拟一次性增加较大规模债务限额置换地方存量隐性债务,加大力度支持地方化解债务风险。

“相关政策待履行法定程序后再向社会作详细说明。”蓝佛安说,这项即将实施的政策,是近年来出台的支持化债力度最大的一项措施。这无疑是一场政策及时雨,将大大减轻地方化债压力,可以腾出更多的资源发展经济,提振经营主体信心,巩固基层“三保”。

### 发行特别国债支持国有大型商业银行补充核心一级资本

国有大型商业银行是服务实体经济的主力军,也是维护金融稳定的压舱石。资本是商业银行持续经营的“本钱”。“在当前形势下,我们认为,有必要

通过适当方式,支持国有大型商业银行进一步增加核心一级资本。”财政部副部长廖岷说。

廖岷称,财政部将坚持市场化、法治化的原则,积极通过发行特别国债等渠道筹集资金,稳妥有序支持国有大型商业银行进一步增加核心一级资本。财政部已会同有关金融管理部门成立了跨部门工作机制。目前,正在等待各家银行提交资本补充具体方案,各项工作正在有序推进。

### 政策组合拳支持推动房地产市场止跌回稳

聚焦房地产领域,廖岷表示,下一步,将坚持严控增量、优化存量、提高质量,积极研究出台有利于房地产平稳发展的政策举措。

一是允许专项债券用于土地储备,支持地方政府使用专项债券回收符合条件的闲置存量土地,确有需要的地区也可以用于新增的土地储备项目。“这项政策,既可以调节土地市场的供需关系,减少闲置土地,增强对土地供给的调控能力,又有利于缓解地方政府和房地产企

业的流动性和债务压力。”廖岷说。

二是支持收购存量房,优化保障性住房供给。用好专项债券来收购存量商品房用作各地的保障性住房;继续用好保障性安居工程补助资金。

三是及时优化完善相关税收政策。抓紧研究明确与取消普通住宅和非普通住宅标准相衔接的增值税、土地增值税政策。下一步,还将进一步研究加大支持力度,调整优化相关税收政策。

“我们将持续加强财政政策与其他政策的协调,加强中央与地方的联动,加强新老政策的衔接,打好组合拳,坚定不移推动房地产市场止跌回稳。”廖岷说。

### 针对学生群体加大奖优助困力度

为支持学生安心求学、成长成才,我国已建立政府主导、学校和社会积极参与的全方位资助体系。财政部副部长郭婷婷介绍,下一步,将会同相关部门从奖优和助困两方面,分两步调整完善高校学生资助政策。

第一步,在2024年推出四方面政策措施。一是国家奖学金奖励名额翻倍。本

专科生国家奖学金名额,从每年6万名增加到12万名;硕士生国家奖学金名额,从每年3.5万名增加到7万名;博士生国家奖学金名额,从每年1万名增加到2万名。

二是提高本专科生奖学金奖励标准。本专科生国家奖学金奖励标准,从每年8000元提高到10000元;本专科生国家励志奖学金奖励标准,从每年5000元提高到6000元。

三是提高本专科生国家助学金资助标准。从2024年秋季学期开始,平均资助标准从每年3300元提高到3700元。

四是加大国家助学贷款支持力度。第二步,2025年提高研究生学业奖学金奖励标准。同时,还将提高普通本专科国家助学金资助标准,提高中等职业学校国家助学金资助标准并扩大资助范围。

### 保持必要财政支出强度

中央政治局会议提出,保证必要的财政支出。对此,蓝佛安表示,将从有效补充财力、切实保障各项重点支出、用足用好各类债务资金三方面着力,保持必要的财政支出强度,确保重点支出应支尽支,发挥好财政逆周期调节作用,推动完成全年经济社会发展目标任务。

据了解,目前,增发国债正在加快使用,超长期特别国债也在陆续下达使用。专项债券方面,待发额度加上已发未用的资金,后三个月各地共有2.3万亿元资金可安排使用。

“下一步,要研究扩大专项债券使用范围,健全管理机制,保持政府投资力度和节奏,合理降低融资成本,切实推动高质量发展。”财政部副部长王东伟说。

(新华社北京10月12日电)

## 贺一诚祝贺岑浩辉当选澳门特区第六任行政长官候任人

新华社澳门10月13日电(记者刘刚 李寒芳)澳门特区行政长官贺一诚13日对成功当选为澳门特区第六任行政长官候任人的岑浩辉,致以最诚挚的祝贺。

贺一诚表示,澳门特别行政区第六任行政长官选举依法有序进行,是澳门特别行政区贯彻落实“一国两制”“澳人治澳”、高度自治方针的充分体现。他感谢行政长官选举委员会委员认真履行职责,完成选举第六任行政长官的使命。

贺一诚指出,中央对于澳门特别行政区行政长官人选标准的要求是一贯的,就是爱国爱澳、中央信任、有管治能力、澳门社会认可。岑浩辉在选举期间,发表了题为《奋发同行,持正革新》的政纲,其内容主轴是打造“法治澳门”“活力澳门”“文化澳门”“幸福澳门”,并

在选举期间通过各种竞选活动,直接向澳门社会各界和广大市民介绍政纲内容和未来施政理念,同时深入了解社情民意,可以说得到社会各界人士的广泛认同和支持。

他表示,相信新一任行政长官定能带领新一届的特区政府和澳门广大居民,持续推进“一国两制”的实践行稳致远,推动澳门特区继续取得下一阶段的新发展。

贺一诚表示,将根据澳门基本法及《行政长官选举法》的有关规定,在终审法院确认选举的总核算结果,并在《澳门特别行政区公报》公告第六任行政长官选举的结果后,即向中央人民政府提交报告并提请中央人民政府予以任命。他强调,现届政府将全力配合新一任行政长官筹组新一届政府的需要,共同确保政府顺利换届。

## 首个国家层面托育服务价格政策文件出台

新华社北京10月12日电(记者严赋憬)国家发展改革委12日发布消息,国家发展改革委、国家卫生健康委近日印发《关于进一步完善价格形成机制、支持普惠托育服务体系建设的通知》,作为国家层面第一个托育服务价格政策文件,通知旨在通过完善价格形成机制,推动扩大普惠托育服务供给,

有效减轻人民群众托育整体负担,更好满足人民群众托育需求。通知主要包括5方面内容:明确普惠托育服务机构包括各类公办托育服务机构、社会办普惠托育服务机构,以及公办幼儿园、普惠性民办幼儿园开设的托班;区分托育服务机构类型,分别

明确各类普惠托育服务机构的收费管理方式;提出制定普惠托育服务基准收费标准的主要原则、程序要求等;建立收费目录清单制度,推动普惠托育服务机构建立基本服务费和其他服务费目录清单,目录清单之外不得收费;完善收费政策评估优化机制,及时调整优化。

国家发展改革委有关负责人介绍,下一步,将会同国家卫生健康委、教育部等相关部门,指导各地结合实际制定本地区普惠托育服务收费具体政策,将完善普惠托育服务收费政策与扩大服务供给、提升服务质量有机结合,形成政策合力,加强宣传解读,推动政策平稳实施。

## 六大行宣布将于10月25日批量调整存量房贷利率

新华社北京10月12日电(记者姚均芳 吴雨)10月12日,中国工商银行、中国农业银行、中国银行、中国建设银行、交通银行、中国邮政储蓄银行六大国有商业银行发布公告,将于10月25日批量调整存量房贷利率。

根据公告,此次调整针对商业性个人住房贷款,将对存量房贷(包括首套、二套及以上)利率实施批量调整。

其中,北京、上海、深圳等地区的利率高于LPR(贷款市场报价利率)减30个基点的首套房贷和其他地区利率高于LPR减30个基点的全部存量房贷统一调整至LPR减30个基点。

在目前存在新发放商业性个人住房贷款利率加点下限的北京、上海、深圳等

地区,二套及以上房贷利率高于相应政策

下的统一调整至当地相应政策下限。同时,可纳入批量调整的贷款须为浮动利率定价方式,对于固定利率和基准利率的贷款,须先转为浮动利率再进行调整。

此外,北京、上海、深圳等地区的二套及以上且当前符合首套房标准的存量房贷客户,可向银行申请将贷款调整为首套房贷。

根据公告,对于可纳入本次批量调整的浮动利率贷款,无需借款人申请,银行将于10月25日统一进行批量调整。

10月25日后,客户可继续申请将贷款转为浮动利率贷款,或是转为首套房贷,银行审批通过后可调整利率。

## 1至9月我国汽车产销量同比分别增长1.9%和2.4%

新华社北京10月12日电(记者高亢)中国汽车工业协会12日发布数据显示,1至9月,我国汽车产销量达2147万辆和2157.1万辆,同比分别增长1.9%和2.4%,汽车产销量保持同比稳步增长态势。

据中汽协副秘书长陈士华介绍,9月份,我国汽车产销量分别达279.6万辆和280.9万辆,环比分别增长12.2%和14.5%,同比分别下降1.9%和1.7%。

1至9月,我国新能源汽车产销量达831.6万辆和832万辆,同比分别增长31.7%和32.5%,新能源汽车新车销量达到汽车新车总销量的38.6%。

“近期,汽车报废更新补贴申请量快速增长,有效带动汽车销量提升。”陈士华表示,三季度,随着国家汽车报废更新补贴力度加强,地方置换更新政策陆续生效,加之车企纷纷推出秋季新品,乘用车市场逐渐回暖,特别是终端零售市场持续走强,“金九”效应继续显现。

## 深圳出台地方标准规范个人破产流程

新华社深圳10月13日电(记者陈宇轩)记者13日从深圳市破产事务管理署了解到,深圳市市场监督管理局近日批准并发布了《个人破产申请前辅导服务规范》,以地方标准的形式规范了政府部门开展个人破产申请前辅导服务工作的流程及相关要点,提升了工作科学性、实用性、专业性、有效性,进一步完善了个人破产制度。

深圳在国内率先探索个人破产制度。2021年3月1日,《深圳经济特区个人破产条例》正式施行,专门处理个人破产事务的政府部门深圳市破产事务管理署同日挂牌成立。针对个人破产申请过程中出现的对制度理解不到位、填报不规范、审查效率低等问题,深圳规定自2022年6月起,个人破产申

请人应先参加深圳市破产事务管理署组织的申请前辅导并取得参加回执,方可向法院提出个人破产申请。

此次出台的地方标准,围绕个人破产申请前辅导这一个人破产流程中的关键环节,在个人破产申请前辅导服务工作的基本原则、组织机构、人员配备、设施设备、服务流程、服务内容、预约登记、预约审核等方面提出了明确的要求。

深圳市破产事务管理署相关负责人表示,这项标准为政府部门提供了一套标准化的个人破产申请前辅导指引,将有效提升破产服务工作的质量和效率。深圳市中级人民法院数据显示,自产申请过程中出现的对制度理解不到位、填报不规范、审查效率低等问题,深圳规定自2022年6月起,个人破产申

## 一颗小花生的『七十二变』



10月11日,在驻马店市正阳县鲁花集团灌装车间,工作人员在生产线上忙碌。

秋收时节,河南省驻马店市正阳县的花生喜获丰收,村民在田间地头收获、晾晒花生,油料加工车间一片繁忙,电商直播间叫卖吆声不断,花生食品加工厂香味扑鼻。近年来,正阳县深挖资源禀赋和产业基础,大力发展花生特色产业,实现从一粒花生到全产业链的升级蝶变,为全面推进乡村振兴提供坚实支撑。

新华社记者 郝源 摄

## 技能人才薪酬较快增长,如何持续推动“技高者多得”?

新华社记者 姜琳 黄柱

### 民生直通车

记者近日从人力资源社会保障部获悉,我国技能人才工资分配制度不断健全,薪酬水平取得较快增长。2021年至2023年,取得高级技能及以上、中级技能、初级技能鉴定证书的技能人才年平均薪酬分别累计增长6.2%、9.6%、7.7%,快于各级管理人员和工程技术人员。

人力资源社会保障部劳动关系司有关负责人介绍,按照党中央、国务院要求,人力资源社会保障部牵头印发一系列文件,推动各地企业开展技能等级自主评价,支持技能人才提技提薪。各地也结合自身产业规划和人才结构特点,制定配套的政策措施。

记者了解到,2024年7月开始施行的《广东省技能人才发展条例》,为技能

人才培养、使用、评价、激励工作提供有力法制保障。浙江省2023年向社会发布153个职业细类技能人才、51类数字职业从业人员工资价位信息,为企业合理确定技能人才薪酬待遇提供参考。江苏苏州工业园区发布生物医药、纳米技术应用、人工智能三大战略性新兴产业细分领域工资价位和工资指导线。

“以技能为导向的激励,努力实现多劳者多得、技高者多得、贡献突出者多得,充分激发人才成长动能和创新活力,对劳动者、企业和社会都有积极的作用和影响。”中国劳动和社会保障科学研究院工资收入调控研究室主任王霞说。

企业薪酬调查数据显示,目前部分高技能人才薪酬已经达到了较高水平。2023年全国高技能人才的薪酬90分位值在17万元左右,超过75%的中层管理人员。除薪酬收入外,部分高技能人才

还可以凭借其技能要素和实际贡献,参与企业股权激励和股份分红。

技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量。目前,我国技能人才总量已超2亿人,占就业人员总量26%以上;高技能人才超过6000万人。如何持续推动“技高者多得”?

中国劳动和社会保障科学研究院工资收入调控研究室研究员王宏表示,从我国实际情况看,以技能为导向的薪酬分配制度尚未完全建立,技能要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制还需要进一步完善,技能人才总量不足、结构不优、岗岗不匹配、薪酬总体水平有待提高等问题还没有根本解决。

2024年年初,人力资源社会保障部等七部门联合发布的《高技术领军人才培养计划》提出,力争用3年左右时间,新增培育领军人才1.5万人次以上,带动新增

高技能人才500万人次左右。对在技术革新或技术攻关中作出突出贡献的领军人才,企业可从成果转化所得收益中以奖金、股权等形式给予奖励。

为突出激励保障,增强技能就业吸引力,2024年9月公布的《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》,明确要求“动态发布技能人才薪酬价位信息,引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇”。

人力资源社会保障部劳动关系司上述负责人表示,下一步,将按照党的二十届三中全会部署,进一步深化技能人才薪酬分配和长效激励体制机制改革,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,结合新领域新赛道的生产组织特点,增强技能人才薪酬激励政策和制度供给。

(新华社北京10月13日电)