

新时代 新征程 新伟业

驻马店新闻发布

# 确山县：“归雁工程”育强村级后备力量

本报讯（记者 熊国森 通讯员 段阳东 张昊颖）“今年国庆假期回家吗？假期高速车多，你们早些出发，路上注意安全，平安到家。”这是确山县普会寺镇张营村“两委”干部在国庆节前打电话给纳入村党组织后备力量摸排名册的在外人才咨询返乡行程，探索实施“归雁工程”，扎实推进村党组织书记后备力量储备工作的暖心一幕。

暖心服务有温度。为帮助在外务工人员和大生温暖返乡，确山县发布“暖心函”，招募他们回乡创业，参加村党组织书记后备力量培育。同时，

充分利用“党员联户”和网格化管理制度，发挥镇村干部、网格员和联户党员的作用，通过上门访、电话问、微信传等方式，积极开展流动人才返乡信息摸底工作，及时提供代办服务，精准更新“归雁表”，提供暖心服务。针对节假日期间不能返乡的流动人才，村“两委”通过发送问候短信、代为照顾家庭、视频问候家人、寄送贺卡等形式加强沟通交流，吸引他们时刻关注家乡发展，激励他们返乡创业。

组织生活有广度。该县充分发挥县委党校、远程教育、农村教育基地的作用，抓住流动人才“出门前、外出时、

返乡后”三个时间段，开展有针对性的教育培训。出门前，为流动党员派发一枚党员徽章、一套学习书籍，提高流动党员参学率。外出时，通过定期电话、群内学习、远程教育等方式，丰富党组织生活，照顾其家庭的留守老人和儿童，加强情感沟通。返乡后，充分发挥“党员之家”和“党群服务中心”阵地优势，开展“归雁工程”培训班、返乡人才交流会、党支部书记讲党课、集中观影和现场实践教学等活动，丰富流动党员生活中的“家味”和“党味”。

“反哺”计划有力度。对于发展潜力较大、有返乡任职意愿的村级后备

力量，由县、镇、村三级分别进行结对联系培养，通过定期电话、返乡座谈、实地看望等，及时掌握其思想、工作动向，鼓励条件成熟的返乡人员参加村级后备力量培训，达到反哺家乡的目的。为进一步推进“归雁工程”，确山县以“请老乡、回故乡、建家乡”活动为抓手，在重大节日等集中返乡之际，多位县级领导干部适时召开返乡流动党员和外出经商人员座谈会，倾听他们的工作心得与体会，引导流动党员为家乡发展出点子、献计策，收集发展村集体经济和乡村治理等方面意见和建议，助力乡村振兴。②7

## 《驻马店市电梯安全管理条例》10月1日起施行

本报讯（记者 张乾阳）9月24日，驻马店市召开《驻马店市电梯安全管理条例》（以下简称《条例》）施行新闻发布会，详细介绍《条例》的立法背景、制定过程以及主要内容、亮点特色。《条例》已于8月3日经省十四届人大常委会第十次会议批准通过，定于2024年10月1日起施行。

《条例》在学习借鉴外地先进经验做法的基础上，突出驻马店特色，具有较强的针对性和可操作性。精准立法，聚焦关键。《条例》以“短而精”为特点，全文仅34条，无章节划分，直击痛点，务求实效。责任明晰，链条完善。进一步明确各级政府的协同监管职能，强调相关部门在电梯监管工作中的安全生产职责，细化使用管理单位的主体责任，

罗列电梯乘用人的禁止行为。强化维保，核心把控。针对维保环节的突出问题，《条例》重拳出击，严厉打击不合规维保行为，确保电梯运行质量。包括未按电梯安全技术规范要求要求进行保养，将其承揽的业务进行转包、分包，设置技术障碍、恶意低价竞争等。源头治理，质量为先。《条例》从电梯土建工程的防渗漏修到供电标准的严格规定，再到备用电源的配置，全方位提升电梯使用的安全性与可靠性。智能升级，科技赋能。依托智能化信息平台，实现对电梯全生命周期的智慧监管，提升监管效能。同时，要求从事电梯相关业务的单位应当在首次开展业务前和相关信息变更时告知县区市场监督管理部门，并实时上传相关数据信息。②7



## 蛋鸭养殖 助农增收致富

日前，在正阳县熊寨镇崔庄村蛋鸭养殖基地，5万只蛋鸭在鸭棚内，或悠闲地啄食，或欢快地嬉戏，场面甚是壮观。

该项目全部建成后蛋鸭存栏可达12万只，是集蛋鸭养殖、鸭蛋加工于一体，从供苗、供料、防疫、技术指导到回收鸭蛋及加工等实行统一管理。让蛋鸭养殖和鸭蛋加工成为带动农户增收致富的大产业。⑥3

本报记者 李玉荣 本报见习记者 余川 摄影报道



## 点燃城市烟火气 释放发展新活力

# 汝南县便民早市为群众奏响生活序曲

本报讯（记者 席虎成）人间烟火气，最抚凡人心。9月22日上午6时，晨光熹微，空气中带着阵阵凉意，汝南县东关竹竿巷便民早市已是人头攒动、热闹非凡，果蔬、肉食、生鲜、特色产品等一应俱全，叫卖声、询价声不绝于耳，沉睡一晚的城市从这里被“唤醒”，奏响了美好生活的序曲。

对于附近居民而言，逛早市已成为他们日常生活不可或缺的一部分，每天晨练结束后，大家都会顺道购买些新鲜的蔬菜、水果和肉类。在竹竿巷一角，摊主马先生的生意看上去相当红火，其售卖的散养鸡11元1斤，不时有顾客驻足购买。“老马家卖的鸡还是不错的，价格公道，我十分满意。”一位顾客表示，因为经常来早市闲逛，和摊主们都很熟悉，在这里买肉买菜非常放心。

一场早市，半城烟火。便民早市既方便了群众，又增加了周边菜农及小商小贩的经济收入，释放了城市发展新活力。

“汝南的‘五香大头菜’很有名，搭配着米粥吃，既方便省事又鲜香可口。”摊主王大妈就住在早市附近，她每天都会带着自己精心制作的“五香大头菜”来早市售卖，不仅锻炼了身体，还可以贴补家用。

“自家种的香梨，10元5斤便宜卖了，先尝后买，走过路过的快来瞧瞧……”响亮的叫卖声，吸引不少居民到陈桂花的摊位前选购。陈桂花说，她做水果生意已有七八个年头，来这里摆摊是因为人气旺、离家近，既不耽误日常干农活，还能为家庭增加些收入，一早上卖个百十来元不成问题。

便民早市就如同一扇窗口，让人们看到了这座小城的勃勃生机，而其背后也离不开政府的规范化管理。据了解，东关竹竿巷便民早市

能容纳近百个临时摊位，由该县城市管理局负责监管和服务，着力破解城市管理中流动摊点乱摆乱放、占道经营等难题，让城市文明与烟火气结伴同行，受到当地群众一致好评。

小摊点，大民生。今年以来，汝南县因地制宜、合理规划，坚持便民不扰民、放开不放任、管理与服务并重的原则，建立“常态+精准”长效管理机制，持续加大对东关竹竿巷、北关老桥等早市的常态化巡查力度，督促经营者按照规定时间参与经营活动，营造干净整洁文明有序的市场环境，全力满足城市公共服务功能和群众生活需求，让群众的“菜篮子”拎出满满幸福感。②7

（上接第一版）

（八）抓好盐碱地综合改造利用。全面摸清盐碱地资源状况，建立盐碱耕地质量监测体系。实施盐碱耕地治理工程，分区分类开展盐碱耕地治理改良，加强耕地盐碱化防治。梯次推进盐碱地等耕地后备资源开发。坚持“以种适地”“以地适种”相结合，培育推广耐盐碱品种和盐碱地治理实用技术。

（九）实施有机质提升行动。制定实施耕地有机质提升行动方案，改良培肥土壤，提升耕地地力，确保耕地有机质只增不减。加快推广有机肥替代化肥，推进畜禽粪肥就近还田利用等用地养地措施。建立耕地有机质提升标准化体系，加强示范引领。

（十）完善耕地质量建设保护制度。加快耕地质量保护立法。完善耕地质量调查评价制度，建立统一的耕地质量评价方法、标准、指标。每年开展耕地质量变更调查评价，每5年开展耕地质量综合评价，适时开展全国土壤普查。建立健全国家、省、市、县四级耕地质量监测网络体系。完善耕地质量保护与建设投入机制，中央和地方财政要提升耕地质量提供资金保障。

### 四、改革完善耕地占补平衡制度

（十一）改革占补平衡管理方式。将非农建设、造林种树、种果种茶等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理。补充耕地坚持以恢复优质耕地为主、新开垦耕地为辅的原则，自然保护地、生态保护红线内禁止新开垦耕地，严重沙化土地、严重石漠化土地、重点沙源区、沙尘传输通道、25度以上陡坡、河湖管理范围及重点林区、国有林场等区域原则上不作为补充耕地来源。改进占补平衡落实方式，各类实施主体将非耕地垦造、恢复为耕地的，符合规定的可作为补充耕地。坚持“以补定占”，在实现耕地总量动态平衡前提下，将省域内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限，对违法建设相应冻结补充耕地指标。自然资源部要会同有关部门制定完善耕地占补平衡管理配套政策。

（十二）完善占补平衡落实机制。建立占补平衡责任落实机制，国家管控各省（自治区、直辖市）耕地总量，确保不突破全国耕地保护目标；各省（自治区、直辖市）加强对省域内耕地占用补充工作的统筹，确保年度耕地总量动态平衡；市县抓好落实，从严管控耕地占用，补足补充耕地。各省（自治区、直辖市）要将补充耕地指标统一纳入省级管理平台，规范调剂程序，合理确定调剂补偿标准，严格管控调剂规模，指标调剂资金纳入预算管理。坚决防范和纠正单纯追求补充耕地指标、不顾自然条件强行补充的行为。生态脆弱、承担生态保护重要任务地区的国家重大建设项目，由国家统筹跨省域集中开垦，定向支持落实耕地占补平衡。

（十三）加强对补充耕地主体补偿激励。各类非农建设、造林种树、种果种茶等占用耕地的，必须落实补充耕地责任，没有条件自行补充的，非农建设要按规定缴纳耕地开垦费。各省（自治区、直辖市）要结合实际，分类分主体制定耕地开垦费等费用标准并及时调整，统筹安排资金用于耕地保护与质量建设。各地可对未占用耕地但已实施垦造或恢复耕地的主体给予适当补偿。

（十四）健全补充耕地质量验收制度。农业农村部要会同自然资源部出台补充耕地质量验收办法，完善验收标准，强化刚性约束。垦造和恢复的耕地要符合高标准农田建设要求，达到适宜耕作、旱涝保收、高产稳产标准且集中连片、可长期稳定利用，质量不达标的不得用于占用耕地的补充。完善补充耕地后续管护再评价机制，把补充耕地后续管护管护资金纳入占用耕地成本。补充耕地主体要落实后续管护责任，持续熟化土壤、培肥地力。

### 五、调动农民和地方保护耕地、种粮积极性

（十五）提高种粮农民收益。健全种粮农民收益保障机制，完善价格、补贴、保险政策。推动现代化集约化农业发展，实施多种形式适度规模经营，提高生产效率，增加粮食种植比较收益，调动农民保护耕地和种粮积极性。

（十六）健全耕地保护和粮食生产利益补偿机制。加大对粮食主产区支持力度，充分调动地方抓耕地保护和粮食生产的积极性，形成粮食主产区、主销区、产销平衡区耕地保护合力。实施耕地保护经济奖惩机制，对耕地保护任务缺口省份收取经济补偿，对多承担耕地保护目标任务的省份给予经济奖励。

（十七）加强撂荒地治理利用。以全国国土变更调查数据为基础，结合实地核查，摸清撂荒地底数，分类推进治理利用。综合采用土地托管、代种代耕、农田水利设施建设等措施，尽快恢复生产。

### 六、积极开发各类非传统耕地资源

（十八）充分利用非耕地资源发展高效设施农业。加强科技研发和生产投资，推进农业生产技术改造和设施建设，在具备水资源条件的地区探索科学利用戈壁、荒漠等发展可持续的现代设施农业，强化大中城市现代化都市设施农业建设。

### 七、强化保障措施

（十九）加强党的领导。坚持正确政治方向，把党的领导落实到耕地保护工作全过程各方面。各级党委和政府要承担起耕地保护主体责任，自然资源、农业农村、发展改革、财政、生态环境、水利、林草等部门要按职责分工加强协同配合。各地各有关部门可按照本意见精神，结合实际制定配套文件并抓好贯彻落实。

（二十）严格督察执法。建立健全耕地保护“长牙齿”硬措施工作机制，以“零容忍”态度严肃查处各类违法占用耕地行为。强化国家自然资源督察，督察地方落实耕地保护主体责任，不断提升督察效能。完善行政执法机关、督察机构与纪检监察机关和审计、组织人事等部门贯通协调机制，加强干部监督，严肃追责问责；加强行政执法机关、督察机构与公安机关、审判机关、检察机关等的协作配合，强化行政执法与行政审判、刑事司法工作的衔接，统一行政执法与司法裁判的法律适用标准，充分发挥公益诉讼、司法建议等作用。耕地整改务必实事求是，尊重规律，保护农民合法权益，适当留出过渡期，循序渐进推动。

（二十一）加强宣传引导。做好耕地保护法律政策宣传解读。畅通社会监督渠道，及时回应社会关切，引导全社会树立严格保护耕地意识，营造自觉主动保护耕地的良好氛围。（新华社北京9月24日电）