

智库论道：发力迈进现代化区域中心城市

驻马店怎样当好河南经济发展格局“优等生”

记者 刘华山 高君瑞/文 弓华静/图

编者按

6月10日，由河南日报社和驻马店市委、市政府共同主办，河南日报智库、驻马店市委宣传部分办的驻马店建设现代化区域中心城市发展论坛在郑州举行。本次论坛紧紧围绕深入贯彻落实省委书记楼阳生调研驻马店时的讲话指示精神，以“建设现代化区域中心城市的发展战略与实现路径”为主题，邀请各界知名专家学者参与研讨交流，形成一批重要智库创新理论实践成果，共同为驻马店建设现代化区域中心城市赋能加力。

论坛期间，河南省社科联党组书记、主席李庚香，省社科院党委副书记、院长王承哲，省政府参事、省工信厅原厅长李涛，省社科院原院长喻新安，省社科院原副院长刘道兴，中国社会科学院工业经济研究所研究员、中国区域经济学学会副会长兼秘书长、博士生导师陈耀，中国社会科学院农村发展研究所研究员、黄淮学院特聘教授翁鸣，河南大学资深教授、中原经济发展研究院首席专家耿明斋，郑州大学政治与公共管理学院院长、博士生导师高卫星，省社会科学院城市与环境研究所所长、研究员王建国等领导专家分别进行研讨发言，提出真知灼见。本报现就论坛发言情况予以摘要刊发，敬请关注。③3



扫码看全文

李庚香：驻马店要持续做优城市品质

省委赋予驻马店现代化区域中心城市的定位，不仅是优化我省城镇化空间布局的需要，同时也为驻马店的发展带来了前所未有的机遇。驻马店建设现代化区域中心城市，要在做优城市品质上实现一个大的提升，把高质量发展、高效能治理、高品质生活作为主攻方向和重要遵循。



对驻马店市现代化建设，特别是现代化区域中心城市，要坚持创新驱动发展，这是河南的“华山一条道”，对驻马店来说也是如此。要坚定不移地做大做强市本级经济，突出产业

主导，积极布局生物制药、中医药、电子信息、高端装备制造等战略性新兴产业，前瞻布局智能健康、绿色低碳、氢能及储能、未来网络等前沿科技和

未来产业，为高质量发展赋能。驻马店是农业大市，要立足本区实际发展优势特色产业，加大特色农产品培育力度，用好“国际农都”这个金字招牌、中国农产品加工业投资贸易洽谈会这个重要窗口，推动“三链同构”，做好“粮头食尾”“农头工尾”文章，除了“农业强省”“中原农谷”两个定位，建议驻马店在“中国粮谷”上有新作为。要更加注重文化力量，树立大市自信，加强文化资源挖掘利用，发展壮大文旅文创产业，为驻马店现代化建设注入强劲动能。③2

王承哲：驻马店要厚植现代化区域中心城市比较优势

打造现代化区域中心城市，关键在于发挥比较优势，加快补足发展短板，加快提升城市能级，形成能级跃升的增长极，进而辐射带动周边地区发展。省委书记楼阳生提出的“七个新作为”，是驻马店建设现代化区域中心城市的根本遵循和行动指南。



要提升城市建设能级，通过高标准编制相关规划、高水平建设基础设施、高质量供给公共服务，推动中心城区和周边县域一体发展，促进城乡深度融合发展。要提升产业发展能级，坚持创新驱动发展战略，强

化创新平台载体功能，做大做强市本级经济，做优现代农业产业体系，壮大化工、生物医药、电子信息、高端装备制造等战略性新兴产业，推动生态与文化、旅游、养老等业态深度融合。要提升综合服务能力，从软硬两个维度着手，加快完善提升硬件，尤其是加快打造陆海空对接、多式联运、内通外畅的现代综合交通物流体系；加快改善优化软件，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。要提升辐射带动能力，着力打造一批全国性、区域性的产业发展基地，不断提高在豫中南地区、全省乃至全国统一大市场体系中的参与度和影响力。③2

李涛：驻马店要筑牢夯实产业和企业基础

驻马店要实现“两个确保”，在建设现代化区域中心城市中展现新作为、取得新成绩，必须重视产业发展的基础性作用，进一步提升城市竞争力。



要找准城市发展方向和战略定位。利用好资源优势，在“农”字上做文章，拉长链条、形成集群，实现从比较优势到规模经济的蜕变。利用好区位优势，发展壮大物流产业。利用好特色优势，围绕“中国药谷”，构建特色生产体系和现代产业形态。

要提升产业基础能力和产业链现代化水平。抓好传统产业提质发展，注

重大技术创新与品牌建设；抓好新兴产业重点培育，提升生物医药水准；抓好未来产业谋篇布局，强化产业链招商。要着力培育打造优秀企业。抓

大企业的“顶天立地”，打造“头雁企业”“链主企业”，引领产业链迈向高端化。鼓励小企业“专精特新”“铺天盖地”发展，将细分领域做到极致，走“以小补大”“以专配套”“专精特新”集群式融通发展道路。要科学统筹疫情防控与经济社会发展，在疫情防控常态化背景下用好各类政策载体，坚定“项目为王”，充分发挥投资带动作用，加大稳岗保就业力度，进一步释放消费潜力，以“专精特新”为方向引导中小企业解决发展问题。③2

喻新安：驻马店要在建设全国统一大市场中当先锋做表率

驻马店是中国农产品加工业投资贸易洽谈会的唯一承办城市，要扩大及强化农产品交易和博览功能与作用，在建设全国统一的大农产品大市场方面发挥表率作用。



站位全国农业大局，让丰富多元的农产品需求更好地引领优化农产品供给，发挥好中国农产品加工业投资贸易洽谈会的规模效应和集聚效应，推动我国农产品市场由大到强转变。以前瞻30年的眼光，精准定位驻马店作为中国农产品加工业投资贸易洽谈会承办城市的责任和担当，以大

会功能升级为牵引，促进驻马店乃至河南农业科技创新和产业升级，成为河南锚定“两个确保”、实施“十大战略”的试验场和支撑点。③2

努力在综合性、先进性、高端化、绿色化、国际化方面发挥大会的特色和作用，带动相关农产品生产基地、农产品加工企业、农产品流通企业的发展。充分利用大数据、物联网技术，构建农产品交易博览开放性合作平台，巩固和发挥河南的农业优势地位。打造高效集约的农产品供应链和创新链，带动相关产业链延伸和价值链提升，大力发展农业绿色技术，带动河南农业生产绿色化，促进农民与大市场对接，推动乡村振兴战略落地见效，加快河南农业现代化的进程。③2

刘道兴：驻马店要打造成为国家农业对外开放的窗口和平台

建设“国际农都”是驻马店建设现代化区域中心城市的重要抓手。驻马店要抓住历史新机遇，提升发展新境界、拓宽产业新路径，努力为建设现代化河南作出“天中大市”新的贡献。



要坚持立足农业不动摇，围绕“农”字做文章，站在对国家、对民族、对子孙后代和千秋万代负责及担当的高度来认识河南和驻马店农业，珍惜驻马店的特色农业优势。坚持以农产品精深加工为战略抓手，大力培育优势特色产业，做大做强农产品加

工企业，做优做大农产品加工产业集群。要坚持推进农业领域更高水平的对外开放为新的使命，努力建设“全国一流、世界领先”的农业“硅谷”，利用好中国农产品加工业投资贸易洽谈会等平台优势，全力拓展农产品加工产业国际竞争优势，把驻马店打造成为国家农业对外开放的窗口和平台。坚持项目为王、创新发展和科技引领，抓紧谋划一批农业领域高起点、示范性、国际化重大项目，一方面把已经进入“十四五”规划的项目尽快落地，另一方面新规划一批农业科技、农业院校等大农业项目，让驻马店尽快建设成为全球知名的农业“硅谷”。③2

陈耀：驻马店要聚焦“一核三中心”持续发力

现代化区域中心城市要具有五大功能：提升对外连接的通达能力、提升要素资源的集聚能力、打造创新驱动的引领能力、综合性的供给和服务能力、高效协调的治理能力。驻马店建设现代化区域中心城市，要提升城市中心性，聚焦“一核三中心”持续发力。



“一核”，即要提升中心城区的集聚规模和能级。对于区域中心城市而言，按照标准城区人口要在300万以上，目前驻马店中心城区建成区面积在100平方公里，人口突破100万，从长远来看中心城区的集聚规模和能

级有待提升，要抓紧进行区划调整，如撤县设区以顺应区域中心城市的要求。“三中心”，即要精心培育交通物流中心、先进制造中心和现代金融中心，这对打造现代化区域中心城市至关重要。在打造交通物流中心方面要继续做好文章，加快推进南驻阜高铁建设，让驻马店成为枢纽节点城市；在先进制造中心方面，让保障粮食安全与工业化、城镇化进程同步推进，加快培育现有九大产业集群，尤其在农产品精深加工、绿色加工上下足功夫；在现代金融中心上持续发力，金融是现代城市的血液，要尽快补齐这一短板，让这“三中心”强力支撑驻马店现代化区域中心城市建设。③2

翁鸣：驻马店要充分调动“智囊团”作用

建设现代化区域中心城市，需要充分调动“智囊团”作用，助力驻马店产业发展。无论是国际农产品加工产业园、“国际农都”“中国药谷”的规划建设，还是产业链和产业联盟、战略性新兴产业选择等，都需要理论与实践相结合，需要多学科不同专家联合攻关。



要完善市政府经济智囊委员会，加强驻马店市重大决策的智库参与，充分发挥其日常性调研、咨询和参谋，可委托参与某些项目的谋划、设计、建设和督查。积极谋划并争取重大项目，一是向

国家有关部委、省政府申报重大项目，二是地方自主建设重大项目，三是根据国家有关政策主动争取区域专项工程。③2

要引进企业和改造本地企业并举，组建专门人员负责工业部门和企业培训工作，通过精心组织和授课，力争在2年~3年内培训数百名更高层次的企业家和管理干部。积极研究确立战略性新兴产业，实现产业更替和生态保护的无缝衔接，特别是关注和研究矿产资源的科学勘探考察，力争形成有价值的新产业。积极有序推进省级重大项目，重点支持和推进农产品加工产业建设，进一步加大扶持“国际农都”建设，研究和论证“中国药谷”建设项目。③2

耿明斋：驻马店要当好省域经济发展格局中的“优等生”

通过梳理河南各地市2008年~2022年的第一季度经济数据，可以得出一个结论：驻马店在省域经济发展格局演化中属于“优等生”。



驻马店近年来的经济飞速发展有目共睹，有成长为豫南地区最大区域中心城市的潜质。但是，驻马店未来的发展要克服两大短板，一是交通上东西向不顺畅，二是经济基础相对薄弱。

未来该从哪儿突破？首先要尽快突破交通瓶颈。加紧谋划建设商一周一驻一南高铁，研究远期建设至合肥高铁的可行性，积极推动京广高铁复线建设，同时提升新阳高速等级等。其次要承接产业转移，培育劳动密集型终端消费品制造产业集群。过去的14年，特别是“十三五”期间，驻马店工业化大踏步前进，城镇化也实现大幅度跨越发展。未来，驻马店还要一心一意推进工业化，其中的一个切入点及重点就在于承接产业转移。再次就是农业现代化，最主要的还是培育职业农民，农业市场化、规模化和产业化。③2

高卫星：驻马店要在加快城乡融合上实现新突破

对于驻马店这样的农业大市、新兴工业大市来说，建设现代化区域中心城市优势明显，而且在城镇规模及城镇化水平上尚有较大的发展空间。



要在城乡融合的大背景下促进现代化区域中心城市建设，促进农村富余劳动人口向中心城区和县城转移。驻马店市农业可转移人力资源丰富，按照驻马店市“十四五”新型城镇化规划，2035年要实现70%的城镇化率，大概还需要转移150万常住人口。因此，驻马店吸引人口加速集聚的潜力

巨大。要通过城乡融合，促进城乡要素流动，促进驻马店特色优势产业的发展，通过深入开展延链、补链、强链“三

链同构”“农食融合”行动，不断推进绿色食品业转型升级。在推进城乡公共服务均等化中，促进现代化区域中心城市建设，让大部分未来的专业农户到附近的城市或城镇得到多种公共服务。要以“五个统一”，纵深推进市域一体化。在深化产城融合的同时，在市场标准体系统一、基础设施一体高效、公共服务共建共享、产业专业化分工协作、生态环境共保共治、城乡融合发展方面取得新突破，不断推进市域一体化发展。③2

王建国：驻马店要以系统思维打造一流营商环境

省委书记楼阳生到驻马店调研时，对驻马店建设现代化区域中心城市提出新要求，强调要在营造市场化、法治化、国际化营商环境上实现新作为。



优化营商环境是一项系统工程，要以系统理念和系统思维做好优化营商环境工作，把营商环境看作一个整体，对构成营商环境的要素短板持“零容忍”态度。要构建系统的营商环境“市场决定一政府更好”调控机制，处理好政府与市场的关系，下决心真正让政府职能回归本位，

真正让市场机制决定资源配置。要构建系统的优化营商环境“横向协同提升与纵向持续改进”工作推进机制，协同改进提升构成营商环境的各个要素。要构建一个企业微观、区域中观、全球宏观的优化营商环境“三观”协同机制，从微观层次特别关注企业诉求，一视同仁解决企业遇到的问题；从中观层次全面体现法治思维，严格依法依规办事；从宏观层次最大程度地实现法律法规、政策制度、行政规范等紧密衔接。要构建系统的营商环境评价“以评促改”“以评促好”机制，不折不扣地发挥营商环境评价的“以评促改”“以评促好”作用。③2