

# 向恶意欠薪者“亮剑” 让农民工告别“忧薪”

## ——驻马店市根治拖欠农民工工资工作综述

记者 张新理 姚晶

编者按

农民工是城市的建设者，他们为社会作出了巨大贡献。保障农民工等一线劳动者工资支付是一项重大民生工作，更是一项重要的政治任务，事关农民工合法权益，事关社会和谐稳定。

为了解决他们的“忧薪”之事，市人力资源和社会保障局等相关职能部门开展根治欠薪专项行动，不仅从末端追讨，还从源头治理、中源把控等方面入手，向那些正在拖欠或有苗头拖欠农民工工资的用人单位单位亮剑，有效维护了农民工权益，不断提升农民工的获得感、归属感、幸福感。

“这些锦旗都是农民工自发送来的，墙太小，还有好多没挂上。”3月21日，驻马店市劳动保障监察支队队长钟严指着办公室的“锦旗墙”说。这面20多平方米的墙上，挂着30多面鲜红的锦旗，“情系群众 为民解忧”“讨薪维权暖心 排忧解难似亲人”等文字格外醒目。

一面面锦旗的背后是一个个为农民工维权的感人故事，也展现了驻马店市全力筑起农民工欠薪“防火墙”的工作成效。

近年来，我市认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，在市委、市政府和省根治拖欠农民工工资工作领导小组的正确领导下，以《保障农民工工资支付条例》实施为契机，坚持把根治欠薪作为重大政治任务抓紧抓实，强化机制建设，狠抓源头治理，通过规范工程建设领域管理、广泛宣传治理拖欠农民工工资政策措施、畅通举报投诉拖欠工资渠道等行之有效的措施，扎实开展根治欠薪工作，形成了全社会齐抓共管的良好局面，进一步织密织牢了农民工工资保障网，让农民工远离“忧薪烦薪”，为实现驻马店高质量发展作出积极贡献。我市在河南省2020年度、2021年度保障农民工工资支付工作考核中连续两年被评为A级全省第三、第五，稳居河南省第一方阵。市人力资源和社会保障局四级调研员杨黎平受到国务院隆重表彰，荣获“全国根治拖欠农民工工资工作先进个人”称号。

驻马店作为人口大市、外出务工大市，如何维护农民工合法权益？相关保障制度如何落实？在根治欠薪方面采取了哪些创新举措、取得了哪些骄人成绩？3月21日，本报记者就根治拖欠农民工工资工作采访了市人力资源和社会保障局有关领导。市人社局党组书记、局长申保卫介绍，仅2021年全市人社系统共为1563名农民工追讨工资报酬2266万元，农民工工资保证金缴纳率达99%，河南省监督平台办案率达100%，国务院欠薪平台案件办结率达100%，其他投诉案件实现动态清零。

加强领导，建立健全长效机制  
织密根治欠薪“责任网”

近年来，市委、市政府主要领导高度重视，对我市根治欠薪工作多次作出批示并听取汇报，要求各级各部门切实树立以人民为中心的发展思想，切实把保障农民工工资支付工作作为当前重大政治任务抓实抓好。市委副书记、市长李跃勇主持召开市政府常务会议，专门听取根治拖欠农民工工资工作汇报，研究制定政策措施，确保农民工工资按时发放。市委常委、常务副市长金冬江，副市长孙继伟多次召开专题会议，研究部署我市根治欠薪工作，要求各级各部门全面提高思想认识，切实增强做好农民工工资支付工作的责任感和紧迫感，要以贯彻落实《保障农民工工资支付条例》为抓手，以招用农民工较多的工程建设领域和劳动密集型加工制造及受疫情影响的行业为重点，集中排查根治欠薪法律法规政策贯彻落实情况，对查实的欠薪违法行为，坚决做到“两清零”目标，确保农民工不再“忧薪”。

同时，我市进一步健全保障农民工工资支付工作联席会议制度，成立驻马店市根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室，进一步明确了各成员单位的职责分工，压实责任，形成了各司其职、密切配合的工作合力。市根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室加强统筹协调，采取有效措施，全力以赴做好保障农民工工资支付工作，依法维护农民

工劳动报酬权益。各县区相应成立根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室，进一步完善联席会议制度，形成工作合力，加强对保障农民工工资支付工作的组织领导。

为建立健全根治欠薪长效机制，近年来，我市坚持源头治理、依法治理、综合治理，全面落实各项治欠保支制度，先后出台了《驻马店市关于全面治理拖欠农民工工资问题的实施意见》《驻马店市根治拖欠农民工工资工作问责办法》《驻马店市处置拖欠农民工工资突发事件应急预案》等配套文件，压实压紧部门责任，确保各项制度落实，建立了保障农民工工资支付工作考核和责任追究制度，并通过政府设立农民工工资应急周转金、兑付周转金，设立市本级建设项目农民工工资保证金专用账户等方式强化保障制度建设，为企业减负，既保障劳动者合法权益，又营造良好的营商环境。

严肃查处恶意欠薪违法行为  
筑牢根治欠薪“防火墙”

近日，在驻马店市劳动保障监察支队会议室，满满摆着一摞摞人民币。桌子周围，工作人员正仔细核对证件、名单和钱款。会议室外，来自武汉的农民工老康等工友自觉排队，耐心等待着。

从2020年4月25日开始，老康等20多名武汉籍农民工在驻马店某在建项目工地施工。之前招用他们的劳务公司以各种理由拖欠工资。接到投诉后，市人社局安排劳动保障监察支队执法人员展开调查，并督促项目承建公司将50余万元所欠工资如数支付给老康等农民工。

“市人社局劳动保障监察支队的执法人员帮我们讨薪，非常不容易，他们是真心为农民工解决难题。”老康道出了很多农民工的心里话。

为有效警示和震慑有拖欠劳动报酬倾向的用人单位和个人，市人社局联合公、检、法、司和住建等部门密切配合，严肃查处了一批恶意欠薪违法案件，仅2021年就有20起恶意欠薪案件

移交公安机关得到严肃处理，在全社会营造恶意拖欠农民工工资“一处违法、处处打击”的震慑氛围。

为使广大农民工加强对相关法律法规的了解，我市充分运用主流媒体微信公众号、市12345政务服务等平台多角度向农民工宣传劳动保障监察方面的法律法规政策，及时答疑解惑，引导农民工合法合理维权。同时，我市在新闻媒体公布劳动保障监察维权投诉举报电话的基础上，市人社局及时向社会各界公布、县区投诉监督电话号码，及时受理和解决拖欠农民工工资问题，维护农民工合法权益，构建和谐劳动关系。

“谢谢，太感谢你们啦，要不是你们帮忙，我们的血汗钱还不知道什么时候才能要到呢。现在把钱拿回来了，父母的医药费和孩子的上学费都有着落了。”近日，来自福建的杨梅给市人社局打来致谢电话。

2021年，杨梅等20多人被福建一公司聘用在驻马店市某项目施工，但工资总是不能按时发放。接到欠薪预警后，市劳动保障监察支队立即开展执法检查，协调沟通后仍然达不成一致意见，该公司老板态度依然蛮横。市根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室牵头，立即组织人社、公安等部门开展联合调查，公安机关果断地对该公司老板采取强制拘留，该公司当天就通过农民工工资专用账户全额支付了20多名农民工的工资，将60多万元欠薪全额支付到位。

针对恶意欠薪行为，我市依托劳动保障监察网络化、网格化管理平台，加强对用人单位工资支付情况的日常监管，把发生过欠薪行为的用人单位列为重点监管对象。把违法违规的用人单位及其法定代表人、其他负责人依据有关规定列入拖欠农民工工资黑名单。

近日，平舆县15名农民工领到了21万元双倍工资后笑逐颜开，他们对平舆县人民法院干警高效执行连声致谢。

2020年4月，肖某、杨某、王某等15名农民工来到河南某板业公司务

工，未签订书面劳动合同，后因公司经营问题，解除劳动关系。2021年2月，平舆县劳动人事争议仲裁委员会作出仲裁，裁决河南某板业公司支付肖某等15名申请人未签订劳动合同的双倍工资差额。该公司不服，遂起诉至平舆县人民法院。

平舆县人民法院一审判决，原告河南某板业公司支付肖某等15名被告未签订劳动合同的双倍工资差额共计21万余元。几天后，该公司履行判决义务，支付15名农民工21万余元双倍工资。

据市人社局党组成员、副局长张志恒介绍，3年来，我市通过应用河南省农民工工资支付监管系统、全国根治欠薪线索平台，开展落实“一单两金三制”专项行动、根治欠薪春季、夏季、冬季专项行动、“双随机一公开”行动，并联合卫健委、医保局、工会开展了女职工产假权益专项执法检查。通过各类专项行动共检查用人单位22586户次，涉及劳动者13.1697万名，为7562人追讨工资8926.28万元，立案571件，结案571件。

实施联合惩戒，提升治理能力  
打好根治欠薪“组合拳”

站定、看摄像头，验证通过，闸机打开。如今，在我市一个建设项目工地，农民工老陈“刷脸”进门，开始一天的工作。他的出勤记录，将实时上传至驻马店市建筑行业实名制管理平台。

“现在到工地上做事安心多了，我们的工资都是银行直接发到工资卡上，不再经过包工头转发，而且都会告诉我们政府工作人员的姓名、电话，万一拿不到工资可以第一时间联系政府。”老陈满脸笑容地说。

按照属地管理、分级负责、谁主管谁负责的原则，我市各级部门持续加强联合执法，加大联合惩戒力度，通过发布公告、召开新闻发布会等形式，在全市范围内集中曝光违法典型案件，严格执行黑名单认定标准和程序，做到应列尽列。把影响恶劣的企业列入拖欠工资黑名单实行联合惩戒，从而达到惩戒一家、警示一批、震慑一片的社会效果。



## 打造职工文化乐园 构建职工精神家园

3月27日下午，在驻马店工人文化宫乒乓球馆内，不少职工挥汗如雨，进行乒乓球比赛。

自驻马店工人文化宫投入使用以来，职工图书馆、乒乓球馆、职工书画厅等就成了职工学习、健身、休闲、娱乐的理想去处，极大丰富了广大职工和市民的业余生活。⑥3

记者 张新理 姚晶 摄影报道

## 整合工会内外资源 解决职工法律纠纷

### ——汝南县总工会创新举措为职工提供法律援助工作侧记

记者 张新理 通讯员 吴予

“幸亏俺进了门、找对了人，不然，不仅要不到这么多赔偿金，还不知道啥时候能拿到手。”3月25日，丁义等5人特意到汝南县总工会帮扶中心致谢。这起由汝南县总工会发挥法律援助作用，通过“法院+工会”维权模式，解决该县某置业有限公司与职工因广告合同纠纷引发的案件，最终以企业方支付违约金5.5万元得到完美解决。

“近年来，汝南县总工会以职工为本，依法维权，整合工会内外资源，帮助职工解决劳动合同纠纷23起，参与清欠工资14起，法律援助53起，协调解决侵权行为31起，涉及职工4037人，给这些劳动者家庭伸张了正义。”汝南县总工会副主席张里在接受采访时说。

“法律援助专业性强，受理、办理、归档、结案，每一个流程都要付出心血。”张里说，“经过近年来汝南县总工会的探索，‘法院+工会’维权模式已成为政府法律援助的必要补充。”

有难必帮、有诉必接、有访必查、有案必援是工会法律援助的努力方向。该县总工会在帮扶中心单设职工法律援助机构，在乡镇（街道）服务中心增设职工法律援助窗口。同时，建立受理、审查、实施法律援助的工作制度，实施一站式服务，职工有需求，第一时间就能得到帮助。该县某制造企业一条生产线搬迁至邻县子公司，部分职工因家庭原因不愿接受异地安置，企业采取让职工每天按时打卡只发基本工资的方式引发26名职工群诉。接到职工们的求助后，该县总工会相关工作人员联系了法院和律师事务所，经多次沟通、调解，最终达成调解协议，安抚了工人。

近年来，涉及新就业形态劳动者群体的法律援助案件逐年增加，仅靠工会原有的调解方式已不能适应新形势发展的要求。为加大职工维权力度，该县总工会创新方法，组建职工法律援助团，常年聘请专业法律顾问从事此项工作。同时，建立

维护新业态从业人员合议庭，在基层工会中，选聘了32名工会干部作为法院特邀调解员，参与调解劳动争议纠纷案件。

“工会编外法官和律师、劳动争议调解员、劳动争议兼职仲裁员等法律工作者，在职工法律援助中起到重要作用，我们比较注重加强这支队伍的建设。”张里说。该县总工会积极利用社会资源，组建职工法律援助团和职工法律援助调解员队伍，如该县东官庄镇工会，由7人组成的劳动争议调解员队伍，在2019年至2022年初，成功调解劳动争议4起、侵权行为11起，协助司法部门处理案件3起。

据统计，目前，该县法律援助服务机构共有专职法律援助人员95人，为职工提供法律咨询、仲裁诉讼代理等法律服务。

“守在帮扶中心等职工上门是一种工作方式，主动到基层、到职工中去发现问题并解决问题，则是一种工作态度。”张里说。在开展法律援助中，

汝南县各级工会采取最有利于受援人的方式，积极为劳动权益受侵害的职工提供法律援助。

该县总工会劳动保障部和帮扶中心的干部，用板车拉运《劳动法》《劳动合同法》《河南省集体合同条例》等相关法律法规宣传版面和印刷品，到企业巡回开展“法律进企业”宣传活动。与县人民法院和县司法局建立联席会议制度，把“法院+工会”服务职工群众的“劳动争议纠纷接待点”设在工会帮扶中心，在律师事务所设立职工维权接待站，提供免费法律咨询、协调纠纷、代起草诉状、推动职工侵权案件的快立、快调、快审、快结、快执，解决职工维权成本高、周期长的“难题”。

“法律援助工作是个‘暖心工程’，只有充分整合工会内外资源，工会法律援助工作才能实现维权效益最大化；只有勇于探索和创新，工会法律援助工作才能不断深化发展；只有坚持服务职工，工会法律援助工作才能发挥应有作用。”张里说。①9

## 构建劳动争议诉调对接“1+2+3”模式 泌阳县总工会多元化解劳动纠纷

本报讯（记者 张新理 通讯员 赵东磊）近年来，泌阳县总工会充分发挥工会和人民法院各自职能，构建了劳动争议诉调对接“1+2+3”模式，积极预防和妥善化解劳动关系领域重大风险，依法保护劳动者合法权益，维护劳动关系和谐与社会稳定。

该县总工会建立工作研判机制，加强与县法院日常工作联系力度，构建调解为基础、仲裁为前提、诉讼为保障的劳动争议诉调对接“1+2+3”模式。“1”指一个中心，县法院全面建立诉调对接中心，全面推行调解前置。“2”指两大平台，通过建设线上线下两大平台，提升多元化解纠纷整体效能。“3”指三大调解，即全面加强专职调解、律师调解和特邀调解，打造全方位、立体化纠纷化解体系。鼓励和引导争议双方当事人通过协商、调

解、仲裁等非诉讼方式解决纠纷，加强工会参与劳动争议调解工作与仲裁调解、人民调解、司法调解的联动，逐步实现程序衔接、资源整合、信息共享，推动形成劳动争议多元化解新格局。同时，协调和推动财政部门将劳动争议调解经费纳入政府财政预算，积极争取将劳动争议调解服务纳入政府购买服务指导目录。调解组织接受法院委派委托的调解案件，经调解达成协议的每件给予1000元补贴。劳动者一方在3人以上（含3人）的集体性劳动争议案件，经调解达成协议的每件给予1500元补贴。经调解未达成协议的每件给予500元补贴。

2021年以来，该县总工会成功诉前化解劳资纠纷5起，受理案件5起，为劳动者追回欠薪、赔偿款8万多元。①9

## 平舆县总工会 推进工资集体协商要约行动

本报讯（记者 姚晶 通讯员 魏辰禹）近日，平舆县总工会召开2022年度工资集体协商要约行动月工作部署会议，扎实推进工资集体协商要约行动。

会议指出，要充分理解企业工资集体协商工作的重要性与紧迫性，科学安排、周密部署，扎实推进企业工资集体协商工作。要做好宣传发动，积极引导平舆县正常运行的建会企业开展要约行动。要做好培训指导，提升和谐劳动关系创建指导服务水平，加强集体协商指导员队伍建设，充分发挥专职集体协商指导员作用，深入企业提供针对性服务，提

升集体协商的质量和效果，积极构建和谐劳动关系，确保职工队伍稳定。

会议强调，2022年工资集体协商要约行动，要加大货车司机、网约车司机、快递员、外卖送餐员等新就业形态平台企业集体协商力度，积极与行业协会、企业代表组织、互联网平台企业沟通交流，就订单分配、抽成比例、劳动定额、报酬支付办法、进入退出平台规则、工作时间、休息休假、劳动保护、奖惩制度等问题开展协商，维护新就业形态劳动者的权益，为企业营造良好的内部环境，优化平舆县营商环境。①9

工会之窗

驻马店市总工会 驻马店日报社 联办