

国务院印发

# 《“十四五”节能减碳综合工作方案》

新华社北京1月24日电 近日,国务院印发《“十四五”节能减碳综合工作方案》(以下简称《方案》)。

《方案》指出,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,完善实施能源消费强度和总量双控、主要污染物排放总量控制制度,组织实施节能减碳重点工程,进一步健全节能减碳政策机制,推动能源利用效率大幅提高、主要污染物排放总量持续减少,实现节能降碳减污协同增效、生态环境质量持续改善,确保完成

“十四五”节能减碳目标,为实现碳达峰、碳中和目标奠定坚实基础。

《方案》明确,到2025年,全国单位国内生产总值能源消耗比2020年下降13.5%,能源消费总量得到合理控制,化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物排放总量比2020年分别下降8%、8%、10%以上、10%以上。节能减碳政策机制更加健全,重点行业能源利用效率和主要污染物排放控制水平基本达到国际先进水平,经济社会发展绿色转型取得显著成效。

《方案》部署了十大重点工程,包括重点行业绿色升级工程、园区节能提升工程、城镇绿色节能改造工程、交通物流节能减碳工程、农业农村节能减碳工程、公共机构能效提升工

程、重点区域污染物减排工程、煤炭清洁高效利用工程、挥发性有机物综合整治工程、环境基础设施水平提升工程,明确了具体目标任务。

《方案》从八个方面健全政策机制。一是优化完善能耗双控制度。二是健全污染物排放总量控制制度。三是坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。四是健全法规标准。五是完善经济政策。六是完善市场化机制。七是加强统计监测能力建设。八是壮大节能减碳人才队伍。

《方案》要求,加强组织领导,各地区、各部门和各有关单位要充分认识到节能减碳工作的重要性和紧迫性,把思想和行动统一到党中央、国务院关于节能减碳的决策部署上来,坚持系

统观念,明确目标责任,狠抓工作落实。要强化监督考核,开展“十四五”省级人民政府节能减碳目标责任评价考核,科学运用考核结果。要完善能耗双控考核措施,统筹目标完成进展、经济形势及跨周期因素,优化考核频次。继续开展污染防治攻坚战成效考核。完善中央生态环境保护督察制度。开展全民行动,深入开展绿色生活创建行动,增强全民节约意识,倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式,坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费,营造绿色低碳社会风尚。组织开展节能减碳主题宣传活动,加大先进节能减碳技术研发和推广力度,支持节能减碳公益事业,引导市场主体、社会公众自觉履行节能减碳责任。

严防输入!

## 海关将更多发力 进口冷链食品源头管控

新华社北京1月24日电(记者刘红霞)海关总署署长倪岳峰24日说,海关将科学精准做好口岸疫情防控,加大进口冷链食品、农产品源头管控力度,对问题企业及时采取暂停进口等措施。

在当天举行的2022年全国海关工作会议上,倪岳峰列出这样一组数据:对于进口冷链食品和农产品,海关2021年抽查境外生产企业745家次,检测样本363万个,检出新冠病毒核酸阳性样本550个,取消、暂停884家企业的输华资质,对223家境外生产经营单位采取紧急预防性措施,监督口岸预防性消毒各类货

物115万吨、内外包装7185万件。

他表示,2022年,海关将健全多渠道监测预警机制和智慧化多点触发机制,不断完善防控策略,确保规定动作100%落实到位。“严格落实进口冷链食品、农产品和高风险非冷链集装箱货物监测检测和预防性消毒监督工作,稳妥做好后续处置。”

疫情防控要注重“人物同防”。倪岳峰表示,将严格对入境客运航空器及各类高风险交通工具消毒工作的监督,压紧压实企业主体责任。加强对机组人员、船舶船员及陆路口岸司乘人员的精准检疫。

## 中共中央政治局召开会议

(上接第一版)

会议指出,信访工作是党的群众工作的重要组成部分,是了解社情民意的重要窗口。通过制定《信访工作条例》,总结我们党长期以来领导和开展信访工作经验特别是党的十八大以来信访工作制度改革成果,对于坚持党对信访工作的全面领导,理顺信访工作体制机制,进一步规范和加强新时代信访工作,具有重要意义。

会议强调,要把新时代信访工作的原则和要求,践行以人民为中心的发展思想,完善信访工作责任体系,

用好信访工作制度改革成果。要坚持和加强党对信访工作的全面领导,健全完善党委统一领导、政府组织落实、联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管的工作格局。要做好条例的学习培训、宣传解读和落实情况的督促检查,在全社会营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。信访工作联席会议、信访工作部门要牢记职责使命,坚持人民至上,强化问题导向,主动担当作为,不断提高工作能力和水平。

会议还研究了其他事项。

## 国际奥委会主席 巴赫已抵达北京

新华社北京1月24日电(记者 姬烨)国际奥委会主席巴赫已于近日抵达北京,出席北京冬奥会及相关活动。

国际奥委会向新华社记者介绍,巴赫于1月22日抵达北京,之后将于1月25日正式开始相关活动。

根据《北京2022年冬奥会和冬残奥会防疫手册》提出的闭环管理原则,北京冬奥会入境涉奥人员和相关工作人员均实行闭环管理。

走近冬奥



► 未定文进行训练(1月21日摄)。中国香港运动员未定文期待在北京冬奥会拿出最好的表现。  
新华社记者 卢炳辉 摄

## 添乱者必自乱

新华社记者 朱翊

美国政治新闻网站近日发表文章称,美国政府呼吁“不派官员参加北京冬奥会”,结果只有零星的响应,而全球反对声却此起彼伏,证明美国政府“不派官员参加北京冬奥会”的行动已经失败。

这一观点,看得明白,说得直白!美国政府鼓吹“不派官员参加北京冬奥会”逆大势而动,从一开始就注定了失败的命运,最后只落得无人理睬的尴尬境地。

对“不派官员参加北京冬奥会”这一政治图谋,连美国的传统盟友也看不下去,纷纷发声撇清。英国首相约翰逊的发言人表态“首相不支持抵制体育赛事”,法国总统马克龙称其“微小且仅有象征意义”。此外,捷克总统泽曼称其为“对奥林匹克精神的滥用”。非欧美国更是几乎无人理睬美国的鼓噪。正应了中国一句老话——“得道多助,失道寡助”。

全球冬奥健儿则对一些西方政客的噪音嗤之以鼻,用自己的实际行动告知世界他们对北京冬奥会的渴望。从1月4日至22日,北京首都机场入境涉奥人员总数累计2586人,各代表团和运动员纷纷表达对北京冬奥会的期待。四海宾朋共襄盛举,作为东道主,中国人民也正全力以赴投入其中:开幕式全要素全流程彩排顺利,媒体中心24小时运转,冬奥志愿者整装待发……

时已至此,事已至此,所谓“不派官员参加北京冬奥会”的鼓噪不攻自破,沦为笑柄。

以奥运会、冬奥会为代表的大型国际体育赛事为全人类提供了交流团结、和平友谊的舞台,对于促进不同文明和谐交融、不同国家平等对话及全人类友好团结都具有不可替代的价值。北京冬奥会不仅办赛理念与人类命运共同体理念高度契合,也为构建人类命运共同体提供了实践机遇和宝贵平台。

2021年7月20日,国际奥委会第138次全会通过,在奥林匹克格言“更快、更高、更强”之后再加入“更团结”。在新冠肺炎疫情全球肆虐、世界经济波折起伏的当下,世界各国和人民更需要共同应对危机,携手走向美好的明天。更团结,是奥运大家庭的呼声,是世界人民的呼声,也是中国提倡构建人类命运共同体的应有之义。北京冬奥会即将盛大开幕,这是全世界运动员的迫切愿望,也是全人类共克时艰、建设更美好社会的写照。

奉劝部分西方政客不要无事生非,而要顺应世界大势,看清楚人心所向。否则,添乱者必自乱,不仅不会影响北京冬奥会的如期而至,反而只能自寻尴尬和烦恼。  
(新华社北京1月24日电)



## 关于调整中心城区高污染燃料禁燃区范围的通告

为不断改善我市空气质量,保障人民群众身体健康,根据《中华人民共和国大气污染防治法》《河南省大气污染防治条例》《驻马店市大气污染防治条例》《环境保护部办公厅关于发布〈高污染燃料目录〉的通知》(国环规大气〔2017〕2号)《关于印发〈2021-2022年秋冬季大气污染防治攻坚战行动方案〉的通知》(环大气〔2021〕104号)《河南省人民政府关于印发河南省污染防治攻坚战三年行动计划(2018-2020年)的通知》(豫政〔2018〕30号)等有关法律法规及文件要求,经研究,决定调整我市中心城区(含驿城区、市城乡一体化示范区、经济开发区、高新技术产业开发区)的高污染燃料禁燃区。现将有关事项通告如下:

一、禁燃区范围

III类(严格):石武高铁、汝河大道、京广铁路、创业大道合围区域。

II类(较严):《驻马店市城市总体规划(2011-2030)》确定的中心城区规划范围内除III类禁燃区外的区域。

二、禁燃区内禁止燃用的高污染燃料和设施类别

本通告规定的禁燃区内禁

止燃用的高污染燃料和设施类别如下:

(一)III类禁燃区

- 1.禁止使用生产和生活使用的煤炭及其制品(包括原煤、散煤、煤矸石、煤泥、煤粉、水煤浆、型煤、焦炭、兰炭等)。
- 2.禁止使用石油焦、油页岩、原油、重油、渣油、煤焦油。
- 3.禁止使用非专用锅炉燃用生物质燃料。
- 4.禁止使用达不到超低排放要求的专用锅炉(超低排放标准:在基准氧含量9%的条件下,烟尘、二氧化硫、氮氧化物排放浓度分别不高于10毫克/立方米、35毫克/立方米、50毫克/立方米)燃用生物质燃料。

(二)II类禁燃区

- 1.禁止使用单台出力35蒸吨/小时锅炉及以下燃煤设施。
- 2.禁止使用石油焦、油页岩、原油、重油、渣油、煤焦油。

三、禁燃区管理规定

(一)禁燃区内禁止销售、燃用本通告规定的高污染燃料。

(二)禁燃区内禁止新建、改建、扩建不符合两类禁燃区规定的燃用高污染燃料的设施。已建成的,有关单位和个人应当按照规定予以停止使用、拆除,改

用天然气、页岩气、液化石油气、电或其他清洁能源。

四、禁燃区工作职责

各级政府(管委会)、各乡镇政府、街道办事处为高污染燃料禁燃监管的责任主体,负责本辖区内的具体实施工作。生态环境、市场监管、发改、工信、自然资源规划、住建、城管等部门和供热、燃气、供电公司应当依据各自职责,依法落实禁燃区内高污染燃料的生产、储存、销售、运输、使用等监管工作,同时加强集中供热、天然气管网、电网等相关基础设施建设,积极引导清洁能源,合力推进禁燃区建设。

对违反本通告规定的,由相关部门依据《中华人民共和国大气污染防治法》《河南省大气污染防治条例》等法律法规,依法严肃查处。

五、本通告自发布之日起施行,原《驻马店市人民政府办公室关于印发2016年驻马店市高污染燃料禁燃区管理实施办法(修订)的通知》(驻政办〔2016〕130号)同时废止。

驻马店市人民政府  
2022年1月20日

## 驻环委办〔2022〕2号关于做好春节期间烟花爆竹禁燃禁放工作的通知

各县区人民政府,市城乡一体化示范区、经济开发区、市高新技术产业开发区管委会,市直有关单位:

为加强烟花爆竹燃放安全管理,预防和减少火灾事故,进一步改善空气质量,保护人民群众身体健康,按照《河南省大气污染防治条例》第六十一条 禁止生产、销售和燃放烟花爆竹,具体办法由各设区的市人民政府、济源产城融合示范区管委会制定。”等规定,现通知如下:

一、落实属地责任

建立“政府负责、部门联动、网格管理”的烟花爆竹禁燃禁放体系,按照属地管理原则,各县区政府(管委会)要将禁止生产、销售和燃放烟花爆竹等工作纳入网格化管理之中,在春节前组织各部门对烟花爆竹的生产、运输、销售、储存等各环节进行一次“大排查、大整治、大清理”。各级各部门要严格按照职责分工,各司其职、各负其责,严格落实好本辖区内的烟花爆竹禁燃禁放工作,在狠抓落实上下功夫,做到守土有责、守土尽责,确保辖区内无违规销售、燃放行为发生。

二、加大宣传引导力度

各县区各部门要持续做好烟花爆竹禁燃禁放宣传工作,采取张贴标语、散发宣传单、发布公众号、新闻广播等

方式,加大宣传力度,做好舆论引导,让全市人民群众了解我市禁燃禁放规定,深刻认识禁燃禁放的必要性、紧迫性,遵守禁燃禁放规定,提高社会各界知晓度、配合度、支持度,营造良好舆论氛围,提高人民群众遵守禁燃禁放规定的自觉性,继续在全市上下营造“不燃放不放”烟花爆竹的社会氛围。

三、注重源头防控

市应急管理部门牵头,组织开展烟花爆竹禁燃禁放工作全面排查,突出重点地域、重点场所、重点人员,全面排查,集中整治,重点做好春节期间烟花爆竹禁燃禁放工作,巩固2021年我市烟花爆竹全面禁燃禁放工作成效,严格落实烟花爆竹全域禁燃禁放要求。市场监管、城市管理部门要督促礼仪庆典公司、饭店、宾馆、酒店等业主落实本场所禁燃禁放工作职责,告知各类餐饮预订者遵守禁燃禁放规定。公安机关要按照鞭炮声就是警情的工作要求,对工作中发现、有关部门移交、群众举报的违法燃放烟花爆竹线索,灵敏反应、迅速出警,第一时间做好取证工作,依法予以处罚,保持执法高压态势。

四、严控重点时段

本通知印发之日起至3月15日为禁燃禁放管控的重要时段,各县区各部门要研究制订详细的重点时段禁燃

禁放执勤值守和应急工作方案,县级政府要成立专班,落实网格化管理;市直各单位加强力量调配,组建督查队伍,严格落实定人、定岗、定责“三定”要求,充分依托技防、人防、物防、群防、联防的“五防”看防体系,不间断对人员密集场所、大街小巷、居民小区、城中村、乡镇农村等重点区域进行现场巡查,及时发现、制止、处罚燃放烟花爆竹行为,确保辖区内不发生违法燃放烟花爆竹现象。

五、强化督导检查

各级各有关部门和单位要切实落实管党责任,充分动员基层力量,深入到街道、村居宣传发动,严防严控,做到工作无死角,无遗漏。各级公安、应急管理、城市管理、城市管理部门要成立专项工作组,推进落实我市全域全时段禁燃、禁燃、禁放烟花爆竹工作要求。春节期间,市环委办将组织人员利用“蓝天卫士”“高空瞭望”等方式不间断地进行网上巡查,不定期组织人员对县区进行暗访。对发现工作不力、落实不到位的有关县区和部门将进行通报,对造成安全事故,引发不利影响的,按照有关规定,严肃追究相关责任。

驻马店市生态环境保护委员会办公室  
2022年1月22日