

凝心聚力抓产业 厚积薄发富乡村

记者 侯伟峰 通讯员 李新 刘艺文图

依托国家级农业产业化龙头企业河南恒都公司夏南牛养殖场，采取订单收购青贮玉米、实行托管增收和吸纳贫困户就业等方式，新建夏南牛帮扶基地18个，发展订单式青贮玉米2.4万亩，带动3400户贫困户人均增收3000元以上。

依托食用菌龙头企业亿龙食品和雨露菌业，大力发展基地式种植，免费向贫困户提供培育好的菌棒，专业技术人员定期上门服务，所得利润企业得三，贫困户得七，实现贫困户对象零距离、成本零投入、收益零风险，带动12422户24750人，人均年稳定收益1000元以上。

把生产车间搬进村、搬回家，把扶贫车间建在家门口，2600多名留守妇女及贫困人口实现了上班能哄娃、打工能种地，在家能脱贫的目标。

牵住产业扶贫的牛鼻子，泌阳县找准主攻方向，强化利益联结，带动全县102个贫困村退出贫困序列，近7万名贫困群众通过发展产业实现稳定脱贫。



收获的喜悦。②9

依托本地优势 高起点谋划到位

围绕脱贫质量谋划思路。按照习近平总书记“发展产业是实现脱贫的根本之策”的指示，始终把产业扶贫作为提高脱贫质量的重要抓手，研究出台《泌阳县产业发展十三五规划》《泌阳县特色产业扶贫方案》，确定了七大特色产业支撑、三大集群拉动、八种模式发力的产业扶贫思路。

围绕特色产业谋划项目。结合特色产业，精准选定131个

带贫企业，精心谋划带贫项目，实施产业带贫项目136个，建成夏南牛规模养殖场183个，食用菌大棚4000个，帮扶基地92个，让每个贫困户都有致富门路。

围绕产业覆盖谋划机制。制定“2+N”产业扶贫机制，“2”即所有建档立卡贫困户都有两种稳定收益；“N”即根据本地实际，引导帮助贫困户灵活选择适宜项目发展产业，实现全县贫困户对象均有两种产业覆盖。

破解要素瓶颈 大力度扶持到位

加大政策扶持力度。出台进一步加大建档立卡贫困户扶持力度的实施意见和以奖代补产业扶贫实施方案，设立1.5亿元产业奖补基金，对贫困户发展产业的，按人均3000元的标准进行补助。对项目发展优良、效益明显的，每人再发放1000元后续发展奖补资金；设置4360万元风险补偿基金和2000万元担保基金，支持贫困户发展产业；设立奖补资金，对企业每安排一名贫困户稳定就业的奖励2000元。设立专项奖励资金，对产业扶贫工作成效突出的乡镇、优秀

带贫企业给予10-50万元奖励。

加大技能培训力度。将扶贫与扶智结合起来，对贫困户对象参加就业培训的每人每天补贴40元，对到市外省内参加培训的一次性补贴450元。同时，组织中级以上职称相关技术人员到每个村对贫困户对象进行培训，共培训3.8万人次，3600名群众通过培训熟练掌握种养技术。

加大资金投入力度。2016年以来，共整合及县财政投入扶贫资金13.38亿元，其中，将7.6亿元用于产业扶贫。

选准脱贫路子 多模式带动到位

集体经济带贫。在全省率先成立村级党群创业服务社，吸纳党员致富能手、有服务意愿的经济能人、优秀农民专业合作社负责人和在外创业成功人士参加，发展壮大集体经济，采取土地流转、入股分红、吸纳就业、能人引领等方式，带动农户稳定增收。该县杨家集镇郭庄村把150万元发展集体经济扶持资金入股大地菌业有限公司，双方合作共建100个食用菌大棚，全部由贫困户承包，并免费培训技术，生产菌棒销往韩国市场，创汇300万元。村集体年收益20万元，90户贫困户靠种植香菇脱贫，18名农民通过劳务输出到韩国务工，全部当年脱贫，实现了企业、村集体、贫困户三方共赢。该县投资300万元，在高邑乡高标准建设100个食用菌大棚，作为村集体资产，无偿交由贫困户使用，采取“三个一”模式，即做到一名党员帮扶一户群众发展一棚，人均收入贫困户当年可以稳定脱贫。目前，全县354个村均建有党群创业服务社，231个村建起了“一村一品”的特色产业，村级集体经济总量达到1.2亿元，带动3380户贫困户增收。

龙头企业带贫。组织龙头企业依托自身优势，与困难群众签定协议，采取代种代养、入股分红、吸纳就业等方式，多渠道带动困难群众稳定增收。该县国家级农业产业化龙头企业——河南恒都公司，依托两个亚洲单体最大的夏南牛养殖场，采取订单收购青贮玉米、实行托管增收和吸纳贫困户就业等方式，增加贫困户收入。全县新建夏南牛帮扶基地18个，发展订单式青贮玉米2.4万亩，带动3400户贫困户人均增收3000元以上。该县食用菌龙头企业亿龙食品和雨露菌业，流转贫困户土地，大力发展基地式种植，免费向贫困户提供培育好的菌棒，专业技术人员定期上门服务，并保价回收，所得利润企业得三，贫困户得七，实现贫困户对象零距离、成本零投入、收益零风险，带动12422户24750人，人均年稳定收益在1000元以上。

新型经营主体带贫。根据依法、自愿、有偿的原则，贫困户以土地和荒山等资源入股新型农业经营主体，采取托管经营、入股经营、承包经营等方式获得收益。该县马谷田镇河南村贫困户把荒山荒坡入股永源林果专业合作社，由企业统一整地、统一育苗、统一植保、统一技术、统一销售，对参与日常管理的贫困户，利润按二八分成，贫困户得八、企业得二；对无力参与日常管理的贫困户，利润五五分成，人均年收入3700元，轻松实现脱贫。该县金叶烟叶专业合作社流转贫困户土地，贫困户脱贫当年及脱贫之前，种植烟叶利润与合作社按7:3比例分

红，脱贫第二年按5:5分红，达到致富标准的下一年按3:7分红，人均增收在3000元以上，实现了贫困户“人均三亩烟，收入逾3000，地租打工保吃穿，种烟净落钱”的目标。目前，全县11家新型农业经营主体参与产业扶贫，带动12365户24665名贫困群众人均增收1000元以上。

产业到户带贫。设立产业发展基金1.5亿元，采取贫困户干、政府奖补方式，激发贫困人口内生动力，通过劳动脱贫致富。对发展“牧、林、菌、烟、油、菜、茶”七大产业的贫困户，按人均3000元的标准进行扶持。对项目发展优良、效益明显的，按每人1000元标准再发放后续发展基金。该县铜山乡山头村贫困户冯华俊，用小额贷款资金4万元、政府奖补1.5万元，产业发展基金和万元，养殖能繁母牛4头，繁殖犊牛4只，年获利近3万元，实现稳定脱贫。目前，全县新增牛存栏2.2万头，香菇3000万袋，林果9万亩，带动2600户贫困户自主发展产业，实现年人均增收3000元。

电子商务带贫。建成覆盖城乡的电商物流覆盖体系，全县562家农业经营主体开设网店，带动672名贫困人口成为懂信息、会网用、能致富的新型农民。该县农民田金满开设的“金满农场”网店，生意红火，依托农产品标准化生产，使土货变网货，把本地不值钱的干萝卜叶、花生叶卖出了20元一斤的肉价钱，年销洋槐花、山野菜、芝麻叶等300多万元，辐射带动周边8个乡镇贫困户对象脱贫致富。

金融扶贫带贫。设置4360万元风险补偿基金和2000万元担保基金，采取“政府+合作社+银行+担保公司”四位一体方式，通过户贷户用、户贷社用、社贷社用、企贷企用四种途径，支持贫困户发展产业脱贫。至目前，全县累计发放扶贫贷款6.89亿元，带动19359户贫困户年人均增收800元。

扶贫车间带贫。按照“四靠”的原则，政府投资建设扶贫车间23个，让贫困户不出村就有活干，在家门口就能就业。此外，我县丰盈制衣、神艺服饰、东吉电子，鼓励企业熟练工，把生产车间搬进村、搬回家，先后在马谷田、盘古等乡镇建成扶贫车间49个，吸纳2600多名留守妇女及贫困人口就业，实现了上班能哄娃、打工能种地、在家能脱贫的目标。

光伏产业带贫。采取财政直投方式，投入资金2.03亿元，建成村级光伏扶贫电站106个，投资1500万元资本金，入股到辖区20兆瓦集中电站，所得收益全部用于贫困村发展和贫困群众增收，带动6664户15257人贫困人口人均增收1000元。

扛起攻坚责任 强措施推进到位

兵团式作战。成立了县委书记任政委、县长任指挥长的产业扶贫工作指挥部和县委书记任组长的资金整合工作领导小组，集结优势兵力，凝聚全县力量，全力做好产业扶贫这个大文章。

专业化推进。成立由县级领导任组长的集体经济扶贫、金融扶贫、电商扶贫等8个专业组，做到目标、任务、责任“三个明确”，实行会商、督导、通报“三项制度”，做到挂图式作战、专业组推进，建好产业扶贫链，搭起脱贫致富桥。

典型化带动。先后培育推广乡镇、村、贫困户三个层面典型38个，让乡村和贫困户学有榜样、赶有目标，有效激发了贫困户内生动力。

风险性防控。坚持集体论证，发挥巡察、行业部门、政府督查、第三方管理“四条线”监管作用，确保项目实施规范，防范资金风险。为贫困户购置农业保险，推进“三个零”“五统一”等产业带贫模式，让贫困户对象零风险、稳收益。

通过全县上下的共同努力，该县产业扶贫工作取得了阶段性成效，主要体现在四个方面：一是提升了脱贫质量。贫困户通过发展产业，找准稳定脱贫的路子，巩固了脱贫基础，实现了稳定脱贫、永续脱贫、奔向致富。二是推动了结构调整。产业扶贫的深入实施，壮大了优势产业，优化了产业结构，提升了经济发展质量。2017年，该县县域经济综合实力排序位居全省第35位，五年提升37个位次。三是促进了乡村振兴。产业扶贫的开展，增强了农村发展后劲，增加了农民收入，助推农村地区逐步实现产业兴旺、农民富裕的目标。四是加强了党的建设。通过创新成立党群创业服务社，大力发展村级集体经济，全县354个村均建立了党群创业服务社，231个村建起了“一村一品”的特色产业，村级集体经济总量达到1.2亿元，解决了村级组织无钱办事的问题，增强了村级组织力和凝聚力，让基层有堡垒、群众有主心骨、脱贫有了更多领头雁。⑫5



铭普电子生产车间。②9



河南鲜菇坊生物公司车间一景。②9



恒都食品肉牛分割生产线。②9



马谷田镇万亩梨园。②9



赛牛大会。②9