

脱贫攻坚奏凯歌 幸福梦圆启新程

记者 侯伟峰 通讯员 李新 刘艺 文图

脱贫攻坚战打响以来，泌阳县深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，始终把脱贫攻坚作为首要政治任务和第一民生工程，坚持精准方略，凝聚全县力量，苦干实干创新干，有效推动了工作落实、政策落实和责任落实，全县脱贫攻坚取得决定性胜利。在脱贫攻坚工作中，泌阳县通过实施“七个聚焦”，实现“七个确保”，举全县之力打好打赢脱贫攻坚战。

聚焦责任落实主脉主线 确保帮扶队伍向一线集结

始终把脱贫攻坚作为第一政治任务和第一民生工程，创新“131”责任体系（1张清单定责、3条途径履责、1个办法督责），让全县各级党员干部人人身上有责任、个个肩上有担子。一是列出“一张清单”定责。制定《关于进一步完善脱贫攻坚责任体系的意见》，编制印发脱贫攻坚责任清单，全面厘清县处级干部、乡镇党政正职、村脱贫攻坚组组长、驻村第一书记、驻村工作队、帮扶责任人及县直有关部门等11类人员108条责任，细化制定了扶贫政策60条及行业部门履责79条，构建了“横向到边、纵向到底”的责任体系。二是拓宽“三条途径”履责。教明白政策促履责，建立联席会议、座谈指导、专题会商、专题培训、暗访随考五项机制，让各类参与扶贫的人员学明白政策，吃透上级精神，为履责打下坚实基础。树各类典型促履责，通过培树产业发展典型、履职尽责典型、企业帮扶典型，不断发挥典型的引领带动作用，从而为各级干部履职尽责提供路径、做出示范。建实践平台促履责，通过创新组建问题整改督查组、创新成立村级党群创业服务社，让

更多力量参与脱贫攻坚工作，在实践中得到锻炼提升。依托在全省率先成立的村级党群创业服务社，通过集体资金和固定资产入股分红、经济能人引领、安排贫困户就业等方式大力发展村级集体经济，带动贫困户脱贫致富。目前，全县354个村依托党群创业服务社，建起了“一村一品”的特色产业，实现了集体经济全覆盖，村级集体经济总量达4.4亿元，村（居）年集体纯收入突破4000万元，带动17510户困难群众增收。三是创新“一个办法”督责任。实行交办式督导，抽调优秀干部组成由科级干部任组长的6个督查巡查组，与原单位脱岗专职从事督查巡查工作，每周精准交办督事事项，发现问题，拉单挂账，限期整改，整改涉及相关主体连带式扣分，督查与被督查对象根据督查出的问题多少，实行逆向式考评计分，有效解决了以往督查与被督查对象责任同向共担问题和各类扶贫干部履责时松时紧现象，推动了脱贫攻坚责任落实、力量聚焦和脱贫成效全面提升。



送福到家。②9

聚焦项目建设基础支撑 确保扶贫资金用在刀刃上

坚持集中财力实施扶贫基础项目，持续改善贫困村、贫困户的基础条件，不断提升脱贫实效。一是全面整合项目资金。成立由县委书记任组长、县长任常务副组长的统筹整合使用财政涉农资金工作领导小组，出台《泌阳县统筹整合使用财政涉农资金实施办法》，按照“投入力度不减、靶心不散”的原则，全面整合使用财政涉农资金，统筹用于脱贫攻坚工作。2016年以来，共使用统筹整合财政涉农资金18.9527亿元，实施扶贫项目2336个。二是科学谋划推进项目。建立项目实施联席会议和谋划会商制度，严格落实分包项目领导责任、分包单位责任、具体责任人责任，建立县主要领导现场办公制度，实行周督导、月通报、季总结、年奖惩制度，确保项目建设和资金拨付按时间节点同步落实。在贫困村基础设施项目建设方面，在上级规定的道路、安全饮水、电力、文化中心、卫生室、宽带网络、广播电视7项指标基础上，增加“环境美化、住房保障、村室建设”三项建设内容。三是严格进行监督管理。制订《泌阳县扶贫资金监督检查工作方案》，坚持行业部门日常监管、政府督查专门监管、巡察利剑执纪监管、第三方监管“四条监管线”，从扶贫资金的预算投入、资金分配、统筹整合、项目立项、储备、实施、资金支付、绩效评价等方面进行全程监督检查，确保资金投入精准、程序规范。

聚焦精准扶贫基本方略 确保动态识别监管全覆盖

脱贫攻坚贵在精准、重在精准，坚持将符合条件的农户包括易致贫对象及时纳入扶贫系统，进行精准建档、动态管理、常态防控，着力构建全过程、广覆盖的监管体系。一是坚持识别精准。对农村困难群众和贫困户以及“两类人群”（脱贫不稳定户、边缘易致贫户）实行定期排查、跟踪管理，严格对照现行贫困标准，认真履行民主评议，“两公示、一对比、一公告”识别程序，做到应纳尽纳、返贫即入、即时识别。二是坚持核查精准。在成立350个村级责任组的基础上，从县直单位选派700名优秀干部，成立了350个村级核查组，全程参与精准识别和问题整改，并对识别的精准度和规范化终身负责。三是坚持数据精准。严格落实人员保障、设备配备、精准录入、跟踪指导、从严追究“五到位”，力求扶贫数据入网零差错。同时，及时核实错误数据，修正疑点数据，完善扶贫对象、行政村的基础信息，切实提高数据质量。四是坚持管理精准。聚焦“两不愁三保障”脱贫标准，坚持对户对标比对、对人对网比对、对网比对“三项制度”，强化扶贫数据共享，动态更新，账实相符。



畅谈新生活。②9

聚焦稳定增收脱贫之本 确保困难群众挣钱有门路

注重把外力推进与激活内生动力有机结合起来，坚持扶智、扶策、扶技、扶资多措并举，变“输血”为“造血”，持续增强贫困村持续发展、贫困户持续增收的后劲。一是着力实施产业扶贫。始终把产业作为脱贫根本之策，依托夏南牛、食用菌两大百亿级产业集群和牧林菌烟油茶“七大特色产业”，对发展特色产业的贫困户每人奖补3000元，做到产业到户到人、增收到户到人、风险防控到户到人。脱贫攻坚以来，累计投入资金17亿元，建成各类帮扶基地168个，实施产业项目827个，建设养殖场（种植大棚）3.2万个，通过全产业链带动增收、三个零无风险增收、集体经济覆盖增收等模式，强化利益联结，带动全县17890户贫困户走上稳定增收之路。脱贫对象享有两种以上产业扶持，人均收入4000元，贫困群众的幸福感和获得感持续提升。二是着力实施就业扶贫。认真落实《泌阳县关于进一步加大精准扶贫对象扶持力度的实施意见》，对每名安排一名贫困人口稳定就业产业集聚区内企业，县财政补助2000元。对贫困人口参加就业培训的，也分别给予相应补贴。五年来，累计培训贫困劳动对象12万人次，累计安置贫困对象在县内外企业就业14267名，从事公益岗位7670名。三是着力实施金融扶贫。研究制订了金融扶贫工作方案，县财政投入4000万元风险补偿金、2000万元担保资金，确保有发展生产意愿、符合条件的贫困户“应贷尽贷”。同时，加大逾期贷款清收力度，全力防控小额信贷逾期风险。四是着力实施“智志双扶”。一方面，扶智提能力。采取每户发放一套政策明白卡，每家确定一个明白人，每村设立一个扶贫政策宣传栏，每个乡成立一个扶贫宣传队，每周确定一个政策宣传日“五个一”的办法，先后发放明白卡21万张，开办“田间课堂”3600场次，着力解决贫困户“贫在素质、困在精神”的问题，增强其脱贫的信心。另一方面，扶志增干劲。组织开展“好媳妇、好婆婆”评选活动，宣传孝道文化，营造尊老爱幼的和谐氛围。设立“爱心超市”，以劳积分、以分换物，提振贫困户主动脱贫的精气神儿。



反复比对，逐户算账。②9

聚焦政策落实底线任务 确保贫困对象“两不愁三保障”

围绕“两不愁三保障”要求，在全省率先制定《关于加大建档立卡贫困户扶持力度的实施意见》，着力开展兜底保障、健康扶贫、教育扶贫、扶贫助学、危房清零等行动，确保各类扶贫政策全覆盖。一是开展兜底保障行动。县财政全额为建档立卡贫困人口代缴城乡居民养老保险参保费用，并分别将相应人员纳入低保、特困供养等政策保障。二是开展健康扶贫行动。探索实施贫困户“两免”（免除医疗保险和重大疾病补充保险参保费用）“两保”（门诊保障和住院保障）和重症慢性病患者1000元门诊就医补助制度，贫困人口在县内外医院就医的，确保个人负担部分占全部医疗费用的10%以内。三是开展教育扶贫行动。采用“三步一回头”工作法，对建档立卡贫困户子女参加学前教育、义务教育、高中教育、职业教育、高等教育的，分别给予1200—6000元的救助资金。四是开展扶贫助学行动。残疾人脱贫是脱贫攻坚中最难啃的“硬骨头”。针对重度残疾、憨傻痴呆、自身无劳动能力又无人供养的贫困对象，由县财政投资5000万元，在城区规划建设了占地42亩的县重度残疾人集中托养中心，成立了具有独立法人资格的副科级事业单位，对二级以上智力、肢体残疾人从衣、食、住、医等方面全面保障。五是开展危房改造清零行动。实施住房保障项目，将危房和无房贫困户全部纳入改造计划，确保贫困人口住房安全。2016年以来，全县累计投入资金1.65亿元，新建住房4553户，改造C级危房1245户，实现全县所有贫困户住房有保障目标。六是开展易地搬迁提升行动。在建成县城南、春水镇春水街、桐山乡焦竹园、马谷田镇堡子、下碑寺乡石灰窑5个易地扶贫搬迁集中安置社区并确保搬迁对象全部入住的基础上，进一步规范社区管理服务，全面完成拆旧复垦任务，坚持安居与乐业并重、搬迁与脱贫同步，做到产业布局支撑、就业帮扶拉动、资金统筹整合“三向发力”，推动搬迁群众稳定脱贫。



逐项核查，提升满意率。②9



帮扶队员倾心为民办实事。②9

聚焦群众满意根本目标 确保各类诉求得到有效解决

坚持把扶贫领域信访问题化解作为提升群众对脱贫攻坚满意度的重要举措，积极受理，全面排查，快速处置，及时解决群众问题，切实维护社会大局稳定。一是畅通信访渠道。在全县公示国家、省、市、县四级扶贫服务热线，开通固定电话、短信平台、电子邮箱、扶贫微信公众号等信访举报受理平台，及时收集群众意见，解决实际问题。今年以来，县级平台收到群众反映问题13个、办结13个，办结率达100%。二是动态排查管理。结合贫困户动态调整信息采集，解决“两不愁三保障”突出问题，并对全县行政村进行全覆盖、地毯式入户大排查、大走访。三是快速分类处置。对各类涉贫信访案件，建立信访台账，按照“属地管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”的原则，对群众反映的问题，分层级分别由县扶贫办、属地乡镇街道、行业主管部门进行解决。对个别情况复杂、涉及面广的信访问题，召开县脱贫攻坚领导小组会议进行会商，限期解决；对重点信访案件，县委、县政府主要领导亲自挂帅、亲自安排、亲自过问、亲自督促解决。四是强化督查问责。制定了关于进一步明确重点扶贫信访案件有关工作的通知，对新发生国、省扶贫信访件以及发生国、省重复信访的，按信访人属贫困户或非贫困户，视情况分别对相关责任人以约谈、陪谈、立案等形式进行责任追究。同时，明确涉贫信访件一律由联系乡镇（街道）的县脱贫攻坚督查巡查组调查处理，凡处理结果被上级否定的，一律对调查处理督查巡查组人员追责。

聚焦问题整改工作抓手 确保脱贫质量持续巩固提升

始终坚持问题导向，把问题整改作为重要抓手，以整改促进脱贫质量持续提升。一是开展“三项活动”，全面动员抓整改。组织开展县处级干部蹲点调研活动，以上率下、以点带面，推动整改工作深入开展。组织开展集中大走访活动，组织全县11类帮扶群体、近5000名党员干部进村入户，开展全面排查，举一反三逐项整改。组织开展脱贫攻坚巩固提升活动，进一步压实责任，强化调度，合力攻坚，全面补齐脱贫攻坚工作短板。二是强化“三项措施”，凝聚力量抓整改。对标对表逐户查改。对照国家要求，精准设计贫困户、非贫困户核查表，组织各级帮扶责任人对分包贫困户逐户进行核查，针对排查出的精准识别退出、政策落实等方面存在的问题，做到立行立改、即知即改。对项对人逐人查改。对照出台的各类扶持政策，对照建档立卡贫困户对象，充分利用国家扶贫信息平台和县财政拨款系统，逐人比对政策落实情况，对政策落实不到位的，及时进行整改纠正。对乡对村观摩整改。开展全县问题整改集中观摩活动，一方面将乡、村两级问题整改台账集中展示，由乡镇参会人员逐乡逐村对整改台账进行打分，汇总后进行评比。另一方面，将乡、村两级整改台账，交由县扶贫办督查巡查组和专业人员进行审批验收，发现问题，及时总结反馈，督促乡、村两级抓好整改落实。三是完善“三项机制”，常态长效抓整改。建立常态督导机制，建立交办式督导、全覆盖式巡察等工作机制，通过会商式研究、台账式管理、销号式整改等方式，确保问题一村一村查找、帮扶一项一项抓实、资金一笔一笔审核、政策一条一条落地、责任一级一级到人。建立常态会商机制，定期召开脱贫攻坚联席会议，对脱贫攻坚问题整改工作中出现的重大问题会商研究，提出解决办法。建立党建引领机制。深化抓党建促脱贫工作，建立村级“责任落实、工作运转、考评奖惩”体系，开展“夺旗争星”活动，奖优罚劣、奖勤罚懒，推动“一类支部抓提高、二类支部上台阶、三类支部促转化”，真正把村级党组织建成推动发展、敢于攻坚、服务群众的坚强战斗堡垒。②7