政 府 工 作 报 告

（上接第二版）

围绕“十四五”时期的指导思想、发展目标，《规划纲要》提出了九项战略行动、十四项重点工作，这是市委“十四五”时期战略部署的具体体现，是推动高质量跨越发展的战略抓手，也是做好政府工作的重要遵循，凝聚着各方智慧，承载着人民期盼。征途漫漫，惟有奋斗。我们将秉持以人民为中心的发展思想，在省委、省政府和市委坚强领导下，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，咬定目标不放松，快马加鞭向前冲，坚定同群众想在一起、干在一起，夙夜在公、勤勉工作，用我们的辛苦指数换取人民的幸福指数，用我们的智慧和汗水铸就驻马店新的辉煌！

三、2021年重点工作

今年是“十四五”开局之年，也是全面建设现代化驻马店的关键之年。今年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长8%左右，规模以上工业增加值增长8%左右，固定资产投资增长7%以上，社会消费品零售总额增长10%，一般公共预算收入增长7.5%，居民收入稳步增长，常住人口城镇化率提高1.5个百分点左右，居民消费价格涨幅控制在3%左右，万元生产总值能耗完成省定目标，进出口总体稳定增长，城镇新增就业5.5万人，城镇调查失业率控制在5%以内，粮食产量保持在160亿斤以上。我们将坚持目标导向、问题导向、效果导向、效率导向，重点做好九个方面工作，奋力实现“十四五”良好开局。

（一）坚定不移实施兴工强市战略，全力推进制造业高质量发展

赋能提升传统产业。围绕“九基地”建设，服务企业开展闯市场、提质量、提效益“一闯两提”活动，引导企业不仅抓产出，更要闯市场，不仅会造产品，更要会卖产品，不仅抓技术改造，更要抓产品创新和质量，宁可伤筋动骨，也要脱胎换骨。加快高端专用汽车基地建设，发展壮大中集华骏、广大鸿远、大力天骏等现有企业，积极引进整车生产企业、零部件配套企业，提升专用车制造现代化水平。大力发展农产品加工业，引龙头、育品牌、提效益、壮规模，打造全国农产品加工及冷藏基地，让更多驻马店食品走上餐桌、健康国人。实施100强民营企业培育行动、100优制造业项目建设行动，深化“三大改造”，推动户外休闲用品、纺织服装、电动自行车、生物医药、能源化工、建筑防水、畜牧机械等支柱产业，改造升级、补链强链、赋能提升，确保完成改造项目300个，企业技改投资增长20%以上，新增“企业上云”600家，培育省级以上“专精特新”企业5家、绿色工厂5家。持续推动“个转企、小升规、规升巨”，推进优质企业股份制改造，形成具有较强市场竞争力、行业影响力的“民营企业集群”，新入库规模以上工业企业100家以上，传统产业增加值增长8%以上。

发展壮大战略性新兴产业。对接省重点发展的十大新兴产业链，聚焦5G、新能源汽车、现代生物和生命健康、节能环保、新材料、电子信息等新兴产业，分行业制订发展方案，引进头部企业，尽快形成规模。深入实施高成长性工业企业培育计划，重点扶持30家高成长性企业发展；抓好中多铝镁、蓝翎环科、惠强新材料等176家高新技术企业发展，加快推进乾憬科技、长城科技、紫晶存储等重点项目建设，确保全市战略性新兴产业、高新技术产业增加值均增长10%以上。实施5G赋能计划，建成市5G＋12345智慧联动调度中心、5G基站3000个、应用示范场景20个，实现产业集聚区、旅游景区、乡镇、农村热点区域全覆盖。

坚持链式集群化发展。实施“链长”责任制，梳理制造业现状，建立重点事项、重点园区、重点企业、重点项目“四个清单”，实施产业链图、区域分布图、技术路线图、应用领域图“四图作业”。立足延伸产业链、提升产业集聚能级，坚持“一个产业链、一个方案、四个清单、一套班子、一抓到底”，开展建链、补链、延链、强链工程，在补链中补出新功能，在延链中延出附加值，在强链中强出竞争力，壮大集群规模，提升产业质量，新培育百亿级产业集群2个、“链主”式企业10家以上。

加快产业集聚区提质增效。完成新一轮产业集聚区规划修编。突出抓好11个产业集聚区、国际农产品加工产业园、5G智慧产业园“11＋2”载体平台建设。制定高能级产业载体建设实施意见，围绕工业用地全周期管理，建立企业履约评价、常态帮扶、动态退出机制，着力提高投资强度、产出效益，力争亩均投资230万元、亩均税收15万元。开展“百园增效、低效退出、盘活存量”三年行动，加强企业分级分类管理，建立支持鼓励类、改造提升类、低效退出类“企业库”，加大低效企业改造提升力度，整治盘活低效闲散用地、闲置厂房、闲置设备，加快清退亩均投资、亩均税收、环保不达标企业，倒逼产业集聚区“二次创业”、提质增效，力争所有产业集聚区“晋档升级”，积极争创省级经济技术开发区。

（二）多措并举驱动“三驾马车”，全力融入双循环新发展格局

实施“项目投资提效年”行动。坚持项目抓投资、投资提强度、建设提速度。大力实施“9166”工程，聚焦产业升级、“两新一重”、民生和社会事业等9大领域，抓好1600个、年度投资6000亿元以上的重大项目建设，以大项目促进大投资、引领大发展。抓好昊华骏化升级改造、中天金骏特种车、鹏辉绿色动力电池、今麦郎休闲食品产业园、西平畜禽科创孵化园、正阳医疗耗材产业园、富威生物化工、中骏世界城、天元国际交易总部港等项目建设，发挥产业投资主力军作用。加快平舆通用机场、上罗高速、许信高速、嫘祖大道建设；启动南驻阜高铁、沈遂高速、G107东移改建项目；规划研究沿淮高铁、南驻周商城际铁路、驻马店西站—嵖岈山空轨建设。完成宿鸭湖水库清淤扩容主体工程、南水北调中线向四县供水工程，加快实施洪汝河治理、淮河向上游通航、薄山水库向正阳供水工程，做好燕山水库向遂平引水、出山店水库向正阳和平舆供水项目前期工作。加快驻马店—武汉1000千伏特高压交流输变电工程、市县乡天然气干线网络建设。建立“项目长”工作制和“四库”调度平台，实行项目全生命周期管理。持续改善投资环境，发挥各类基金撬动作用，落实民间投资平等市场主体待遇，激发全社会投资活力。

实施“招商引资突破年”行动。用市场的逻辑谋事，用资本的力量干事。围绕产业规划，紧盯央企开展“登门”招商。对华润、通用、中化、国电等已在我市投资的央企，积极争取扩大投资，实施“三大改造”、延链补链、上新项目。聚焦长三角、京津冀、粤港澳大湾区，瞄准“三类500强”企业、优秀上市企业，开展产业链招商、大员招商、“飞地”招商，创新开展资本招商、标准厂房招商、“技术+资本+项目”招商，加快“两网一平台”建设，高质量承办第二十四届中国农加工投洽会，举办“迎盛会 大招商”“迎老乡、回故乡、建家乡”招商活动，对重点招商项目，实行一名分包领导、一个服务团队、一套保障机制“三个一”工作法。完善“标准地出让”“要素跟着项目走”“不见面审批”机制，修订招商引资投资促进考核奖惩办法，不仅招二产，也要招三产，不仅重招商，更要重服商，力争引进“三类500强”企业10个以上、亿元以上项目400个以上、10亿元以上项目90个、30亿元以上项目10个，全市实际到位省外资金增长3%以上。

实施“消费扩容提质年”行动。牢牢把握扩大内需这个战略基点，顺应消费升级大趋势，从供给侧、消费侧双向发力，从“载体、主体、业态、生态”四方面着手，以新业态、新模式引领新消费，着力打造区域性消费中心城市。突出消费载体提质，加快传统商业载体智能化改造、数字化赋能，促进服务业“两区”提质升级，支持皇家驿站、上蔡李斯步行街创建省级商业步行街；实施连锁化、品牌化便利店培育工程，打造一刻钟“便民消费圈”；大力引进国内外知名商贸流通企业，扶持本地企业壮大，支持“老字号”传承创新发展；完善市、县、乡、村物流配送网络，扩大电子商务进农村覆盖面，促进乡村消费。突出消费业态升级，大力发展体验消费、在线消费、无接触式消费，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态；开展美食示范店评选，培育一批特色“网红店”“打卡地”，打造中原美食城。突出消费生态涵养，以产业链思维构建新型消费生态圈，以消费引领个性化定制、柔性化生产；千方百计拓宽居民收入渠道，让群众愿消费、能消费、敢消费。

实施“对外开放提升年”行动。充分利用国际国内两个市场、两种资源，加强与周边区域合作，促进内需与外需、进口与出口、引进外资与对外投资协调发展。积极申建中国（驻马店）农业跨境电商综合试验区、驻马店保税物流中心（B型）。启动明港机场临港经济区建设，争创平舆户外休闲家居、西平纺织服装“国家级外贸转型升级基地”，上蔡制鞋、确山小提琴、泌阳食用菌、西平畜牧机械、正阳节庆礼品“省级外贸转型升级基地”，打造农产品交易中心、农机交易市场。建立全球提琴网等产品销售平台和贸易服务体系。建立外贸企业“白名单”，支持河南恒都、天方药业、白云纸业、亿健食品等企业扩大外贸业务，提升外向型经济发展水平。

（三）持之以恒深化改革创新，全力激发发展活力动能

提升科技创新能力。积极引进科研院所、高等院校、知名企业在我市设立研发机构，支持企业与知名院校合作，开展联合攻关，新认定省、市级工程技术研究中心30家以上。鼓励企业在北上深设立研发机构，集聚高端人才，探索实行“企业注册在驻马店、工作在北上深”招商引才模式。围绕产业链部署创新链，实施创新型企业培育工程，完善“微成长、小升高、高变强”培育机制，推行“科技创新券”，促进各类创新要素向企业集聚，新认定国家高新技术企业20家、国家科技型中小企业260家以上。落实“科技小巨人”成长行动计划、科技型中小企业“春笋计划”，培育“瞪羚”企业13家、“雏鹰”企业18家。

构建良好创新生态。加强科技创新人才评选和队伍建设，重点培养创新型、应用型、技能型人才。以创新能力、质量、成效、贡献为导向，完善人才评价、科研组织、收益分配机制，支持科研人员按规定在高校、科研院所、民营企业“双向兼职”，打通科研人员迈向企业家的通道，支持专家变身企业家。加大政府对企业引进人才的补贴力度，让更多人才脱颖而出。继续实行“天中英才通”，建设人才服务站、人才社区，建好人才公寓、“双创”产业园，保障好人才配偶子女就业、就学、就医，评选“天中创新人才”“天中企业家”“天中工匠”，让更多人才“智汇驻马店”。

促进成果转化应用。科技成果只有转化才能创造价值、推动发展。完善科技成果转化激励政策，让贡献大者收入高。建立科技资源统筹服务“云平台”，针对产业薄弱环节，实施产业基础再造、关键核心技术攻关、科技成果转移转化工程，力争取得一批重大标志性成果。支持行业领军企业牵头组建创新联合体，“揭榜挂帅”攻关，努力破解一批“卡脖子”问题，实施科技创新示范专项3个，完成技术合同成交额8亿元，转移转化科技成果10个以上，形成更多具有核心竞争力的“驻马店智造”。

深化重点领域改革。深化科技体制改革，完善科技创新全社会投入稳定增长机制，修订科技奖励办法，优化金融支持创新体系，全社会研发投入增长20%以上。加快国企改革，促进市管功能类企业市场化转型，支持市城投集团、产投集团冲刺AAA级；推动产投集团“1+N”子公司AA级信用评级；鼓励县区国有公司发展壮大，力争每个县区完成1家AA级信用评级任务。深化财政事权、支出责任划分改革，探索财政资金“支精效”改革，完善全过程预算绩效管理体系，建立“权责清晰、财力协调、区域均衡”的市县（区）财政关系。落实户籍制度改革，放开城市落户，加速农村人口市民化。推进要素市场化配置改革。深化农业农村、教育、卫生、文化、殡葬、行政执法、开发区体制等领域改革，营造更加宽松有序的发展环境。

（四）毫不放松发展现代服务业，全力满足多样化消费需求

加快发展现代金融业。开展金融服务“百千万”企业行动计划，建立政金企+项目协同推进、职能部门和金融机构互派挂职、高效办贷机制，推广确山普惠金融试点经验，引导金融机构加大对实体经济、乡村振兴、科技创新、中小微企业支持力度，千方百计缩小存贷差，减少资金外流，确保全市新增贷款投放200亿元以上、贷存比60%以上。规划建设驻马店基金小镇，引进各类基金、证券、投资公司等金融机构入驻。整合市金融服务平台、信用信息平台，打造涵盖“企业融资需求、银行产品发布、政府监控服务、银企智能撮合”等功能的“金企通”。加大上市后备企业培育力度，抢抓注册制改革机遇，力争每个县区2~3家企业多板块上市挂牌。壮大产业发展基金，建立信用担保基金，完善中小微企业信用担保体系。开展金融生态示范县区创建活动，加强金企双向评价、失信联合惩戒，营造良好金融生态环境。

打造物流枢纽城市。以建设区域性中心城市、交通枢纽城市、物流枢纽城市为引领，积极对接中欧班列、新郑机场、明港机场、宁波港、舟山港、青岛港，推进“公铁水”多式联运、端到端“一站式”物流服务。整合提升现有物流企业，繁荣发展冷链、快递、电商、航空等现代物流，抓好马庄铁路物流园、恒兴物流、福和物流、丰树物流园、准时达智慧物流产业园建设，促进基层供销社、公交、村邮、快递“四站合一”，完善城乡高效配送网络，推进全国“快递进村”试点城市建设工作。统筹传统商贸、电子商务，建立“农产品冷藏投资平台”“物流信息平台”“物流设备租赁平台”，大力发展仓储物流、冷藏物流、“第四方物流”，做大有交易增值、加工增值、储存增值的物流，打造全国农产品冷藏基地。

推动文旅业做大做强。立足“一心一带四组团”全域旅游格局，争创国家文化旅游消费试点城市，围绕“吃住行游购娱、商养学闲情奇”，着力提升景区硬件建设和软件服务水平，着力推出一批山水游、红色游、文化游、乡村游、休闲游精品线路、精品景区，着力培养高素质导游队伍，讲好驻马店故事。加快皇家驿站、中国渔都、关王庙豫剧小镇建设，积极推进文化旅游创意产业园、体育文化综合体、方特熊出没旅游度假区、宿鸭湖生态休闲经济区、淮河生态经济带乡村旅游项目、上蔡李斯文化园、嵖岈山生态旅游度假区基础设施项目建设，加快竹沟红色教育基地及红色特色小镇、雷岗纪念馆建设，杨靖宇将军纪念馆建成开馆，规划建设竹沟干部学院。承办好嵖岈山国际山地马拉松赛。支持有条件的县区创建省级全域旅游示范区、文旅消费示范区，力争全市新增A级旅游景区2家，接待游客人数、旅游综合收入增速高于全省平均水平。

促进健康养老托育业发展。积极应对人口老龄化、生育政策优化新形势，完善健康养老、托育业发展政策措施。加快驻马店中医康养小镇、西平嫘祖颐养文旅项目、确山康养综合体建设；在每个县区选择1~2家医疗单位开展医养结合服务、建立1~2家示范性托育服务机构。支持社会力量发展中医养生、医养保健、普惠托育，大力引进知名养老托育企业，扩大多元主体、多种服务供给，构建“一老一小”服务网络，让群众享受更高品质生活。

（五）聚心聚力推进乡村振兴，全力加快农业农村现代化

高标准规划推进“国际农都”建设。打造“国际农都”是省委、省政府对驻马店的最新定位，是我省推动区域协同发展的战略举措，也是我市农业农村现代化建设的重要抓手。我们抢抓机遇，以实施乡村振兴战略为引领，以“产品质量高、产业效益高、生产效率高、经营者素质高、市场竞争力高、农民收入高，布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化、方式绿色化、产品品牌化”“六高六化”为方向，以打造“粮食生产核心区、农业现代化示范区、城乡融合发展试验区、农业绿色发展先行区，农业科技研发中心、农业大数据中心、农产品及农机交易中心、农产品仓储物流中心”“四区四中心”为目标，以国际化视野、标准、技术和系统化思维、工业化理念，以中国农加工投洽会、国际农产品加工产业园“双轮”驱动，高标准推进“国际农都”规划建设，力争3~5年“国际农都”建设取得重大阶段性成果。

扛稳粮食安全政治责任。深入实施重要农产品保障战略，落实“米袋子”责任制，建立“田长制”，坚持藏粮于地、藏粮于技，新建高标准农田107万亩，采取市场化运作模式，推动西平13万亩高标准农田“升级版”暨乡村产业振兴示范区建设，确保全市粮食种植面积稳定在1900万亩以上、产量稳定在160亿斤以上，打造新时期国家粮食安全生产核心区。实施最严格的耕地保护制度，规范耕地占补平衡，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。深入实施优质粮食工程，与高等院校、科研院所合作，开展新品种选育，推广小麦、玉米、花生等优良新品种，在打好“种业翻身仗”中勇当先锋。

提高农业质量效益。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，大力发展高效种养业，建设优质小麦、花生、蔬菜、白芝麻、生猪、肉牛奶牛、肉羊、食用菌、中药材、水产品“十大优势特色产品”生产基地，着力培育“十大优势特色产品”龙头企业，更好满足群众“米袋子”“菜篮子”“奶罐子”“肉盘子”需求。加快构建现代养殖体系，健全生猪产业平稳有序发展长效机制，积极发展牛羊产业，大力实施奶业振兴行动，加快优质奶源基地、社会化规模奶牛养殖场建设，肉蛋奶总产量分别达70万吨、33万吨、15万吨，畜牧业产值占农业总产值的45%；实现“省级农产品质量安全县”全覆盖。依托正阳、汝南花生种植，争创全国“豫东南花生特色产业集群”。推进现代农业经营体系建设，发展多种形式适度规模经营，规范提升新型农业经营主体，新增家庭农场、农民合作社各1000家以上。推动农业与“互联网＋”“旅游＋”“生态＋”深度融合，促进一二三产融合发展。坚持“粮头食尾”“农头工尾”，设立粮食产业发展市级专项资金，加快农产品加工业高质量发展，着力打造粮食、油料、肉类、乳业加工“四大优势产业集群”，调味品、食用菌“两大特色产业集群”，饮料、休闲食品制造“两大高成长性产业集群”，全市农产品加工转化率70%以上，产值突破2000亿元，叫响“中国渔都、中国牛城、中原奶都、花生之都”等特色品牌。支持农业产业化龙头企业创新发展、做大做强，鼓励支持土地“三权分置”，完善利益联结机制，让农户融入农业产业链，让农民更多分享增值收益。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。大力弘扬“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神，严格落实“四个不摘”要求，保持政策连续性、稳定性。加强防止返贫动态监测预警，促进脱贫人口稳定就业，发展壮大脱贫地区特色产业，加强农村低收入人口常态化帮扶，守住防止规模性返贫底线。统筹做好巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴，确保政策体系和工作机制有效衔接、平稳过渡。深入贯彻习近平总书记关于革命老区“两个更好”重大要求，全面实施乡村振兴战略，切实抓好粮食提质、产业提级、环境提标、治理提效、文化提振、人才提优、改革提速、收入提升“八项任务”，扎实推进“五大振兴”。发挥黄淮学院大别山革命老区振兴发展研究院、乡村振兴学院等人才高地、高端智库作用，赋能乡村振兴、大别山革命老区振兴。积极申报“国家乡村振兴重点帮扶县”，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

加快农业产业园体系建设。理顺园区管理体制，高标准建设中国（驻马店）国际农产品加工产业园，加快金玉锋大健康产业园、五得利面业、万邦农产品物流园、一期PPP项目、人才公寓等重点项目建设；吴房路、丰华路、汝宁大道建成通车，综合服务中心主体完工；设立食品加工设备“云平台”，建立食品加工设备租赁、维修、服务中心；高起点专题招商，引进5个以上国内外龙头企业入驻。抓好上蔡国家农村产业融合发展示范园，正阳花生、泌阳夏南牛2个国家现代农业产业园，平舆白芝麻、遂平优质小麦、汝南番茄、确山中药材等7个省级农业产业园建设，新创建10个市级现代农业产业园。

高标准推进乡村建设。强化规划引领，尊重农民意愿，保护特色风貌，优化村庄布局，实施乡村建设行动。制定农村宅基地和村民自建住房管理办法，规范农村住房建设管理。加强乡村公共基础设施建设，提升农村基本公共服务水平，完成农村公路建设500公里，行政村通客车100%，农村集中供水率93.5%，“气化乡镇”天然气开户数不低于2万户。启动农村人居环境整治提升五年行动，完成户厕改造15万户，创建“四美乡村”示范乡镇10个、示范村250个。加快县域内城乡融合发展，争创国家城乡融合发展试验区。壮大村集体经济，深化文明村镇创建，建设美丽和谐乡村，让广大农民群众在一点一滴中感知变化、感受幸福。

（六）坚持不懈推进新型城镇化，全力提升城市综合竞争力

提升城市功能品质。坚持以人为核心的新型城镇化，科学编制实施国土空间规划，按照“精准规划、精美建设、精致管理、精明增长”的理念，深入实施“百城建设提质工程推动城市高质量发展三年行动计划”，一体推进产业空间拓展、城市功能完善、土地集约利用、市民宜业宜居，让我们的城市更有颜值、有气质、有内涵、有格调、有品位。坚持“政府主导、市场运作、片区开发、封闭运行”原则，开展城市更新行动，加快六大功能片区开发建设，持续推进“四改一拆”，改造老旧小区50个，建设棚户区改造安置房项目8个，力争拆迁1000万平方米；升级改造主次干道4条、打通断头路8条，解放路下穿京广铁路建成通车；加快外联道路及水系景观等70个绿化项目建设，人民公园、富强公园、练江河公园、烧山湖运动公园、植物园建成开园；实施薛庄河、五里河北支流河道治理和骏马河防渗除漏工程，开工建设中心城区水系连通及循环工程；启动建设市第六污水处理厂，完成中心城区雨污分流、弱电入地、窨井盖更新，新建公共停车位5000个，新增纯电动公交车100台；加快市档案馆新馆建设，完成市图书馆扩建，青少年宫、科技馆、城市规划展览馆开馆运营；新建改造集中供热管网10公里，新增供热面积400万平方米。实施城市管理品质提升行动，构建法律、法规、规章、标准“四位一体”精细化管理体系；推行垃圾分类，加快环卫车智能化改造，建立“全社会参与、全链条畅通、全方位覆盖”的垃圾分类体系，加强交通秩序、背街小巷、集贸市场、建筑立面、广告招牌、施工围挡整治，打造城市整洁“升级版”；强化物业管理，开展“红色物业”创建，实行“红黑名单”制度，提升物业服务水平和业主满意度；实施城市管理“赋能”工程，建设新型智慧城市运行管理中心，建立“经济实用、数据联通、功能完备”的智慧城管系统；实行城市管理“月评价”制度，召开城市治理圆桌论坛，调动市民参与积极性，形成共建共治共享格局；深入开展城市创建，持续推进全国健康城市、国家食品安全示范城市、智慧城市创建，巩固提升全国文明城市创建成果，争创更高层级的全国文明城市，确保成功创建国家生态园林城市、国家公交都市，顺利通过国家卫生城市复审。各县围绕“公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业配套设施提质增效”，谋划实施一批城建项目，加快补齐城镇化短板，打造宜居宜业美丽新县城。

繁荣发展城区经济。依托各区发展基础和资源禀赋，在“差异定位、联动互补、特色制胜”中，形成协同发展新局面。驿城区围绕发挥主力军作用，重点发展装备制造、生活性服务业、文化旅游业，打造宜居宜业宜游“新驿城”；城乡一体化示范区围绕建设生态新城，重点发展高端商务、会展经济、健康养生等现代服务业，大力引进国际知名会展项目、会展企业、会展人才，形成新的增长极；经济开发区围绕推进产城联动，重点发展5G、农产品加工、生产性服务业，打造产城融合“样板区”；高新技术产业开发区围绕扛起工业“半壁江山”责任，重点发展电子玻璃、生物医药、现代化工等先进制造业，建设创新驱动发展先行区。繁荣商业经济，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，倾力打造“五大商圈”，即中部传统优势商圈、东部体验消费商圈、西部健康休闲商圈、南部文旅创意商圈、北部科教服务商圈。建设中心城区与遂平、确山、汝南紧密相连的产业轴、交通轴、生态轴、半小时“经济圈”。做好城市经营文章，发挥中心城区“头雁效应”。

加快县域经济高质量发展。把县域作为城乡融合发展的重要切入点，深入落实县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”，着力提升县域经济质量效益，为构建“一中心五组团一带六极”发展格局提供强力支撑。突出制造业强县，争创全省县域治理“三起来”示范县；遂平作为省优化开发县，积极推动撤县设区，突出转型提质，与中心城区产城融合发展；西平、上蔡、汝南、平舆、新蔡、正阳、确山、泌阳作为省重点发展县，做强特色产业集群，提升发展能级。突出县城龙头带头，实施宜居宜业县城优化工程，统筹新城区开发扩容、老城区有机更新、产业集聚区功能完善，促进餐饮、旅游、教卫、文娱、展会、购物“六大消费”，完善景点、街区、商圈、学校、楼宇、交通、市政“七大载体”，实现人气集聚、消费活跃、综合服务能力明显增强。实施“擦亮小城镇”行动，探索建设乡村振兴产业园、城乡融合特色小城镇，发展一批农业田园类、现代服务类特色小镇，支持有条件的乡镇规划建设新型小城市，把乡镇建成服务农民的区域中心，构建以“县城为龙头、中心镇为节点、乡村为腹地”的县域发展体系。

（七）刀刃向内深化“放管服”改革，全力打造一流营商环境

切实提高政务效率。简政放权、依法授权，放出活力、管出公平、服出效能。充分发挥市民中心作用，真正做到凡批（服）必进、进必授权、授必到位，真正实现“一条龙办理、一站式服务、一次能办妥”。推行开办企业并联审批、“一表服务”、掌上可办，开办事项全部纳入“咱的驻马店”APP，真正实现开办企业1日办结。深化“证照分离”改革，推进电子营业执照“一城通用”，该减的一定减到位，该放的一定放到位，该备案的决不能再审批，能告知承诺办理的决不能再设置前置条件，实现“持照即可经营”。严格落实区域评估制度，把节能评价、文物保护、地质灾害等必要审批事项，全部纳入区域评估，实现区域评估评审结果共享。按照“三减一造两提升”要求，简化工程建设项目审批事项，一家牵头、并联审批、联合验收、限时办结，坚决做到项目从立项、竣工验收，到接入公共服务设施，审批时间不超过90个工作日；企业获得电力、用水、用气时间1日办结。扩大不动产集成服务功能，建立不动产登记与水电气等关联业务，形成“联动办、不见面办理”新模式。推进“互联网+不动产登记”，实现新建商品房首次转移登记当日办结，存量房转移登记、实体企业不动产登记2个工作日办结。

创优服务企业平台。开展“一件事一次办”改革，围绕企业群众办成“一件事”需求，制定“一件事”动态管理清单，在“咱的驻马店”APP开设企业开办、不动产登记、建设项目审批、跨境贸易、水电气网络报装、金融服务、企业用工、企业用地等服务，实现“触手可及、瞬间可办、一网通办、一次办妥”。开通“惠企通”服务平台，建立国家、省、市涉企政策动态更新机制，开展政策互动咨询、在线办理服务，实现惠企政策“一网兑现”。加快数字政府建设，整合各类服务平台，不涉密信息全部纳入政务服务平台，做到信息资源共享，坚决破除特权行为和信息孤岛。依托市、县、乡便民服务中心，建立“纳税人之家”，7×24小时不打烊，为纳税人提供“一站式”“保姆式”服务。在媒体开设“优化营商环境”专栏，对标广州、深圳、无锡等一流城市，争创全国、全省优化营商环境示范城市。 （下转第四版）