

为建设社会主义现代化驻马店开好局起好步提供坚强保障

——四届市纪委六次全会工作报告摘要

2020年工作回顾

1 强化政治统领,坚定践行“两个维护”

强化理论武装。认真执行第一重要议题制度,深化运用“五种学习方式”,深入学习领悟党的十九届五中全会精神、《习近平谈治国理政》第三卷、习近平法治思想,及时跟进学习习近平书记重要讲话指示批示精神,推动学习贯彻党的创新理论走深、走心、走实。做实政治监督。围绕统筹推进疫情防控和经济社会发展、落实“六稳”“六保”、打赢三大攻坚战等,精准稳妥科学有效实施监督。创新建立提级协审制度,加强疫情防控监督,督促激励广大党员干部在疫情防控一线践行初心使命;监督保障“六稳”“六保”任务落实,开展保粮食能源安全专项监督、存量资金专项清理整治,统筹疫情防控和经济社会发展取得显著成效;扎实开展反对餐饮浪费专项整治,督促党员干部做到“五带头五严禁”;制定政治生态评价暂行办法,开展政治生态分析研判,推动政治监督具体化、常态化。严明政治纪律。切实加强教育引导,严格监督执纪问责,全市查处违反政治纪律和政治规矩问题39起,党纪政务处分50人。

2 坚持人民至上,坚决维护群众利益

强力推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理决胜年行动,全市查处扶贫领域腐败和作风问题86起,党纪政务处分100人。强力推进扫黑除恶专项斗争监督执纪问责,全市查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件140起,党纪政务处分105人。强力推进漠视侵害群众利益问题专项整治,全市查处漠视侵害群众利益问题418起,党纪政务处分595人。强力推进信访举报突出问题集中攻坚,全市纪检监察机关受理群众信访举报总量、检举控告总量、初次举报总量同比分别下降35.2%、38.9%、39%。创新开展营商环境突出问题专项治理,全市查处损害营商环境问题46起,党纪政务处分37人。《中国纪检监察报》、《中国纪检监察》杂志、《河南日报》相继刊发我市做法。

3 扛稳政治责任,深化监督问质效

压紧管党治党责任。贯彻党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定,协助建立党委(党组)主体责任、书记第一责任人责任、纪委监委监督责任贯通联动、一体落实机制,全市问责147起、225人。坚定不移正风肃纪。持之以恒落实中央八项规定精神,严查享乐、奢靡隐形变异问题,制定监督保障深化整治形式主义切实为基层减负的若干意见,推动作风建设向深向实。全市查处违反中央八项规定精神问题427个,党纪政务处分452人。其中,形式主义、官僚主义问题208个,党纪政务处分273人。深化运用“四种形态”。全市纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理9877人次。激励干部担当作为。全市纪检监察机关及时为96名党员干部澄清正名,收到了良好的政治、纪法和社会效果。

4 坚守政治定位,推动巡察全覆盖

持续深化政治巡察。贯通使用常规巡察、巡察联动、“回头看”等方式,高质量组织开展3轮巡察,巡察市、县、乡、村党组织36个,实现了四届市委巡察全覆盖。坚持市县巡察一体推进。召开全市巡察工作推进会议,结合四届市委第十二轮巡察,一体谋划开展对县区党委办公室等8个部门的提级交叉巡察,持续推动县区党委巡察和延伸巡察村(社区)党组织工作,9县1区全部完成巡察全覆盖任务。全市巡察发现各类问题2.2万余个,移交问题线索2015件次。着力做好巡察“后半篇文章”。开展巡察整改集中督查,集中会审,压实巡察整改主体责任,综合运用巡察成果,推动开展巡察整改落实情况专项检查 and 骗取医保基金突出问题、领导干部亲属违规经商办企业专项治理,巡察标本兼治战略作用不断强化。

5 突出协同高效,推动改革系统集成

深化派驻体制改革。制定派驻纪检监察组组长年度考核实施方案和派驻机构考核办法,建立完善日常工作绩效考核档案,成立市纪委监委派出市管企业纪检监察工委,推动设立党委(党组)的市直副处级以上事业单位成立纪委(纪检组),确保监督全覆盖。完善监督工作机制。制定《关于进一步加强和规范监督工作的意见》,健全信息沟通、线索移送、措施配合、成果共享等工作机制,推动纪律、监察、派驻、巡察“四项监督”统筹衔接;完成全市纪检监察系统检举举报平台处置子平台推广部署工作,加强纪检监察信息化平台建设,将房产、金融、公安等28个部门相关信息纳入平台大数据库,实现对261项数据实时查询;建立医疗卫生专网,实现市、县、乡、村四级3081个医疗机构数据全覆盖。规范执纪执法工作。健全完善追逃追赃和防逃工作机制,开展监察机关起诉意见书、检察机关起诉书和审判机关判决书或裁定书“三书”对照审查,推动完善贯通纪法法、衔接纪法罪的有效机制。制定《关于推进乡镇(街道)纪检监察工作规范化建设的指导意见》,更好发挥基层监督作用。

6 一体推进“三不”,提升标本兼治效能

坚定不移惩治腐败。全市纪检监察机关立案审查调查2403件,党纪政务处分2860人,采取留置措施48人。强化制度刚性制约。推动审批监管、执法司法、公共资源交易、公共财政支出等重点领域新建制度558项,修订完善1439项。开展对制度执行情况的监督检查,严肃查处违反制度规定行为,不能腐的制度“笼子”越扎越牢。持续深化教育警示。充分发挥纪检监察宣传教育功能作用,引导广大党员干部筑牢不想腐的思想堤坝。召开全市一体推进不敢腐不能腐不想腐深化以案促改警示教育大会,创新开展以案促改“集体会审”,督促在应急、人防、法院等11个系统集中开展以案促改,推动以案促改从案发单位向关联单位、系统领域、市县全域延伸。全市下发以案促改通知书1502份,开展警示教育4072场次,促使98人主动说明问题并上缴违纪所得1198.9万元。

7 强化自我革命,锻造纪检监察铁军

强化党建统领,激发队伍活力。市委常委会坚定扛稳管党治党主体责任,带头加强政治建设,严肃党内政治生活,严格执行请示报告制度。大力加强基层党组织建设,实现党建工作与纪检监察业务工作深度融合,市纪委监委机关蝉联“全国文明单位”荣誉称号、被评为“市模范机关创建工作先进单位”,1个党支部被确定为“红旗党支部”,10个基层党支部被命名为五星级党支部。着力补短强弱,锻造过硬本领。切实加强纪检监察干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,全市组织培训46期,培训4309人次。开展安全管控能力、案件质量、监督水平提升专项行动,通过上挂锻炼、选派干部驻村帮扶、抽调年轻干部参与市委巡察和案件审查调查等,不断增强斗争精神和斗争本领。强化监督制约,纯洁干部队伍。以自我革命精神从严加强内部监督制约,抓好省纪委监委内部监督调研反馈意见整改落实,启动对县区纪委监委内部监督调研,完善特约监察员、法律顾问、执纪执法回访督查等制度,确保执纪执法权规范行使。

2021年主要工作

总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三、四、五中全会精神,全面落实十九届中央纪委五次全会和十届省纪委六次全会、市委四届十二次全会暨市委经济工作会议部署要求,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,坚定不移全面从严治党,坚持和完善党和国家监督体系,忠实履行党章和宪法赋予的职责,有力推动党中央决策部署有效落实,围绕党中央和省、市委工作大局发挥监督保障作用,促进完善发展作用,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深化纪检监察体制改革,扎实推进规范化、法治化建设,切实加强纪检监察干部队伍建设,为开启全面建设社会主义现代化驻马店新征程提供坚强保障,以优异成绩庆祝建党100周年。

治政府建设示范市,挂牌服务民营企业做法在全省推广;驻马店深化“放管服”改革,实施大员招商和逐平县推行“一企三员”服务制度的典型做法,受到省政府督查表扬。枝叶总关情,点滴见初心。驻马店持续发力营商环境,努力让金牌“店小二”服务“有口皆碑”,让企业在搏击市场经济的大潮中“如鱼得水”。开展“一件事一次办”改革,在“咱的驻马店”APP开设企业开办、不动产登记、建设项目审批、跨境贸易、水电气网络报装、金融服务、企业用工、企业用地等服务,实现“触手可及、瞬间可办、一网通办、一次办妥”;开通“惠企通”服务平台,实现惠企政策“一网兑现”;加快数字政府建设,整合各类服务平台,不涉密信息全部纳入政务服务平

阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,坚定不移全面从严治党,坚持和完善党和国家监督体系,忠实履行党章和宪法赋予的职责,有力推动党中央决策部署有效落实,围绕党中央和省、市委工作大局发挥监督保障作用,促进完善发展作用,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深化纪检监察体制改革,扎实推进规范化、法治化建设,切实加强纪检监察干部队伍建设,为开启全面建设社会主义现代化驻马店新征程提供坚强保障,以优异成绩庆祝建党100周年。

指导原则

坚持稳中求进、坚定稳妥,以稳促进、以进固稳、行稳致远;坚持实事求是、依规依纪依法,实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一;坚持惩前毖后、治病救人方针,多做“治未病”的基础性工作,通过抓“关键少数”管住“绝大多数”;坚持政策策略、纪法情理融合,既讲原则性坚定性,又讲政策性精准性,既讲除害务本、又讲树德务滋;坚持系统施治、标本兼治,不断实现一体推进不敢腐、不能腐、不想腐战略目标。

工作着力点

更加突出政治监督,严明政治纪律、政治规矩,确保党中央和省、市委重大决策部署落实到位;更加突出高质量发展主题,使正风肃纪反腐更好适应现代化建设需要;更加突出整治群众身边腐败和作风问题,让人民群众在全面从严治党中增强获得感;更加突出发挥监督治理效能,以严密监督体系防范风险挑战、筑牢安全屏障;更加突出严管厚爱结合、激励约束并重,激发党员干部担当尽责、争先出彩的内生动力。

践行“两个维护”,强化政治监督

加强思想武装。扎实开展学习党史教育,持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,把学习习近平新时代中国特色社会主义思想同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史贯通起来,提高运用马克思主义立场、观点、方法分析解决实际问题能力,以忠诚履职的实际行动践行“两个维护”。强化政治监督。围绕推动高质量发展等重大决策,围绕巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果等重点任务,围绕解决好三农问题等部署要求,聚焦实施中部地区崛起战略,加快大别山革命老区振兴发展、驻马店“十四五”规划落实等,加强监督检查,健全贯彻党中央重大决策部署督查问责机制,推动各级党组织自觉同党中央精神对标对表。积极探索服务保障现代化建设的有效举措,加强对敢担当、善作为干部的激励保护,认真落实清风中原建设部署要求,细化实化我市具体措施。巩固深化我市损害营商环境突出问题专项治理成果,常态化开展监督检查。深化落实《驻马店市纪检监察机关开展政治生态评价暂行办法》,进一步健全政治生态分析研判机制,实施精准监督。严肃换届纪律。严明政治纪律和政治规矩,对“七个有之”问题严惩不贷,把“两面人”辨别出来、清除出去。压紧压实换届政治责任,强化党委主体责任和党委书记第一责任人责任。加强换届风气监督,严格执行“十个严禁”规定,对拉票贿选、买官卖官、跑官要官的,一律快查严办;对因履职不力导致本地区换届风气不正、换届纪律松弛、换届选举出现非组织活动的,严肃追究相关党组织和有关人员责任。

紧盯战略目标,一体推进“三不”

强化“不敢”,保持“严”的震慑。重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件,聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节,坚决查处项目建设、项目审批、国企改革、公共资源交易、科研管理等方面的腐败问题,以及“雅贿”“影子股东”等隐性腐败。严肃查处金融领域破坏监管秩序、市场秩序的突出问题,保障防范化解重大金融风险;严肃查处国有企业侵吞国有资产行为,强化廉洁风险防控;严肃查处政法系统充当黑恶势力“保护伞”等滥用职权、徇私枉法背后的腐败问题。高度关注年轻干部违纪违法问题,加强教育管理监督。探索推行行贿人“黑名单”制度,严肃查处多次行贿、巨额行贿行为。加大追逃防逃追赃工作力度,巩固深化“一人多证”专项清理成果,持续保持“零外逃”。强化“不能”,严格制度执行。精准发现个案背后的深层次问题,有针对性地堵塞制度漏洞,推动改革,强化监督。健全权威高效的制度执行机制,加强对制度执行的监督,推动制度优势转化为治理效能。强化“不想”,筑牢“严”的根基。加强理想信念、党纪国法、思想道德教育,选树基层一线的勤廉典型,用好反面典型案例的警示教育作用。大力弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神、大别山精神,以及竹沟精神、杨靖宇精神、驻马店创文精神,挖掘传统文化中的廉政因素,营造崇廉尚洁的浓厚氛围。突出重点,深化以案促改。围绕实施重大国家战略、抓实“六稳”“六保”、优化营商环境等工作,聚焦扶贫民生、医疗社保、金融监管等重点领域和政法、人防、供销社等系统,做深以案促改、推动以案促治。

监督责任,推动巡察监督、整改、治理有机贯通。推动贯通融合,增强监督效能

推动贯通融合,增强监督效能

紧盯“关键少数”。研究制定加强对“一把手”监督和领导班子监督的措施规定。探索上级纪委向下级党委班子成员集体谈话等监督方式,破解对“一把手”监督和同级监督难题。管住“绝大多数”。压紧压实党组织管党治党政治责任和书记第一责任人责任,增强纪委监委专责监督推动作用,推动监督下沉、监督落地、监督于问题未发之时。深化运用“四种形态”,坚持“三个区分开来”,做到早发现早提醒,宽容纠错、讲政策给出路。严格执行党员权利保障条例,严厉惩治诬告陷害行为,及时主动澄清正名,精准规范用好问责利器,常态化做好被问责和受处分干部跟踪回访工作。推动贯通融合。完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接机制,探索构建建设职责清晰、优势互补的监督工作体系。强化纪委监委协助引导推动作用,促进党内监督与其他各类监督贯通融合、协同高效。

持续深化改革,完善体制机制

深化纪律检查体制改革。加强上级纪委监委对下级纪委监委、派出机关对派驻(派出)机构的领导,严格执行请示报告制度,围绕监督检查、审查调查等关键环节,规范向市纪委报送反映省管、市管干部问题线索,落实派驻机构重要情况报告办法。深化派驻机构改革。持续深化市管企业和市直事业单位纪检监察体制改革,修订完善市纪委监委派驻机构工作规定,建立健全分管领导定期约谈派驻机构主要负责人制度。健全“室组”联动监督、“室组地”联合办案制度机制,推动内设纪检机构、监管机构等形成监督合力。加强基层纪检监察工作。强化县級党委和纪委监委责任,统筹派驻、巡察、乡镇(街道)纪检监察、村务监督委员会等基层监督力量。持续深入落实市纪委监委《关于推进乡镇(街道)纪检监察工作规范化建设的指导意见》,加强跟进督导,努力提升基层纪检监察工作规范化、法治化水平。落实报告专项工作要求。按照省纪委监委工作安排,自上而下、依法依规、稳妥有序推进市县两级监委向本级人大常委会报告专项工作。

进一步加强纪检监察干部队伍建设

着力加强政治建设。带头开展学习党史教育,带头提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持全面从严治党首先要从政治上看,牢牢把握全面从严治党政治内涵,深刻认识反腐败的政治本质和政治危害,保持正风肃纪反腐的坚强政治定力,自觉做到“两个维护”。带头树立大抓基层、大抓支部的鲜明导向,压紧压实基层党组织管党治党责任,发挥好机关纪委和党支部纪检委员的职能作用,锻造更加强有力的机关基层党组织。着力加强能力建设。坚持抓机关带系统、强指导促规范,严格制度执行,强化纪法意识、纪法思维、纪法素养,以法治思维和法治方式推进监督、防治腐败。聚焦提升专业能力、专业素养、专业精神,深化全员培训,强化实战练兵,在实战实训中熟练掌握政策策略、纪法规定、专业知识。强化多岗位历练,加大轮岗交流力度,让干部“多站几班岗”“多轮几个岗位”。着力加强作风建设。各级纪委会带头加强自身建设,从自己做起、严起,忠诚履职尽责,以身作则引领广大纪检监察干部持续弘扬忠诚老实、谦虚谨慎、艰苦奋斗、“三严三实”的优良品格。增强责任意识,强化担当自觉,做到知责于心、担责于身、履责于行。着力强化监督制约。切实加强纪律建设,严守纪律底线,全面从严、一严到底,自觉接受最严格的约束和监督。严格执行监督执纪工作规则、监督执纪工作规定,严守权力边界,严防权力滥用。常态化开展内部监督调研,实现四届市纪委对县区纪委监委内部监督调研全覆盖。坚持刀刃向内,持续整治“灯下黑”,以铁一般的纪律锻造纪检监察铁军。③3

深化整治“四风”,充盈新风正气

坚决整治形式主义、官僚主义。对贯彻党中央决策部署做选择、搞变通、打折扣的,对省委、省政府关于文件“十不发”、会议“八不开”、督查检查考核“十不得”的要求和市、市政府为基层减负各项规定落实不力的,紧盯不放,坚决查处。对反复出现、普遍发生的问题,从制度机制上找原因,推动建立健全基层减负长效机制。深化整治享乐主义、奢靡之风。把监督节约粮食、坚决制止餐饮浪费行为作为重要任务,坚决遏制公款消费中的违规违纪违法现象。持续整治违规收送名贵特产、礼品礼金问题,对顶风违纪、屡治屡犯、巡而不改的加大问责和通报曝光力度。紧盯“节日腐败”,扭住不放、寸步不让,严防疲劳厌战。坚决反对特权思想、特权行为。开展党的优良传统和作风教育,引导党员干部严格约束言行,严格家风家教、严格管好家属子女,破除“官本位”、不搞特殊化。督促落实领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为规定,推动以上率下、严格执行。

聚焦群众关切,整治突出问题

持续整治群众身边的腐败和作风问题,让群众在反腐“拍蝇”中感受到公平正义。聚焦扶贫领域加强监督。持续加强对各项惠民富民、共同富裕政策措施落实情况监督检查,集中整治群众反映强烈的问题。强化对巩固“四个不摘”政策成果的监督,推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。聚焦惩治打击推动常态长效。健全完善惩腐打伞“五·四”工作法,持续保持惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”高压态势。聚焦民生领域深化专项整治。持续根治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域腐败和作风问题,保障群众合法权益。聚焦基层“小微权力”强化监督制约。推进清廉乡村建设,开展村(社区)集体“三资”提级监督试点,规范市、县正风肃纪大数据监督平台建设和应用管理,增强基层监督的精准性、有效性。

把牢职能定位,深化政治巡察

精准落实政治巡察要求。聚焦“十四五”规划开好局起好步,党委集中换届等重大决策部署,统筹谋划开展专项巡察、“机动式”巡察。围绕保障实施“十四五”规划,科学谋划新一轮市市委巡察工作规划。认真践行群众路线,着力推动解决群众关注的“急难愁盼”问题。完善巡察上下联动工作机制。纵向上进一步发挥巡察系统作用和组织优势,积极探索发现问题、整改落实、成果运用、力量配置等方面联动的途径和方式;横向上进一步推进巡察与其他监督的有机衔接、贯通融合,做到系统集成、协同高效。深化巡察整改和成果运用。研究制定加强巡察整改和成果运用制度,探索建立整改责任机制、督促机制、评估报告机制,进一步压实巡察整改主体责任、纪检监察机关和组织部门巡察整改日台,做到信息资源共享,坚决破除特权行为和信息孤岛;依托市、县、乡便民服务中心,建立“纳税人之家”,7×24小时不打烊,为纳税人提供“一站式”、“保姆式”服务。一项项“含金量”十足的营商环境优化新举措,暖人心、提信心,激励着广大企业家创新创业热情高涨,勇当高质量跨越发展的“引领员”,朝着建设现代化驻马店的新征程奋力奔跑。征途漫漫,唯有奋斗!营商环境只有起点,没有终点,优化营商环境永远在路上。站在“两个百年”奋斗目标的历史交汇点上,在高质量跨越发展的重要关口,960多万天中儿女将以“人人都是参与者、个个都是奋进者”的主人翁姿态,万众一心加油干、众志成城争一流,努力向着全国、全省优化营商环境示范城市冲刺。①8

驻马店:发力营商环境 企业“如鱼得水”

(上接第一版)出实招,干实事,求实效。驻马店市委、市政府始终坚持把优化营商环境作为高质量跨越发展的“命门之穴”,把打造一流政务环境作为鲜明标识,把构建亲清新型政商关系作为重要抓手,把为企业发展搭台减负作为关键环节,不遗余力为企业提供优质、手续审批、政策落实等服务,真正做到有心贴心、服必高效、效必廉洁、无事不扰、贴心周到,让企业拥有更多获得感、满意度。过去需要一周才能办完的事儿,现在19分钟全部搞定,既省事儿又便捷。”河南峰帆安装工程有限公司赵伟拿着刚办理的不动产权证书兴奋不已。近2万平方米的市中心内,49家单位,189个服务窗口、1224项审批服务事项“一站式”服务企业群众,人性化、便捷化、智能化、精细化的服务让企业和群

众大为满意。但在驻马店,这不是用时最短的服务。2020年12月10日,仅用48秒,驻马店海关就为辖区外贸企业办理完成原产地证书业务。以刀刃向内的态度持续深化改革,驻马店去年以来在全省率先打造“秒批”模式,实现“不见面”开标,推动全省首个工程建设项目审批全流程可视化监管系统上线运行,完成963个项目在线审批。“最多跑一次”“零跑动”事项分别由268项、36项增加到2091项、1961项。不动产登记压缩至2个工作日,中心城区自来水、燃气报装时限压缩至1个工作日。法治是最好的营商环境,能为市场主体平等竞争、蓬勃发育厚植土壤,为经济高质量跨越发展提供不竭动力。去年,驻马店一举成功创建全省唯一的全国法

台,做到信息资源共享,坚决破除特权行为和信息孤岛;依托市、县、乡便民服务中心,建立“纳税人之家”,7×24小时不打烊,为纳税人提供“一站式”、“保姆式”服务。一项项“含金量”十足的营商环境优化新举措,暖人心、提信心,激励着广大企业家创新创业热情高涨,勇当高质量跨越发展的“引领员”,朝着建设现代化驻马店的新征程奋力奔跑。征途漫漫,唯有奋斗!营商环境只有起点,没有终点,优化营商环境永远在路上。站在“两个百年”奋斗目标的历史交汇点上,在高质量跨越发展的重要关口,960多万天中儿女将以“人人都是参与者、个个都是奋进者”的主人翁姿态,万众一心加油干、众志成城争一流,努力向着全国、全省优化营商环境示范城市冲刺。①8

黄淮学院国际教育学院 开展学雷锋志愿服务月活动

本报讯(通讯员 刘梦夏)为进一步鼓励学生积极参与志愿服务活动,近日,黄淮学院国际教育学院召开“传承雷锋精神 创建文明校园”学雷锋志愿服务月活动启动仪式。会议对雷锋精神新内涵进行了拓展,并号召学生向雷锋同志学习,引导学生积极参与志愿服务活动。会议指出,学生骨干作为学生会的核心,要明确工作重点,加强沟通,提高能