# 培育"归雁经济"助推高质量发展

-我市围绕"三引两支一贯通"助推返乡人员成功创业就业综述

记者 姚 晶

据市人力资源和社会保障局统 计,我市常年在外务工人员超过230 万人,意味着全市每100人中就有23 人在外创业。他们当中,有许多佼佼 者积累了一定的资金技术、管理经验 和人脉资源。一个地区要发展,留住 人才是关键。如何将这些驻马店游子 吸引回来、如何将昔日以量取胜的人 力资源变成真正的"人口红利"?我市 从政策、资金、机制乃至政府机构设置 等方面入手,开拓出一条"归雁经济"

近年来,我市把支持返乡创业作 为助推乡村振兴的重要抓手,以亲情、 乡情、友情为纽带,以服务为抓手,围 绕"引"字做文章,通过"三引两支一贯 通"组织引导有实力、有能力、有抱负 的返乡务工人员返乡兴办实业、发展 产业、带动创业就业,逐步发展壮大了 "确山小提琴""平舆防水和户外休闲" 等驻马店特色产业,为实现乡村产业 振兴注入了新的活力。"至目前,全市 累计返乡下乡创业15.48万人,创办市 场经营主体14.89万个,带动就业47.6 万人次。

### 环境吸引 感召返乡人员留下创业

确山县李建明夫妇丢下锄头北漂 20多年,从学徒干到制琴师,2015年 返乡创办"家族制"企业河南昊韵乐器 公司,年产提琴5万把,占全国出口中 高端小提琴市场的80%以上。在李建 明的带动下,郭新社、王金堂等60多名 在京务工的确山籍制琴师回乡创业, 带动了2800多人就业,其中贫困劳动 力500多人。

一直以来,我市围绕以环境吸引、 感召返乡人员留下创业,以政策引导、 促进返乡人员想创业,示范引领、推动 返乡人员争创业,筑优平台、支持返乡 人员能创业,强化培训、支撑返乡人员 会创业,贯通服务、帮助返乡人员创成 业六大优势,在财政扶持、政策引导、 土地流转、技能培训、场地使用、人才 引入、税费减免、贯通服务等方面为返 乡创业提供具体支持,及时帮助返乡 创业人员解决在项目用地、子女上学、 社会保障以及生产经营中遇到的困 难,努力当好服务返乡创业者的"店小 二",真正让返乡创业人员回得来、留 得住、发展好。

像李建明夫妇一样从"工漂一族" 到"返乡创客",越来越多的驻马店外 出农民工投身回乡创业浪潮,方兴未 艾的"归雁经济",在助力农村居民就 业增收、脱贫致富等方面的积极带动 作用逐步显现,为乡村振兴和驻马店 经济高质量发展注入了新动能。

### 政策引导 促进返乡人员想创业

作为一个人力资源大市,近年来, 市委、市政府对返乡创业工作高度重 视,把返乡创业工作作为民生实事的 重要内容,成立了市长任组长的返乡 创业领导小组。先后出台了一系列政 策措施,每年把返乡下乡创业目标任 务列入市政府年度考核内容之一,由 市政府督查室重点跟踪督查,进一步 夯实了各级政府返乡下乡创业工作的 主体责任。鼓励产业集聚区、商务中 心区和特色商业区等各类园区积极吸 纳符合产业园发展规划要求的返乡人 士创业项目入驻,入驻项目同等享受 园区产业发展的各类相关优惠政策。 对返乡创业项目,在创业孵化园内发 生的物业管理、卫生、房租、水电等费

为解决返乡创业人员缺乏创业资 金的问题,我市先后投入1000万元设 立的创业基金适用于农民工返乡创业 项目扶持。平舆县设立400万元返乡 农民工创业基金,主要用于解决返乡 创业场地、水电等费用的政策支持,每 年创业担保贷款不低于60%向返乡农 民工倾斜,每年放贷金额3000万元以

## 示范引领 推动返乡人员争创业

平舆县天元防水有限责任公司董 事长赵宝山,为了生计曾在外打拼20 多年,凭着吃苦耐劳和诚信经营,在建 筑防水行业取得了成功。

这个出生于平舆县玉皇庙村的汉

子回乡创办了防水公司,采取"技能培 训、安排就业、入股分红"的方式,带动 帮扶了当地600多户贫困户成功创业 就业。

同时,平舆县发挥"建设工程防水 之乡"的品牌优势,建设了建筑防水产 业园,与全国唯一防水院士王复明合 作建设全国唯一的防水防护院士工作 站和坝道工程"医院"综合试验基地, 免费为回迁的企业提供办公场地,促 使蓝翎环科、驼峰防水等140多家企 业成功回迁,"互联网+防水"等新兴业 态不断培育壮大,实现了从"一只油桶 闯天下"到"科技引领助返乡""创新驱 动抢高点"的华丽转身。

结合农民工"出城潮"向"回乡潮" 转变的趋势,我市还充分利用各种政 策工具,激活"归雁经济"的扶贫、发 展、带富效应,有力推动了乡村振兴、 "双创"发展。

另外,我市还坚持把提升返乡创 业人员能力素质作为解决就业创业问 题,增强返乡创业人员发展后劲,充分 发挥驻马店技师学院、县区劳动就业 训练中心、民办培训机构等资源的作 用,深入推进农村劳动力技能培训工 程。为促进返乡创业项目的持续高质 量发展,市财政拿出20万元聘请专业 团队,对全市创业大赛选拔的12个优 秀项目提供2年的后续跟踪服务。至 目前,全市已累计培训28879人次,提 供创业辅导55640人次。1210

返乡创业

助力脱贫

女代表、市天中生态农业科技有限公司

董事长李玲,当年她从河南省商业高等 专科学校毕业后,创立了第一家自己的 公司——北京雅洁康消毒餐具有限公

司,靠着诚实、踏实的品质,靠着"选择了 就要做好"的信念,用辛勤的汗水很快打

开了局面。2011年10月,李玲回到了家 乡创业,创办驻马店市天中生态农业科

技有限公司,带动周边贫困户脱贫。如

今,像李玲一样回乡创业者在我市已近

交流蔬菜种植技术。202

图为李玲在自己公司的大棚内与工

记者 张新理 摄

前不久,记者在市天中生态农业有 限公司见到省妇联第十二次代表大会妇

## 送法进军营 共筑强军梦

## 我市为广大官兵送上"法治大餐"

本报讯 (见习记者 张 建)为进 一步弘扬法治精神,巩固发展军政军 民关系,推进法律拥军工作深入开展, 有效提高广大基层官兵依法维权的意 识和能力,12月18日下午,市退役军 人事务局联合市司法局、市普法办、市 公证处、市法律援助中心、河南省筑梦 律师事务所来到确山驻地某部队,开 展一场以"送法讲军营、共筑强军梦" 为主题的法制大讲堂活动,为广大官 兵送上了一份丰盛的法治大餐。

活动中,河南筑梦律师事务所主 任何银富通过课件为官兵重点讲解了 日常生活中常见法律问题的有关知 识,并列举大量案例详细向官兵作了 普法知识讲解。就如今社会高发的婚 嫁彩礼、婚姻家庭等热点问题以案释 法,进行深入分析和讲解。让官兵了

解法律与每个人息息相关,引导军人 依法履行职责,增强官兵的法律意识 和维权意识。

法律宣讲结束后,工作人员向广 大官兵赠送了《民法典》等相关法律书 籍、普法资料,与官兵共同学习了《民 法典》中与官兵日常工作学习生活密 切相关的法律规定。同时,在现场开 展了法律咨询服务,工作人员与官兵 畅所欲言,进行了面对面交流,对官兵 提出的问题耐心给予解答,并结合所 办案例进行了深入浅出的分析和讲 解,引导官兵用法律武器保护自己和 家属的合法权益。

参加法律辅导后,驻驻部队官兵 对法律的认识进一步明确,表示今后 一定要加强与律师的联系,努力学习 法律知识。1210

## 平舆县退役军人事务局 推行"三好"模式开新局

本报讯 (通讯员 曹英华 申萌萌) 12月18日,在平舆县委常委扩大会上, 平舆县退役军人事务局负责人高兴地 向县委常委汇报:"今年我县38名退役 士官,已全部安置到县财政全供事业单 位,安置率100%。"这是该县退役军人 事务局推行"选送好服役的、关心好在 役的、服务好退役的""三好"双拥模式, 打开工作新局面的一个缩影。

征兵工作是武装工作的重要组成 部分,也是退役军人事务部门重点关 注的一项工作。为了选送好优秀合格 青年入伍,平舆县退役军人事务局积 极配合县政府、县人武部,发挥本县19 个乡镇(街道)退役军人服务站对民 情、社情熟悉的优势,组织50多名工 作人员参与征兵工作中,配合做好征 兵宣传、登记、调查、摸底等工作,为县 征兵办公室提供兵役人员第一手资 料,同时发动15名退役老兵,开办"当 兵无悔、无尚光荣"等讲座,调动适龄 青年参军的积极性,真正为部队选好

针对正在部队服役的士兵,该局主 动将"解困难、送温暖、维权利、赠荣誉" 活动开展到每名现役士兵家中。近两 年来,县退役军人事务局协同县人武部 先后入户送喜报126份,解决战士家庭 涉法问题130多起,帮助贫困战士家庭 121户,特别在重大节日,慰问维和士 兵、边防士兵等特种士兵家庭798余 户。今年"八一"建军节期间,组织县直 各单位慰问驻军32次,举办慰问演出5 场次,真正让"军爱民、民拥军"成为平 舆县一道亮丽的风景线。

针对退役士兵高度关注退役安置 问题,该局注重加强与县委、县政府的 协调对接,先后出台6项规范性文件, 进一步搞好顶层设计。两年来,该局 共接收91名转业士官,全部安置到乡 镇财政全供事业单位,上岗率达 100%,被省委退役军人事务工作领导 小组作为典型经验推广。2020年,该 县财政拿出2259万元,为1978年以 来安置的779名退役士兵全部补交了 养老保险,下拨120万元用于该县困 难退役军人救助。制定常态化退役 军人先进典型荣誉激励措施,每年开 展"最美退役军人"评选表彰活动。 以就业创业标准化建设为依托,该县 累计组织开展退役军人培训8场374 次,推荐就业339人,推荐就业率 90%,激发了全县广大退役军人的创

汝南县退役军人事务局

本报讯 (通讯员 张赛巧)为深入

军人服务站、281个村级退役军人服

## 开展退役军人现状问卷调查工作

了解各类退役军人工作生活状况,全 面掌握退役军人相关需求,进一步提 高退役军人服务保障水平,连日来,汝 南县退役军人事务局采取一系列措施 对辖区内退役军人生产生活现状进行 问卷调查工作。

据悉,汝南县全县18个乡镇退役

务站工作人员深入退役军人家中面向 退役军人进行问卷调查。通过对生产 现状、生活现状等方面调查,广泛征求 群众意见,掌握群众最关心、反映最集 中的问题,为提升退役军人服务保障 水平,持续提升群众满意度提供准确、 翔实的第一手资料。12/10

# 王留献:创业致富报桑梓

通讯员 范 杰 赵俭雪 张 军

届政协委员,熊寨镇王楼村民兵连的 青年民兵。由于家境贫寒,18岁时他 不顾家人反对,放弃高中学业外出干 起建筑工。如今,他在建筑行业摸爬 滚打已经10多年了,从掂砖提泥的小 工到建筑公司的技师;从项目经理到 县政协委员;从农民企业家到草根慈 善家,王留献算得上农民工中飞出的 "金凤凰"。

谈及自己的创业经历,王留献说 道:"10年前怀揣梦想,外出打工为的 是摆脱贫穷,实现创业富民的梦想;10 年后事业有成,回归创业为的是报效 桑梓、富人富己富乡邻,使更多的青年 民兵走上共同致富奔小康的道路。"

## 怀揣梦想 华丽转身显身手

1998年,只有18岁的王留献,放弃 高中学业随着外出务工的队伍来广东省 东莞市,从酒店保安做起。他当了两年 保安,挣的钱除去吃喝外所剩无几。他 想,这样下去很难实现自己的创业梦 想。接着,他做起副食品生意两年,手中 也积累了10多万元的资产。

2002年,王留献从国家小城镇建 设看到了从事建筑行业的商机。毅 然放弃副食品经营,从建筑工干起, 把本村50多名青年民兵组织起来成 立了王楼村建筑施工队。为尽快掌 握建筑技术,王留献自费到黄淮学院 报名参加了建筑工程管理专业函授 培训班。王留献还积极参加新型职 业农民转型升级培训,走进青年民兵 企业家远程职业教育课堂,系统地学 习建筑创业经营管理和建筑设计等 专业知识。他硬是把建筑专业及企 课程学了下来。

辛勤的汗水换来了丰收成果。 2004年,王留献拿到了助理建筑工 程师资格证书和建筑企业经理资格 证书,昔日的建筑施工队也变成了建 筑工程有限公司。他从很少有人愿 意干的楼顶、卫生间、地下室的防水 防潮工程做起,很快在当地站稳了脚 跟。之后,他承揽的建筑工程越来越 大,找他做建筑的客户也越来越多。 他靠聪明能干和诚实守信,把这些别 人不愿意干的事经营成自己的优势 产业。几年下来,他挣到了属于自己 的"第一桶金",成为家乡小有名气的

"百万富翁"。 2006年,王留献与一家建筑公司 联合成立了大富建筑工程有限公司, 跃入河南省二级资质建筑企业,通过 国家建筑工程质量、环保、职业健康和 安全生产四项安全管理体系认证,现 拥有员工1000多人,年产值达2.5亿 元,每年向国家缴纳税费1000万元。

## 创业有成 扶贫助学报桑梓

经过7年的奋斗与拼搏,王留献已 是一家拥有上亿资产的公司经理。王 留献把公司资源引入家乡美丽乡村建 设和集聚产业园区建设中,通过公开 招标中标,先后承担了陡沟财所大楼、 袁寨大桥工程、熊寨增益社区、正阳牧 原工程等20多处家乡建设工程。他动 员并引导本村100多名家庭困难的青 年民兵在公司就业,并向他们免费传 授建筑方面的技术,使公司130名民兵 建筑工成为公司建筑技术员,50名成 为公司带队的项目经理,月收入6000

今年35岁的王留献是正阳县第八 业管理方面的函授和远程职业教育 多元,实现了"一人就业、全家脱贫"的 梦想。

> 2011年2月,王留献在走访农民 工时,了解到公司农民工段晓东的邻 居是一位残疾特困户,他主动与段晓 东的邻居段现忠结为精准脱贫帮扶 对子。当王留献看到他家春耕备播 无着落时,就向段现忠捐款1600元, 购齐良种、化肥等农业生产资料,确 保他家及时种上春花生和甜玉米。 当年,段现忠种植的春花生和甜玉米 收入3万多元。庞桥村贫困户翟俊俊 身患重病,右腿残疾,家里10亩耕地 被县政府开发区征用后,没有其他收 入,眼看土地征用款被花完,一家人 焦急万分。王留献得知情况后与公 司理事会商定,让翟俊俊父母到公司 上班,分别担任施工场地的管护员、 拌料员,夫妻俩每月收入6000多元, 使翟家走上就业脱贫的道路。

> 2011年,公司农民工孟雪飞的大 女儿孟春红考上南阳师范学院后,因 家庭困难准备放弃上大学的机会,王 留献得知后为孟春红捐献4000元学 费,并一直资助她到大学毕业。

> 身为民营企业家的王留献,2012 年被选为正阳县第八届政协委员和中 共预备党员。从此,他把老乡的产业 脱贫作为履行政协委员的职责的头等 大事,在履职政协委员5年内,王留献 先后与王楼、农庄两个省级贫困村4家 贫困户结成"百企帮百村"帮扶对子, 投资1.6万元购买16只湖羊(种母羊), 每户4只,与4户结成"1+1"精准扶贫 联系户,并签订"扶贫羊""订单羊"合 同,形成"企业+公司+基地+农户"扶 贫模式,确保4家贫困户养殖"扶贫羊" 产业脱贫致富。

## 热心公益 造福乡邻献大爱

一个人的成功与辉煌,伴随他紧 密的就是他的经历与思想。王留献 说:"只有心中充满强烈的社会责任感 与使命感,热心公益慈善事业,造福乡 邻报效桑梓,人生才会更加精彩。"

2015年3月,王留献从公司挑选80 名基干民兵和普通民兵组成大富青年民 兵志愿者服务队,调出挖掘机、压路机、 混合土搅拌机,亲自带队来到王楼村,奋 战24小时,帮助平整村里公路1公里, 解决了该村的"断头路"问题,并把王楼 村至确山县500多米乡间土路修成硬化 水泥路面。2016年1月,王留献又投资 2万元,为新修的王确路安装了LED路 灯16盏,让幸福灯照亮致富路。

王留献利用节假日组织公司青年 民兵志愿者服务队用挖土机挖出荒废 小池塘里淤泥,把村里公路旁的一片 低洼地填平,建起一个面积300平方 米的小广场,清理后的小池塘供村留 守民兵养鱼,小广场提供给家乡父老 开展娱乐活动,让他们在生产生活中 得到精神上的快乐。

一路风雨一路阳光,一路慈善一路 光彩。王留献创业10年间,为公益慈善 事业捐款捐物价值60多万元,受助145 人次。县、镇分别授予他"优秀政协委 员""草根慈善企业家""农民民兵自主 创业致富标兵""公益事业先进工作者" 等荣誉。1210

创业先锋

**•** •

## 市人力资源和社会保障局

## 扎实推进优化营商环境评价指导培训

日下午,市人社系统优化营商环境 工作指标培训指导会召开,特邀省 人社厅人力资源流动管理处副处长 顾小恒和政策法规处一级主任科员 王爱学莅临培训指导优化营商环境 评价工作。市人社局副处级以上领 导、机关各科科长和各县区人社局 分管领导及业务股室负责人参加了 此次培训会。顾小恒、王爱学分别 就人才调动便利度、劳动力市场监 管等内容作了讲解。培训会内容丰 富、视野开阔、主题鲜明,具有很强 的针对性、前瞻性和指导性、操作 性,参会的同志普通反映受益匪浅,

就如何学习领会培训要点,持续

本报讯 (通讯员 刘 洋)12月18 深入抓好下一步的营商环境工作,市 人社局负责人强调:一是提升站位, 高度重视。把优化营商环境工作当 成近时期、近阶段大事中的大事,重 点中的重点,全力以赴,高标准、高 质量、高成效抓好落实。二是抓住重 点,有的放矢。要抓住补齐短板、深 入走访、宣传培训、完善附件等重点 内容,并统筹兼顾好其他工作,不留 死角、全面落实。三是加强沟通,提 高效率。多向上级部门请教,勤与配 合部门沟通,上下一盘棋,形成整体 合力,不断提升抓落实的成效,以优 异的成绩向市委、市政府交上一份满 意的答卷,充分彰显人社系统干部职 工良好的职业操守和蓬勃向上的精 神风貌。⑫10

## 真阳街道办事处

## 百人饺子宴温暖老人心

12月21日,寒气逼人,正阳县真阳街 道办事处邹楼社区养老中心内却暖意 融融,100多名老人喜气洋洋,大家一 起动手和面、拌馅、擀皮儿,为中午的 饺子宴忙碌着。

为丰富社区老人的文化生活, 增进友谊,促进健康,邹楼社区养老 中心10天前发出了"冬至包饺子、 温暖老人心"倡议书,100多名老人 纷纷响应,积极参与,县民政局大力 支持,养老中心提前准备了面粉、猪 肉、调料、青菜、鸡蛋、饮料、葡萄酒、 餐具等。冬至当天,100多名老人各 显身手,炒菜、包饺子,忙个不停,经

本报讯(通讯员 韩攀 张群生) 过大伙的共同努力,猪肉馅、三鲜 馅、韭菜鸡蛋馅等不同口味的饺子 纷纷出锅。按照营养师的建议,老 人们先喝汤再吃菜,最后吃饺子,大 家边吃边说笑,激动的心情难以言

"吃了几十年饺子,从没有像今 天这么开心,我们包出了感情、吃出 了温馨。"75岁的肖中山老人高兴地 说。67岁的张振民称赞:"不但饺子 好吃,活动组织得也好,大家忙而不 乱、井然有序、非常开心。"养老中心 主任王京表示,这样的免费大餐将定 期推出,让社区老人吃出健康、吃出 快乐。⑫10